



FN-förbundet  
UNA SWEDEN

EN  
BÄTTRE  
VÄRLD

Foto: Stamanaga, Ursplash

*FN-rollspel om*  
**Klimatförändringarna**  
**Landkort**



# Australien

## BAKGRUND

Australien är ett land med 26 miljoner invånare fördelade på världens största ö och är del av världens minsta kontinent. Landet sträcker sig från tropikerna till trakter med alla fyra årstider. Landet har stor export av stål, jordbruk och är även en stor exportör av kol. Australien kommer att drabbas hårt av kommande klimatförändringar. 2020 släppte landet ut nästan 600 miljoner ton koldioxidequivalerter (CO<sub>2</sub>e), vilket motsvarar 22 ton per capita. Australien svarar för 1,2 % av de globala utsläppen.

Australiens olika regeringar har under de senaste åren haft olika ambitionsnivåer när det gäller klimatfrågan. År 2015–2018 leddes landet av Malcolm Turnbull som försökte genomdriva en rad olika klimatpolitiska åtgärder, men han lyckades inte få gehör inom det egna partiet. Mellan 2018 och 2022 var Scott Morrison Australiens premiärminister och drev en mer konservativ politik för det liberala partiet. Nu är Anthony Albanese, som också leder det australiensiska labourpartiet, premiärminister.

## VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Australien menar att teknikutveckling och marknadsbaserade lösningar ska bidra till att omvandla Australiens ekonomi till en low-carbon-ekonomi. Minskning av kolanvändningen ska dock inte hota fortsatt ekonomisk tillväxt och ökad levnadsstandard. En minskning av utsläppen av växthusgaser kräver nya tekniksatsningar för energieffektivisering och användning av rena fossila bränslen, biobränslen och vätgas. Australien vill därför se ökat internationellt forsknings- och utvecklingssamarbete. Enligt klimatanpassningsindexet ND-Gain (Notre Dame Global Adaption Initiative) hör Australien till de femton länder i världen som har bäst förutsättningar att hantera klimatförändringarna.

Australien står endast för drygt en procent av de globala utsläppen av växthusgaser och menar därför att en minskning av utsläppen från Australiens sida är av mindre betydelse jämfört med stora utsläppsnationer som Kina och Indien. Australien är fortfarande en av världens största utsläppare av växthusgaser per capita med 14,8 ton, men det har minskat betydligt de senaste åren (2020). I klimatförhandlingarna arbetar Australien för internationella överenskommelser och landet har stöttat förhandlingarna med frivilliga åtaganden. Australien har ratificerat Parisavtalet och australiensiska företrädare är ganska nöjda med utfallet.

## UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

NDC (Nationally Determined Contributions) passar Australien utmärkt då det innebär ett frivilligt åtagande som i princip inte förhandlas utan bara registreras. Dessutom förbehåller Australien sig rätten att ändra sitt bidrag om omvärldsförutsättningarna förändras. I sin senaste NDC från 2022 angav Australien att landet strävar mot att minska sina utsläpp till 2030 med 43 %, jämfört med år 2005, vilket är en ambitionshöjning. De tryckte på att det är av vikt att fortsättningsvis arbeta för att nå målet på 1,5°C. Detta innebär minskningar i hela ekonomin av de växthusgaser som omfattas av Kyotoprotokollet. Huvudinstrumentet för att genomföra Australiens utsläppsminskningar är en nationell fond, Utsläppsminskningfonden. Regeringen uppger att fonden har bidragit till utsläppsminskningar upp till 60 miljoner ton inom alla sektorer.

Enligt CAT (*Climate Action Tracker*) är Australiens NDC *otillräcklig* och de påpekar även att landets uppdaterade NDC är mer ambitiös, men fortfarande inte räcker för att nå de mål som är överenskomna. Den senaste bedömningen är gjord i december 2023.

## ÖVRIGA FRÅGOR

### Avskogning

Australiens regering har som mål att uppmuntra landets jordbrukare till hållbara jordbruksmetoder som minskar utsläppen av växthusgaser och skapar kolsänkor. Under de senaste åren har den procentuella andelen av Australiens yta som täcks av skog ökat. Australien hänvisar dock ofta till att de fortfarande är ett land med stor invandring och att de måste avverka skog för att få ny jordbruksmark.

### Anpassning

Australien har redan drabbats av klimatförändringen och är beroende av anpassningsåtgärder. Omfattande skogsbränder orsakar redan dödsfall och skador på människor och egendom för stora belopp. Klimatförändringen hotar också jordbruksproduktionen i landet. Australien är som ö sårbar för havsnivåhöjning och svallvågor orsakade av stormar. Landet kan även få ta emot stora flyktingströmmar från låglänta närliggande länder som Maldiverna. Även landets unika växter och djur är i farozonen. Anpassning är dock i första hand en nationell fråga i Australien och en internationell förhandlingsfråga enbart när det kommer till finansiering av anpassningsåtgärder i utvecklingsländer.

### Teknologiutveckling, spridning och överföring

Teknologiutveckling är viktig för Australien men ingen internationell förhandlingsfråga.

### Finansiering

Australien har som rikt land bidragit till den Gröna klimatfonden. Landet foku-

serar mycket på att finansiera utsatta länder i den närliggande regionen med egna program.

## **ALLIANSER**

Australien ingår tillsammans med Japan, Nya Zeeland, USA, Kanada, Norge, Island, Ukraina, Ryssland och Kazakstan i den så kallade Paraplygruppen. Det är en samling av de flesta industrialiserade länder som inte är medlemmar i EU som skapades under förhandlingarna av Kyotoprotokollet. Gruppen brukar ses som en bromskloss under klimatförhandlingar. De har vissa gemensamma ståndpunkter men agerar ändå i enlighet med den egna nationens mål. Australien kan därför inte räkna med automatiskt stöd från Paraplygruppen. Australien har historiskt sett en nära relation till USA och Japan i klimatförhandlingarna. Australien har också mycket gemensamt med Nya Zeeland som också har ett stort beroende av jordbruket och relativt höga marginalkostnader för utsläppsminskningar.

## **ROLLPROFIL/KARAKTÄR**

Som delegat för Australien har du en öppen och positiv attityd i förhandlingarna. Din styrka ligger dock inte alltid i att bidra konstruktivt. Australien har vid tidigare klimatförhandlingar ansetts vara något svaga och omoderna i sin klimatpolitik, och att inte tillräckligt aktivt bidra med att driva diskussionerna framåt mot en lösning. Det kan göra det utmanande i kommande förhandlingar att övertyga andra länder om att Australien är en viktig aktör i förhandlingarna.



# Bangladesh

## BAKGRUND

Bangladesh är ett utvecklingsland i den centrala delen av Asien. Med sina 171,2 miljoner invånare (år 2022) är det ett av världens mest tätbefolkade länder och har samtidigt en mycket hög befolkningstillväxt. Landet har ett geografiskt utsatt läge, till följd av att det är mycket platt och extremt känsligt för översvämningar under monsunsäsongen.

Bangladesh är ett av världens fattigaste länder, där över 20% av befolkningen (år 2020) lever under fattigdomsgränsen med en dagsinkomst på mindre än 1,9 dollar per person. En stor del av befolkningen livnär sig som jordbrukare vilket innebär att stora arealer skogsmark har avverkats för att ge plats åt åker och betesmark. 2020 släppte landet ut 225 miljoner ton koldioxidekvivalenter (CO<sub>2</sub>e), vilket motsvarar 1,3 ton per capita. Bangladesh svarar för 0,4 % av de globala utsläppen.

Havsytan kan komma att höjas med omkring en meter till år 2100, nivån beror på hur stora utsläppen fortsätter vara. Det kan innebära att en stor del av Bangladesh översvämmas och tvingar uppemot 30 miljoner människor på flykt. Växthusgasutsläppen år 2021 var 1,3 ton per capita inklusive LULUCF, vilket kan jämföras med USA som hade 16 ton per capita eller Sverige som hade 2,9 ton per capita samma år. De totala utsläppen motsvarar ungefär 0,4% av de globala koldioxidutsläppen.

## VIKTIGA STÅNDPUNKTER

För Bangladesh är Klimatkonventionens princip om gemensamt men olika ansvar av största vikt. Bangladesh betonar höginkomstländernas ansvar för de historiska utsläppen tillsammans med det faktum att höginkomstländernas konsumtion per capita är mångfalt större än utvecklingsländernas.

Bangladesh ståndpunkter i klimatförhandlingarna är att alla jordens invånare har rätt till utveckling. Målet för Bangladesh är att per capita-utsläppen av växthusgaser ska vara lika globalt. Bangladesh menar att tekniköverföring är viktigt och betonar även vikten av internationellt forskningssamarbete och tillgång till patent. Landets tjänstepersoner hävdar att kostnaden för anpassning till ett förändrat klimat kommer att bli mycket dyrare än beräknat.



## UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Bangladesh har lämnat in en nationell klimatplan, så kallad NDC (*Nationally Determined Contribution*) där de redogör för sina ambitioner vad gäller både utsläpp och anpassning. I NDC:n framhålls det att landet för första gången har gjort ett internationellt åtagande om utsläppsminskningar och menar att landet därmed hörsammat uppropet om ytterligare klimatåtgärder. Bangladeshs NDC innebär en fördubbling av utsläppen till 2030 jämfört med år 2010, vilket inte är något trendbrott. Men Bangladesh pekar på att detta innebär att landet ändå minskar takten på sina utsläppsökningar, vilket landet menar ska ses som en stor insats. Bangladesh har även lämnat in en uppdaterad NDC som berör fler sektorer än den första.

*Climate Action Tracker* (CAT) har inte gett Bangladesh något betyg eller bedömning.

## ÖVRIGA FRÅGOR

### Avskogning

Bara en liten del av norra delen av Bangladesh är skogbevuxet. En stor del av skogen har sedan tidigare gjorts om till teplantager. Avskogning är därför ingen stor förhandlingsfråga för Bangladesh.

### Anpassning

En höjd havsnivå tillsammans med förödande orkaner och cykloner i Karibien och Stilla havet visar redan förödande effekter av klimatförändringen och hotar att radera hela ekonomin för de hotade länderna, däribland Bangladesh. Bangladesh prioriterar därför anpassningsåtgärder i sin NDC. Bangladesh tycker att det är viktigt att prioritera uppbyggnad av samhällen som utsätts för extrema väderförhållanden och andra klimatrelaterade effekter. Ansträngningar för att anpassa samhällen till klimatförändringen måste gå hand i hand med ansträngningar för att bromsa klimatförändringen. Detta arbete kräver stora finansieringsinsatser från rikare länder.

### Teknologiutveckling, spridning och överföring

Bangladesh anser att förekomsten av starka patentskyddsregler hindrar tekniköverföring och betonar vikten av internationellt forsknings- och utvecklingssamarbete på teknikområdet.

### Finansiering

Inom ramen för Green Climate Fund (GCF) och andra mekanismer ska industriländernas löfte om 100 miljarder USD/år från och med 2020 realiseras, det saknas dock fortfarande finansiering. Bangladesh kräver liksom de flesta andra medel- och låginkomstländer att medlen i FN:S gröna klimatfond, GCF, till största delen ska komma från offentliga, statliga bidrag. Höginkomstländerna å andra sidan menar att finansiering ska ske både genom statliga bidrag och genom

medverkan från den privata sektorn.

## ALLIANSER

Bangladesh är en mycket aktiv medlem av G77-gruppen i klimatförhandlingarna. De var ursprungligen 77 länder, men är nu över 120 utvecklingsländer som tillsammans driver gemensamma frågor. Landet tillhör också LDC, (*Least Developed Countries*) som har en stark röst i förhandlingarna. Landet stödjer alla länder som ratificerat Kyotoprotokollet och som redan förbundet sig till utsläppsminskningar. Bangladesh menar dock att industriländernas åtagande under Parisavtalet är otillräckliga och om inget mer görs kommer Bangladesh att översvämmas. Bangladesh samarbetar gärna med länder som prioriterar miljön och som visar stor hänsyn till länders sårbarhet och olika utvecklingsgrad.

## ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Som delegat från Bangladesh har du en av nyckelrollerna i klimatförhandlingarna. Du vet att ditt land orsakat en mycket liten del, både historiskt sett och per capita räknat, av klimatförändringen. Samtidigt riskerar ditt land enorma problem. Bangladesh har visat god vilja genom att ta upp utsläppsminskningar i sin NDC, nu måste höginkomstländerna göra sin del och ta på sig större åtaganden än de hittills gjort. Du argumenterar känslomässigt med tydligt hotande framtidsscenarier, inte minst risken för miljoner klimattvånkar. Ni vill gärna förhandla om klimatsmarta lösningar som kan hjälpa landet att ställa om till mer moderna energislag som också kan bidra till en social och ekonomisk utveckling. Du som delegat har en ivrig inställning till forsknings- och utvecklingsarbeten som ett medel att genomföra landets planerade utsläppsminskningar och anpassning. Finansieringsfrågorna är därför mycket viktiga.



# Bolivia

## BAKGRUND

Bolivia har cirka 12,5 miljoner invånare (2023) varav många lever i stor fattigdom. Landet har dock under det senaste decenniet tydligt prioriterat fattigdomsbekämpning. Världsbanken uppger att andelen av befolkningen som lever under fattigdomsgränsen har minskat från 59% år 2015 till 37,2% år 2019. Efter pandemin ökade dock fattigdomen igen och år 2020 levde 39% av Bolivias befolkning under fattigdomsgränsen. Det är fortsatt stora skillnader mellan olika grupper i Bolivias befolkning där urfolken är särskilt utsatta med sämre hälsa, kortare medellivslängd, högre arbetslöshet, lägre inkomster och sämre utbildning än genomsnittet.

Bolivia är rikt på silver, tenn och andra metaller. Därför har gruvdriften varit central i århundraden. Under senare år har också stora naturgas- och oljetillgångar upptäckts och bidragit till hög tillväxt. Bolivia släppte år 2020 ut 131 miljoner ton koldioxidekvivalenter (CO<sub>2</sub>e) växthusgaser eller 11,2 ton per capita. Bolivia svarar för 0,28 % av de globala utsläppen. Det är avskogningen som bidrar med de största utsläppen.

Bolivia har varit bland de mest radikala länderna i klimatförhandlingarna. Klimatförändringarna är redan kännbara genom smältande glaciärer vilket gett allvarliga konsekvenser för jordbruket. Landet styrdes av den socialistiska presidenten Evo Morales mellan 2005–2019. Morales var den första presidenten som representerade urfolket, han var även en förkämpe för naturen. Vidare hade Morales en vision att staten skulle ta kontroll över landets naturresurser och använda vinsterna för att utjämna sociala skillnader. Morales avsattes år 2019 efter ett turbulent val kantat av protester och anklagelser om valfusk. Idag styrs landet av president Lous Arce som tillträdde 2020 och tillhör samma parti som Morales och fortsatt samma politiska linje.

## VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Bolivias linje i klimatförhandlingar har varit att klimatförändringarna orsakas av det kapitalistiska systemet. Det kapitalistiska systemet söker obegränsad vinst och skiljer människan från naturen. Det går inte att förena det stora vinstuttaget med



att värna om naturresurser eller jämna ut de stora klasskillnaderna. En viktig del i Bolivias kultur är moder jord, vilket ofta refereras till i klimatdebatten. Under kapitalismen är Moder jord källan för naturtillgångar och människan endast ett medel för produktion och konsumtion. Den offentliga sektorn måste överta kontrollen över resurserna så att både klimatförändringar och fattigdom ska kunna bekämpas.

Bolivia menar att de länder som genom industrialiseringen orsakat klimatförändringarna är skyldiga att kraftigt minska sina utsläpp samt bistå låginkomstländer så att de kan utvecklas utan att belasta klimatet och anpassa sig till klimatförändringarna. Enligt Bolivias beräkningar har Annex-I länderna (de rika länderna 1992 då klimatkonventionen förhandlades) bara 11 % av återstående CO<sub>2</sub>-budget att förbruka. Bolivia har ställt sig ogillande till NDC (*Nationally Determined Contributions*), men landet har tvingats acceptera detta instrument och har själv sänt in en NDC till Parisavtalet. Bolivia redovisar i sin NDC hela sin politiska och ideologiska världsbild liksom de viktigaste principerna för utvecklingen.

Bolivia anser att världssamfundet i klimatförhandlingarna diskuterar lösningar som snarast handlar om att upprätthålla en ohållbar ordning och tjäna pengar på problemen, på bekostnad av klimatet och fattiga människor. Bolivia är därför bland annat emot utsläppshandel och biobränslen producerade av livsmedel som kan användas som föda i stället för att trissa upp priserna på livsmedelsmarknader.

## UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Bolivia har lämnat in en uppdaterad NDC inom ramarna för Parisavtalet för tiden 2021–2030. Bolivia kräver i sin NDC utsläppsminskningar som kan begränsa ökningen av jordens medeltemperatur till max 1°C, men har accepterat 1,5°C som ett gemensamt mål under det här seklet. Utsläppsminskningarna måste främst ske i de rikare länderna eftersom deras utveckling hittills orsakat mest skada.

Bolivias NDC (Nationally Determined Contributions) behandlar integrerat utvecklingsåtgärder, fattigdomsbekämpning och miljöanpassning tillsammans med utsläppsminskningar och klimatanpassning. Bolivia har inte angett något direkt mål för utsläppsminskningar men indikerar att landet avser att öka klimateffektiviteten avsevärt från cirka 0,1 ton CO<sub>2</sub>/MWh el till 0,04 ton/MWh 2030, främst genom att satsa på energieffektivitet och förnybar energi inklusive vattenkraft. De bolivianska utsläppen kommer dock troligen att öka under ytterligare några årtionden men från en mycket låg nivå.

*Climate Action Tracker* (CAT) har inte gett Bolivia något betyg eller bedömning.

## ÖVRIGA FRÅGOR

### **Avskogning**

En stor del av Bolivias befolkning har skogen som sin livsmiljö och försörjning. 50% av Bolivia är täckt av skog, varav 40% i låglandet nära Amazonas. Naturen har hos ursprungsbefolkningen ett egenvärde. Bolivia är kritiskt till en del av den så kallade Gröna ekonomin, REDD (*Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation*). Bolivia har framfört ett alternativ till REDD, ”Sustainable forest life”. Alternativet kännetecknas av tre principer: att finna andra finansieringskällor för att motverka klimatförändringar, ett erkännande av skogens olika funktioner (ekologiskt, socialt, ekonomiskt och kulturellt) samt metoder för integrerad skogsförvaltning.

### **Anpassning**

Bolivia menar att höginkomstländerna har en historisk skuld till klimatförändringarna. För att nå en hållbar utveckling krävs att Världsbanken och Internationella Valutafonden (IMF, International Monetary Fund) ersätts av organ som är demokratiska och transparenta, som respekterar nationella prioriteringar och oberoende i låginkomstländernas utvecklingsstrategier. De nya organen ska ha en majoritet av medel- och låginkomstländer och kännetecknas av samarbete och solidaritet snarare än privatiseringar och kommersialisering.

### **Teknologiutveckling, spridning och överföring**

Bolivia tycker att det är viktigt att skapa en effektiv mekanism för tekniköverföring som svarar mot fattiga länders behov av lösningar och som är socialt, kulturellt och miljömässigt hållbara. För att möjliggöra ett utbyte av kunskap och miljövänlig teknologi måste begränsande patent tas bort.

### **Finansiering**

Bolivia menar att de enorma resurser som höginkomstländer använder för att finansiera försvar, säkerhet och krig måste minska. Dessa resurser ska istället användas för att begränsa konsekvenserna av klimatförändringarna i låginkomstländer. En finansiell transaktionsskatt ska tas ut för att skapa en Fond för Hållbar utveckling. Bolivia har också framfört kritik mot den Gröna klimatfonden GCF (*Green Climate Fund*), och menar att den största delen av GCF ska bestå av offentligt finansierade bidrag.

## **ALLIANSER**

ALBA (*Bolivarian Alliance for the Peoples of our America*) är en sammanslutning av latinamerikanska länder där Venezuela, Bolivia, Ecuador, Kuba, Nicaragua, Grenada och flera andra ö-nationer som Antigua and Barbuda, Dominica, Saint Kitts and Nevis, Saint Lucia och Saint Vincent and the Grenadines samordnar sin position i klimatförhandlingarna. Bolivia är också medlem av gruppen G77. De var ursprungligen 77 länder, men är nu över 120 utvecklingsländer som tillsammans driver gemensamma frågor.

## ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Som delegat för Bolivia har du en kompromisslös profil och är ganska frispråkig i klimatförhandlingarna. Bolivia är aktiva och tydliga i sitt skuldbeläggande av världens höginkomstländer och i sin vassa kritik av kapitalismen. Bolivia anser att det inte går att kompromissa med klimatet och att konsekvenserna för många av världens fattiga redan är kännbara medan utsläppen av växthusgaser fortsätter att öka. Vidare präglas den bolivianska förhandlingslinjen av social rättvisa, ursprungsbefolkningars rättigheter och höginkomstländernas skuld till medel- och låginkomstländerna.



# Brasilien

## BAKGRUND

Brasilien är världens femte största land efter Ryssland, Kanada, Kina och USA. Landet har ett mycket varierat landskap med regnskog, berg och savannområden. Landet är rikt på malm, mineraler och olja. Ett stort problem för landet är skövlingen av regnskogen där gruvidrift, boskapsskötsel och jordbruk är några av orsakerna till att regnskog skövlas för att skapa mer markyta.

Brasilien tillsammans med många andra utvecklingsländer kommer att påverkas negativt av den globala uppvärmningen. 2020 släppte landet ut 1470 miljoner ton koldioxidekvivalenter (CO<sub>2</sub>e), vilket motsvarar 7 ton per capita. Brasilien svarar för 3% av de globala utsläppen.

Brasilien har tidigare varit pådrivande i klimatförhandlingar. Mellan 2018 och 2023 styrdes Brasilien av Jair Bolsonaro, som var skeptisk till klimatförändringar och internationellt klimatsamarbete. Under Bolsonaros styre ökade exploatering av regnskogen avsevärt och kontrollmekanismer för att minska skogsskövling har nedmonterats. Nu är Lula da Silva president och driver inte en lika hård linje, utan är mer positivt inställd till internationellt samarbete.

## VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Brasilien ratificerade Kyotoprotokollet år 2002 och har ratificerat Parisavtalet. Brasilien anser att en fördelning av länders ansvar för minskade utsläpp av växthusgaser ska, enligt klimatkonventionens (UNFCCC) princip om gemensamt men olika ansvar ta hänsyn till två faktorer:

- De länder som i stor omfattning använt fossila bränslen sedan industrialismen startade för att gynna sin ekonomiska utveckling är ansvariga för den nu rådande globala temperaturhöjningen vilket ska påverka fortsatt utsläppsutrymme.
- De länder som medverkat i liten skala till klimatförändringen och har mindre resurser för att anpassa sina samhällen till konsekvenserna av klimatförändringen bör ges mindre ansvar.

Brasilien ställer sig positivt till REDD (*Reducing Emissions from Deforestation and Degradation*) som innebär att länder ska få tillgodoräkna sig minskning av utsläpp genom att förhindra skogsavverkning och skogsförsämring. Det är ett sätt för länder med stora skogsområden att få tillgodogöra sig de mängder koldioxid som lagras i skog. Förslaget ska resultera i att utvecklingsländer aktivt verkar för att av-

verkningen av deras regnskogar minskar.

Brasilien är även positivt till användningen av etanol från sockerrör då det har varit en viktig del i landets egna satsningar på utsläppsminskningar.

## UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

I Brasiliens uppdaterade NDC tog landet på sig att minska sina utsläpp med 48,4% till år 2025, jämfört med 2005, samt att minska sina utsläpp till 2030 med 53%, jämfört med 2005. Detta mål åter kommunicerades i den uppdaterade NDC:n som lämnades in i oktober 2023.

Brasilien hade år 2005 mycket stora utsläpp inklusive LULUCF (*Land Use, Land Use Change and Forestry*), 1357 miljoner ton koldioxidekvivalenter (CO<sub>2</sub>e) växthusgaser, eller 6,65 ton/capita. Det motsvarar 2,78% av världens utsläpp. Det är därför möjligt att minska utsläppen jämfört med år 2005. Stor vikt läggs vid utbyggnad av kärnkraft och vid att bygga ut förnyelsebara energikällor som sol- och vindkraft men också öka användningen av biobränslen.

Brasilien anser att landet har ett av de mest ambitiösa åtagandena bland alla länder. Climate Action Tracker påpekar dock att det finns betydande luckor i Brasiliens policys för att stoppa en ökning av utsläpp. Landets nedmontering av skogsskyddet medför en högre grad av avskogning, vilket leder till ännu mer utsläpp.

*Climate Action Tracker* (CAT) bedömde i december 2023 Brasiliens NDC som *otillräcklig*.

## ÖVRIGA FRÅGOR

### Avskogning

En stor del av Brasiliens totala utsläpp kommer ifrån Amazonas, utsläppen ökar i takt med skogsskövlingen. För landet är illegal avverkning i Amazonas ett stort problem. Stigande världsmarknadspriser på kött och soja har banat väg för fortsatt illegal avverkning, samtidigt avregleras skyddsmekanismer för avskogning. Brasilien framhåller också vikten av fortsatt resultatbaserad finansiering av REDD+ insatser i Brasilien.

### Anpassning

Brasilien menar att industriländerna måste bidra med stöd till anpassning i de mest sårbara länderna.

### Teknologiutveckling, spridning och överföring

Landet var, efter Kina och Indien, världens tredje största mottagarland av CDM-projekt under Kyotoprotokollet, som löpte ut 2020. Den Brasilianska regeringen tyckte att CDM var ett viktigt led i en nödvändig tekniköverföring för att medel- och låginkomstländer ska få ta del av ren teknologi till rimliga kostnader. Brasilien anser att förekomsten av patentskyddsregler hindrar tekniköverföring. Brasilien betonar vikten av internationellt forsknings- och utvecklingsarbete på teknikområdet.

## **Finansiering**

Brasilien ansluter sig till gruppen G77 och Kinas syn på finansieringsfrågorna och driver inte några egna frågor inom området. De stödjer den fortsatta utvecklingen av den Gröna klimatfonden (GCF) och driver att höginkomstländerna ska leva upp till sina finansieringslöften.

## **ALLIANSER**

Brasilien ingår i gruppen G77. Brasilien är också medlem av gruppen G77. De var ursprungligen 77 länder, men är nu över 120 utvecklingsländer som tillsammans driver gemensamma frågor

Brasilien tillhör också BRICS-länderna tillsammans med Ryssland, Indien, Kina och Sydafrika. De länderna är fem av de största ekonomierna i världen. Från den första januari 2024 har ytterligare fem länder tillkommit till samarbetet. Nu är även Egypten, Etiopien, Förenade Arabemiraten, Iran och Saudiarabien med i BRICS-samarbetet.

## **ROLLPROFIL/KARAKTÄR**

Som delegat från Brasilien är du skeptisk till förslag som kan komma att tvinga ditt land att åta sig mer. Du påpekar att det inte är utvecklingsländerna som står för de historiska utsläppen, det är alltså främst industriländernas ansvar att minska utsläppen. Du driver frågor om kolsänkor och tekniksamarbete.





# EU – Europeiska unionen

## BAKGRUND

Europeiska unionen, EU, är en mellan- och överstatlig organisation under UNFCCC (*United Nations Framework Convention on Climate Change*). EU har 27 europeiska medlemsstater som samarbetar i politiska, ekonomiska och sociala frågor. Medlemsstaterna har förhandlat fram gemensamma ståndpunkter i klimatfrågan och beslutat om lagstiftning för att uppnå EU:s klimatmål. EU har i internationella klimatförhandlingar en röst. Enskilda länder talar normalt inte vid klimatförhandlingarna men de enskilda länderna i EU har nationella klimatpolitiska strategier.

Medan USA och Kina har ökat sina utsläpp har EU gradvis minskat sina. År 2018 stod EU för ca 6,8% av världens utsläpp av växthusgaser, medan Kina stod för 23,9% och USA 11,83% samma år. EU släppte ut 3,3 gigaton koldioxidekvivalenter (CO<sub>2</sub>e) växthusgaser år 2018 vilket motsvarar 7,46 ton/capita.

EU har en viktig roll att spela i de internationella förhandlingarna som exempel på att det går att minska de globala utsläppen av växthusgaser. Inför och under COP 28 förde EU enad talan om viktiga ståndpunkter och betonade vikten att nå de gemensamma klimatmålen och stå upp emot de länder som har störst utsläpp och som hindrar överenskommelserna att nå längre.

## VIKTIGA STÅNDPUNKTER

EU anser att kraftfulla klimatmål och åtgärder är viktiga för att minska de egna utsläppen av växthusgaser men också för att vinna trovärdighet internationellt. EU antog vid Kyotoprotokollet ett ambitiöst mål om att minska utsläppen med 8% till 2010 jämfört med nivån år 1990. Det målet har EU uppnått. EU har nu antagit ett nytt och mer ambitiöst mål: att sänka sina utsläpp med 55% till 2030 jämfört med 1990 års nivåer. Utöver det arbetar även EU för att bli klimatneutrala till år 2050.

Under COP 28 drev EU gemensamt att fasa ut fossila bränslen som kol, gas och olja och ett tag såg förhandlingarna ut som att det skulle gå igenom. Formuleringen ändrades dock till att världens länder ska ställa om från fossila bränslen. Det är den första gången alla världens länder kommer överens om något liknande och det är första gången fossila bränslen nämns i ett slutavtal från FN:s klimatförhandlingar

och mycket av det är tack vare hur högt EU prioriterade frågan och hur hårt den drevs.

73,3% av EU:s energiförbrukning kommer från fossila bränslen. Genom att minska förbrukningen av fossila bränslen går det att trygga EU:s energiförsörjning och samtidigt begränsa klimatförändringen. Därtill kommer EU:s egna fossila bränsleresurser att förbrukas i en snabbare takt än den globala förbrukningen. EU blir alltmer importberoende och därmed också alltmer sårbart för snabba leverans- och prisförändringar på till exempel rysk olja och naturgas.

## UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

EU:s stats- och regeringschefer beslutade redan år 2008 att begränsa klimatets förändring till högst två graders temperaturökning över förindustriell nivå. Detta mål blev också resultatet vid COP 15 i Köpenhamn. Det fastställdes sedan i Cancun året efter, 2010, som Klimatkonventionens långsiktiga mål. EU arbetade hårt på att det skulle bli ett globalt bindande avtal i Paris som omfattar alla parter till konventionen att vara i linje med 2-gradersmålet.

EU lämnade in en uppdaterad NDC i december 2020 med ett mål att reducera sina växthusgasutsläpp med minst 55% till 2030 jämfört med nivåer från 1990 samt att vara klimatneutrala år 2050. Vidare beskriver NDC:n att EU ska investera i en grön återhämtning efter pandemin.

*Climate Action Tracker* bedömde i februari 2024 EU:s uppdaterade NDC som otillräcklig.

## ÖVRIGA FRÅGOR

### Avskogning

Avskogning är inget stort problem inom EU. I denna fråga deltar EU i förhandlingarna främst som finansiär av åtgärder i tropiska regnskogsländer, till exempel REDD+ (minskad avskogning, hållbart skogsbruk och ökad lagring av kol i skogen).

### Anpassning

EU anser att finansiering av anpassning ska prioriteras och då främst för LDC (Least Developed Countries), SIDS (Small Island Developing States) och medlemmar i AOSIS (Alliance Of Small Island States). EU ser en tydlig koppling mellan klimat och utveckling, och pekar på de allvarliga konsekvenser som kan drabba utsatta länder som inte ges stöd. I förlängningen kan miljö- och klimatrelaterade problem även öka ofrivilliga migrationsströmmar, bidra till politisk instabilitet, konflikter och svåra hälsoproblem.

### **Teknologiutveckling, spridning och överföring**

EU:s program för konkurrenskraft och innovation finansierar många projekt som direkt eller indirekt handlar om klimatförändringar. EU ser också att utsläpp av växthusgaser i stor utsträckning kommer från produktion och användning av energi. Energipolitik, förnybar energi och energieffektivisering, är därför viktig för att nå klimatmålen.

### **Finansiering**

EU värnar om unionens ekonomiska tillväxt men anser att kostnader för åtgärder mot klimatförändringarna kommer bli begränsade och lägre om världen agerar nu, jämfört med de stora kostnader för skador som uppstår om världen inte agerar i tid. Kostnaderna för att uppnå 1,5-gradersmålet ökar ju längre vi väntar med att starta den nödvändiga omställningen till ett fossilfritt samhälle. EU:s medlemsstater bidrar med nästintill hälften av finansieringen av den gröna klimatfonden (GCF) och är därmed den största bidragsgivaren.

## **ALLIANSER**

EU finner allierade i alla aktörer som har långsiktiga målsättningar om utsläppsminskningar och konstruktiva förslag till klimatavtal. EU har stora diplomatiska resurser och vill gärna hitta en brobyggarroll. Unionen har en medveten satsning på att bygga upp goda relationer med låginkomstländerna

## **ROLLPROFIL/KARAKTÄR**

Som delegat från EU representerar du den Europeiska unionens gemensamma klimatpolitik. Du har en mycket ambitiös agenda för klimatförhandlingarna och en stark position med EU:s resurser i ryggen. Ditt mål är att få till stånd ett ambitiöst beslut om tillämpningen av Parisavtalet där så många stater som möjligt binder sig till och höjer sin ambitionsnivå vad gäller utsläppsminskningar.

Du har förståelse för att industriländerna historiskt sett står för den största delen av utsläppen av växthusgaser men anser samtidigt att det inte betyder att andra länder ska kompenseras för framtida förluster. EU vill också driva på för att alla länder ska uppfylla sina finansieringsåtaganden enligt Parisavtalet och Klimatkonventionen och vill föregå med gott exempel.



# Indien

## BAKGRUND

Indien är ett land med rika naturtillgångar, bördiga jordar och långa kuststräckor. Ändå placerar sig Indien på listan över världens 40 fattigaste länder. 21,1% av befolkningen på 1,2 miljarder betraktas som fattiga baserat på siffror från 2011. Samtidigt finns en stor växande medelklass med höga inkomster. Indiens utsläpp av växthusgaser per capita låg 2020 på 2,3 ton men totalt ligger Indien på tredje plats i utsläppsligan efter Kina och USA med 6,9% av världens utsläpp av växthusgaser. Totalt släpper de ut mer än 3 gigaton växthusgaser som koldioxidekvivalenter (CO<sub>2</sub>e).

Indiens utsläpp förväntas öka kraftigt fram till år 2030. Indien är världens största kolproducent men landet satsar även på förnybara energikällor, så som solenergi. Landet har stora problem med energibrist. 90% av landets energiförbrukning kommer från olja, kol och naturgas. Nationellt arbetar Indien för att ta fram energisparande åtgärder men också för att få en större blandning av energikällor.

Under de senaste två åren har Indien ökat sina ansträngningar kraftigt att gå över från kolkraft till förnyelsebar energi. Indien ser också kärnkraft som ett miljövänligt alternativ till fossila bränslen.

## VIKTIGA STÅNDPUNKTER

För Indien är klimatkonventionens (UNFCCC) princip om gemensamt men olika ansvar av största vikt. Indien betonar höginkomstländernas ansvar för de historiska utsläppen tillsammans med det faktum att höginkomstländernas konsumtion per capita är mångfalt större än medel- och låginkomstländernas.

Därför menar Indien att det inte kan bli aktuellt att diskutera utsläppsminskningar för låginkomstländerna innan höginkomstländerna har visat att de håller sina åtaganden. Dessutom trycker Indien på vikten av att utsläppen per capita bör vara lika för alla länder. Indiens utsläpp per capita är mycket låga – de är ungefär en femtedel av USA:s motsvarande siffra. Indien menar att tekniköverföring och internationellt forskningssamarbete är mycket viktigt och betonar att rätten till utveckling måste respekteras i klimatförhandlingarna.

## UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Indien har lämnat in en uppdaterad NDC år 2022 (Intended nationally determined contribution) som fokuserar särskilt på anpassningsområdet. Indien åtar sig flera nya mål, bland annat att 50% av elförsörjningen ska vara förnyelsebar år 2030 med hjälp av FN:s gröna klimatfond. Indien avser minska sina utsläpp med 45% till 2030, jämfört med 2005. Indiens NDC bygger på att landet får internationell finansiering. Indien vill gradvis gå över till elproduktion som kommer från ickefossila bränslen och planerar att plantera stora mängder skog för att skapa kolsänkor.

*Climate Action Tracker (CAT)* bedömde Indiens NDC som *högst otillräcklig* i december 2023.

## ÖVRIGA FRÅGOR

### Avskogning

I Indiens nationella handlingsplan ingår en satsning på kolsänkor genom att återplantera skog. Det finns stora ytor av underutnyttjad mark tillgängliga för plantering. Indien har dock redan provat skogsplantering med dåliga resultat under hela 1980- och 1990-talet under benämningen byskogar (*social forestry*) men avser nu att höja ambitionsnivån.

### Anpassning

Indien är sårbart för klimatförändringarna som förväntas påverka landets ekonomiska och sociala utveckling och försvåra arbetet med fattigdomsbekämpning. Därför är anpassning en viktig fråga för Indien.

### Teknologiutveckling, spridning och överföring

Indiens intresse har varit svagt för projekt inom Carbon Capture and Storage (CCS). Projekt inom CCS pågår i Indien idag men landet vill ogärna vara testland för så pass ny teknologi. Indien och Kina har flest projekt i Asien inom ramen för Clean Development Mechanism (CDM). Indien anser även att starka patentskydd hindrar tekniköverföring. Landet betonar vikten av internationellt forsknings- och utvecklingssamarbete och ser sig själv som potentiell ledare på en framtida världsmarknad för miljöteknik.

### Finansiering

Finansiering är en mycket viktig fråga för Indien eftersom landets NDC förutsätter att det finns möjlighet till ekonomiskt stöd. Indien har accepterat den Gröna klimatfonden (GCF) som det huvudsakliga instrumentet för klimatfinansiering och har aktivt deltagit i utformning av dess regler. Landet är dock misstänksamt mot höginkomstländernas vilja att bidra med tillräckliga resurser till GCF, men betonar att det är en förutsättning. Indien är beroende av att GCF kan erbjuda landet tillräckliga ekonomiska bidrag på lång sikt för att kunna genomföra nödvändiga åtgärder.

## ALLIANSER

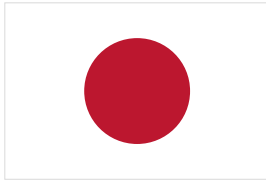
Indien är en aktiv medlem G77 i klimatförhandlingarna. De var ursprungligen 77 länder, men är nu över 120 utvecklingsländer som tillsammans driver gemensamma frågor. Indien tillhör också BRICS-länderna tillsammans med Brasilien, Ryssland, Kina och Sydafrika. De länderna är fem av de största ekonomierna i världen. Från den första januari 2024 har ytterligare fem länder tillkommit till samarbetet. Nu är även Egypten, Etiopien, Förenade Arabemiraten, Iran och Saudiarabien med i BRICS-samarbetet.

Relationen mellan Indien och Kina har varit mycket betydelsefull och länderna har fört inofficiella klimatkussioner med varandra. Den relationen har dock under de senaste åren tagit skada av konflikter mellan länderna. De två länderna har en likartad situation vad gäller ekonomisk tillväxt och befolkningsutveckling. För Indien är det betydelsefullt att även Kina intar en kompromisslös hållning i klimatfrågan vilket innebär att Indien inte ensam behöver driva en sådan linje.

## ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Tillhörande den indiska delegationen har du en av nyckelrollerna i klimatförhandlingarna. Du kommer i stor utsträckning att tillsammans med Kina ange tonen i förhandlingarna. Du vet att ditt land har en mycket liten skuld, historiskt sett och per capita räknat, till klimatförändringarna och agerar därefter. Du menar att Indien genom sin NDC står för ett rättvist och ambitiöst bidrag till att nå 2-gradersmålet men också att de rikare länderna måste göra mer och ta sitt historiska ansvar. Du betonar hela tiden ditt lands rätt till utveckling.





# Japan

## BAKGRUND

Japan är ett av världens ledande länder ekonomiskt och teknologiskt. Japan har under lång tid arbetat med energieffektivisering för att bland annat minska sitt oljeberoende och få en konkurrenskraftig industri. Landet ser kärnkraft som en viktig del av den framtida energiförsörjningen, men kärnkraftsolyckan i Fukushima har lett till en total omprövning av Japans energiplaner. Kärnkraft kommer dock att finnas kvar en lång tid framöver.

Japan släppte totalt ut mer än 1000 miljoner ton koldioxidekvivalenter (CO<sub>2</sub>e) växthusgaser år 2022. Landet står för ungefär 2,5% av världens totala utsläpp och 9 ton per CO<sub>2</sub>e/capita.

Japan har genom åren varit mycket aktiv i klimatförhandlingarna genom att snabbt åta sig en av de största utsläppsminskningarna av växthusgaser (6% från 1990 års nivå till 2010) i Kyotoprotokollet. Men Japan lyckades inte uppfylla sina klimatåtaganden och har därför fått internationell kritik. Systemet med frivilliga åtaganden, så kallade NDC (*Nationally Determined Contribution*), passar Japan bra.

## VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Japan har länge, tillsammans med USA, drivit att en internationell klimatöverenskommelse ska innebära utsläppsminskningar från samtliga ledande ekonomier inklusive Indien och Kina. Landet vill återigen föra en mer ambitiös klimatpolitik och vinna internationellt förtroende inom frågan.

## UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Japan antog inte något nytt mål under Kyotoprotokollet till 2020 men har lämnat en NDC som sitt bidrag till Parisavtalet och en global lösning. År 2020 lämnade Japan även in en uppdaterad NDC, som är mer ambitiös än den ursprungliga.

Japan avser att minska sina utsläpp av växthusgaser med 26% jämfört med 2013 (eller 25,4% jämfört med år 2005). Detta inkluderar LULUCF (*Land Use, Land Use Change and Forestry*). Japan har i sin NDC gjort en redovisning av olika sektorer,

och menar att fler länder borde göra så i sin internationella rapportering för att få en tydlig överblick över globala utsläpp.

*Climate Action Tracker* (CAT) bedömde i november 2023 Japans NDC som *otillräcklig*, men den uppdaterade versionen är mer ambitiös.

Japan har skapat en egen variant av CDM som heter JCM (Joint Crediting Mechanism), som ska möjliggöra bilaterala avtal mellan Japan och andra länder. JCM blir ett sätt för Japan att även i fortsättningen tillgodoräkna sig utsläppsminskningar i andra länder.

## ÖVRIGA FRÅGOR

### Avskogning

Japan har intresse för global tillgänglighet av skog och har därför inget behov att förhindra global omvandling av naturskog till betes- och jordbruksmark. Landet efterfrågar att utvecklingsländerna var för sig anger sin definition av skog så att Japan kan agera därefter. Japan stöttar inte REDD och REDD+ (*Reducing Emissions from Deforestation and Degradation*) men har ändå accepterat det nya regelverket. REDD innebär att länder ska få tillgodoräkna sig minskning av utsläpp genom att förhindra skogsavverkning och skogsförsämring. Det är ett sätt för länder med stora skogsområden att få tillgodoräkna sig de mängder koldioxid som lagras i skog. Förslaget ska resultera i att utvecklingsländer aktivt verkar för att avverkningen av deras regnskogar minskar.

### Anpassning

Japan drabbas mycket av klimatförändringen och har ett stort behov av anpassningsåtgärder men som rikt land är den egna anpassningen en nationell fråga och ingen förhandlingsfråga i de internationella klimatförhandlingarna. Japan bidrar istället finansiellt till anpassningen i medel- och låginkomstländer via FN:s Gröna klimatfond (GCF), som beskrivs mer under finansiering.

### Teknologiutveckling, spridning och överföring

Japan har stor tilltro till innovativ teknologi och planerar att investera 30 miljarder i ny teknik under de närmaste fem åren. Japan är öppet för ökat internationellt forsknings- och utvecklingssamarbete på klimatteknikområdet och vill (likt USA och EU) inte slopa patentskydd då eftersom landet tror att det skulle hämma utveckling av ny teknik och inte ha någon större positiv effekt på tekniköverföring.

Japanska företag satsar stort på CCS-tekniken (*Carbon Capture and Storage*), främst på en framtida exportmarknad eftersom Japans geologi inte är lämplig för tekniken. Förutom CCS satsar Japan stort inom områden som solcellsteknik och hybridteknologi (el och vätgas) för fordon.

### Finansiering

Japan har lämnat ett bidrag till *Green Climate Fund* (GCF) på 1,5 miljoner

USD. Japan accepterar sin roll som rikt land som ska bidra till medel- och låginkomstländernas finansiering av anpassningsåtgärder och utsläppsminskningar.

## **ALLIANSER**

Japan har historiskt sett en nära relation till Australien och USA i klimatförhandlingarna och ingår tillsammans med bland annat USA, Nya Zeeland, Australien, Kanada, Norge, Island, Ukraina, Kazakstan och Ryssland i den så kallade Paraplygruppen. Det är en samling av de flesta industrialiserade länder som inte är medlemmar i EU som skapades under förhandlingarna av Kyotoprotokollet. Gruppen brukar ses som en bromskloss under klimatförhandlingar. De har vissa gemensamma ståndpunkter men agerar ändå i enlighet med den egna nationens mål. Japan kan därför inte räkna med automatiskt stöd ifrån Paraplygruppen.

## **ROLLPROFIL/KARAKTÄR**

Som delegat för Japan visar du stor tilltro till klimatsmart teknologi och anser att Japan kommer att nå sina utsläppsminskningar med hjälp av teknologiöverföring och innovativ teknik. Japan som land har stor tilltro till näringslivets förmåga att bidra konstruktivt med nya klimatsmarta lösningar. Du deltar aktivt i förhandlingarna och propagerar för ökat internationellt forsknings- och utvecklingssamarbete på klimatteknikområdet så fort du får tillfälle och talar om vikten av att se till sektorernas effektivitet och sårredovisning. Du pratar gärna om Japans mål att bli koldioxidneutral till år 2050.



# Kina

## BAKGRUND

Kina är ett land i snabb förändring och en av världens snabbast växande ekonomier. Landet vill räknas som en av världens stormakter, och har sedan FN:s bildande en av de fem permanenta platserna i FN:s säkerhetsråd. Det är världens folkrikaste land med en befolkning på drygt en femtedel av jordens totala befolkning. Många människor lever i fattigdom och inkomstfördelningen i samhället är fortfarande mycket ojämn.

Kinas övergripande inrikespolitiska mål är social stabilitet och ekonomisk tillväxt. Samtidigt präglas utrikespolitiken av en vilja att slå vakt om globalt anseende och integritet. Klimatfrågan blir därför en balansgång för Kina mellan att behålla ekonomisk utveckling och att samtidigt vara en ansvarstagande nation internationellt.

Kina vet att landet kommer att drabbas hårt av klimatförändringar och att landet har ett stort ansvar. Kinas utsläpp är idag störst i världen och står för över 25% av de globala utsläppen. Därmed är Kina ett nyckelland i klimatförhandlingarna. Även Kinas per capita-utsläpp är höga och ligger nu på 8,7 ton, alla växthusgaser inräknade. Kina är världens största förbrukare av energi, följt av USA. Vidare är även landet den största producenten och brukaren av kol där nya kolkraftverk ständigt byggs vilket oroar omvärlden.

## VIKTIGA STÅNDPUNKTER

För Kina är klimatkonventionens (UNFCCC) princip om ”gemensamt men olika ansvar och respektive kapacitet” av största vikt. Principen betonar höginkomstländernas ansvar för de historiska utsläppen tillsammans med det faktum att höginkomstländernas per capita-konsumtion är mångfalt större än medel- och låginkomstländernas. Kinas position undermineras dock av att landets per capita-utsläpp nu ligger på samma nivå som många västländer och över världsgenomsnittets.

Eftersom Kinas ekonomiska utveckling hotas av energibrist fokuserar landet på energisparande åtgärder och på att utveckla kärnkraften för att minska beroendet av fossila bränslen. Landets president Xi Jinping deklarerade hösten 2020 att landet ska bli koldioxidneutralt till år 2060, vilket ifrågasätts internationellt eftersom landet fortsätter att bygga ut landets kolkraftverk.

## UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Kina står fast vid att eftersom industriländerna historiskt sett har stått för de största utsläppen ska de ta störst ansvar när det kommer till löften om åtgärder. Kina har därmed en tuff förhandlingslinje och anser att västländernas ambitionsnivå är otillräcklig. Landet har lämnat in en NDC (*Nationally Determined Contribution*) och President Xi Jinping meddelade att landet planerar att stärka dess klimatåtaganden för att bli koldioxidneutrala år 2060.

I dess NDC har Kina åtagit sig att uppnå maximala utsläpp för att sedan vända kurvan nedåt och minska koldioxidintensiteten med 60–65% jämfört med år 2005. Koldioxidintensitet betyder utsläpp av CO<sub>2</sub> dividerat med BNP. De ska också öka andelen icke-fossilbaserad elproduktion med 20% och öka timmervolym i skog med 4,5 miljarder kubikmeter.

*Climate Action Tracker* satte betyget *högst otillräcklig* på Kinas NDC i november 2023. Det största problemet anges vara Kinas fortsatta stöd för kolindustrin.

## ÖVRIGA FRÅGOR

### Avskogning

Kina har problem med ökenspridning i norra delen av landet, trots omfattande plantering av nya träd. En orsak är att de tidigare genomfört storskaliga skogsavverkning inom landet. Därför är nu ambitionen att kraftigt öka skogsbestånden.

### Anpassning

Kina förväntas bli hårt drabbat av den globala uppvärmningen och därför är anpassning en viktig fråga. Anpassningen handlar bland annat om att förhindra ökenspridning, förbättra effektiviteten med jordbruksbevattning och motverka framtida översvämningar genom förbättrad infrastruktur.

### Teknologiutveckling, spridning och överföring

Det pågår flera CCS-projekt (*Carbon Capture and Storage*) inom landet och Kina betonar vikten av internationellt forsknings- och utvecklingsarbete på teknikområdet. Kina ser sig själv som en potentiell ledare på en framtida världsmarknad för miljöteknik. Landet har också en mycket stor tillverkning av solceller och annan miljöteknik.

### Finansiering

Kina stödjer den fortsatta utvecklingen av den Gröna klimatfonden (GCF) och driver att höginkomstländerna ska leva upp till sina finansieringslöften. Kina menar att det är viktigt att medel- och låginkomstländerna får tillgång till finansiering som är långsiktig, tillräcklig och förutsägbar.

## ALLIANSER

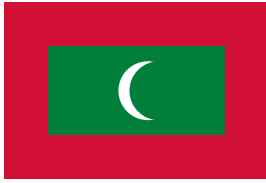
Kina ingår i gruppen G77 (som numera kallas ”G77 och Kina”). Kina är en mycket aktiv medlem av G77 i klimatförhandlingarna. Kina tillhör också BRICS-länderna tillsammans med Brasilien, Ryssland, Indien och Sydafrika. De länderna är fem av de största ekonomierna i världen. Från den första januari 2024 har ytterligare fem länder tillkommit till samarbetet. Nu är även Egypten, Etiopien, Förenade Arabemiraten, Iran och Saudiarabien med i BRICS-samarbetet.

Relationen mellan Indien och Kina har varit mycket betydelsefull och länderna har fört inofficiella klimatdiskussioner med varandra. Den relationen har dock under de senaste åren tagit skada av konflikter mellan länderna. Kina får kämpa allt hårdare för att hålla samman G77 i klimatdiskussionerna. Önationer och fattiga länder tycker att Kina borde åta sig mer klimatåtgärder än vad de tidigare lovat.

## ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Tillhörande den kinesiska delegationen har du en av nyckelrollerna i klimatförhandlingarna och kommer i stor utsträckning tillsammans med Indien att ange tonen i förhandlingarna. Du vet att ditt land historiskt orsakat en liten, men nu ökande, andel av de globala utsläppen per capita räknat, och agerar därefter. Du är ovillig till bindande utsläppsminskningar innan höginkomstländerna har visat att de kommer genomföra sina löften. Du betonar hela tiden ditt lands rätt till utveckling.





# Maldiverna/AOSIS

## BAKGRUND

Maldiverna är ett av de länder som är mest hotat av klimatförändringarna. 80% av Maldivernas landyta ligger mindre än en meter över havet, vilket gör landet väldigt sårbart för havsnivåhöjningarna som orsakas av den globala uppvärmningen. Enligt IPCC:s beräkningar hotar havsnivåhöjningarna att översvämma stora delar av öriket inom detta århundrade. Huvudnäringar för Maldiverna, med sina 300 000 invånare, är turism och fiske. Båda sektorerna har expanderat kraftigt och gett god tillväxt under lång tid. Om Maldivernas ömtåliga ekosystem förstörs skulle även konsekvenserna i uteblivna inkomster från turistnäringen och fiskeindustrin bli mycket stora.

År 2020 släppte Maldiverna ut 1,9 miljoner ton koldioxidekvivalenter (CO<sub>2</sub>e) växthusgaser, vilket endast motsvarar 0,0002% av världens utsläpp. Samma år låg utsläppen per capita på 3,6 ton.

Maldiverna tar arbetet med klimatförändringarna på stort allvar. Från september 2021 till september 2022 valdes landets dåvarande utrikesminister Abdulla Shahid till ordförande för FN:s generalförsamling, där han lovar att arbeta för att motverka de negativa effekterna av klimatförändringarna. Landet ingår i AOSIS (*The Alliance Of Small Island States*) som är ett förbund av små öar och lågt liggande kustnära länder. Dessa stater delar liknande utmaningar och bekymmer vad gäller miljön och samarbetar för att göra sin röst hörd i klimatförhandlingarna. Förutom att motverka negativa effekter av klimatförändringarna arbetar AOSIS tillsammans med frågor som kustnära zoner, sötvattenförsörjning och avfallshantering.

## VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Maldiverna och AOSIS betonar att klimatförändringen är ett globalt gränsöverskridande problem och förespråkar en ny klimatöverenskommelse där alla länder solidariskt medverkar till utsläppsminskningar. Parisavtalet motsvarade i stort detta krav. Men Maldiverna och AOSIS menar att målet bör vara en temperaturökning på högst 1,5°C.

Maldiverna är mycket oroade och tar klimatförändringarna på högsta allvar. Landet menar att det är väldigt viktigt att lyssna på forskare, hålla sig informerad

och att utveckla demokratin så att befolkningen tar aktiv del i att utveckla metoder för anpassning.

AOSIS anser visserligen att alla länder bör bidra till minskade utsläpp av växthusgaser, men på ett rättvist och solidariskt vis. Höginkomstländerna som historiskt sett står för de största utsläppen ska därför åta sig de största utsläppsminskningarna. AOSIS anser dessutom att det kan bli nödvändigt för stora medel- och låginkomstländer som Kina, Indien och Brasilien att inom några år anta kvantitativa åtaganden om utsläppsminskningar. Länder inom AOSIS och de så kallade LDC (*Least Developed Countries*) ska inte behöva ta på sig sådana kvantitativa åtaganden inom överskådlig tid på grund av ländernas historiskt sett låga utsläpp och deras rätt till utveckling.

## UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Maldiverna har som part till klimatkonventionen lämnat in en nationell klimatplan, så kallad NDC (*Nationally Determined Contribution*) till UNFCCC och även en uppdaterad NDC år 2020.

Tidigare fanns en vision om ett fossilfritt Maldiverna till 2020, vilken har övergetts. Maldiverna är dock beredda att minska sina utsläpp med 26% till 2030 och strävar efter att uppnå nettoutsläpp noll om de får stöd med finansiella resurser och teknologiöverföring.

Maldivernas elbehov ökar kraftigt i takt med landets modernisering men utbyggnaden av solenergi, vindenergi och vågenergi går långsamt. Det är främst de stora turistanläggningarna som kräver alltmer elförsörjning och deras elbehov genereras främst via dieselgeneratorer.

*Climate Action Tracker* (CAT) har inte gett Maldiverna något betyg eller bedömning.

## ÖVRIGA FRÅGOR

### Avskogning

Maldiverna har ingen skog att tala om och avskogning är därför ingen prioriterad förhandlingsfråga.

### Anpassning

Anpassning är en högt prioriterad fråga för Maldiverna och AOSIS. Små öriken som Maldiverna lider redan svårt av de negativa effekterna av klimatförändringen. En höjd havsnivå tillsammans med förödande orkaner och cykloner hotar att rasera hela ekonomin för de små örikena. AOSIS anser att Maldiverna och medlemsländerna behöver internationellt stöd för att kunna klimatanpassa sina

sårbara samhällen och för att kunna återuppbygga samhällen som utsätts för extrema väderförhållanden samt andra klimatrelaterade effekter.

### **Teknologiutveckling, spridning och överföring**

Maldiverna och AOSIS anser att CDM (*Clean Development Mechanism*) är ett litet men viktigt steg i rätt riktning för att skapa en marknad som är öppen för förnyelsebar energi och energieffektiva teknologier.

### **Finansiering**

GCF, FN:s Gröna klimatfond, är Parisavtalets finansieringsmekanism. Maldiverna menar att höginkomstländerna måste fortsätta ta sitt ansvar och se till att fondens pengar fylls på så att medel- och låginkomstländerna har möjlighet att genomföra åtgärder. Maldiverna anser att de mest utsatta länderna, dit Maldiverna räknar sig själva och andra länder i AOSIS, ska prioriteras när det gäller mottagande av finansiering från den Gröna klimatfonden (GCF).

## **ALLIANSER**

Maldiverna och AOSIS stödjer alla länder som ratificerat Kyotoprotokollet och som redan förbundet sig till utsläppsminskningar. Men landet är allmänt missnöjda med den låga ambitionsnivån hos världens länder när det kommer till löften om utsläppsminskningar. Maldiverna och AOSIS menar även att 2-gradersmålet är otillräckligt, målet måste istället vara 1,5°C.

AOSIS samarbetar gärna med länder som prioriterar miljön samt visar stor hänsyn till länders sårbarhet och olika utvecklingsgrad. Maldiverna och AOSIS stödjer många av de ståndpunkter som G77 och Kina lyfter fram eftersom de håller med om att fattiga länder behöver prioritera ekonomisk utveckling. Men Maldiverna och AOSIS menar att även utsläppen från länder som Kina, Indien och Brasilien bör minska kraftigt.

## **ROLLPROFIL/KARAKTÄR**

Som delegat för Maldiverna representerar du även AOSIS. Då Maldiverna och andra deltagande AOSIS-nationer hotas av klimatförändringens konsekvenser i form av stigande havsnivåer, torka och sötvattenbrist är din förhandlingsteknik vädjande och känslomässig. Du upprepar alltid 1,5-gradersmålet i alla sammanhang. Du deltar aktivt i klimatförhandlingarna och är påstridig. Ett av ditt viktigaste uppdrag är att påminna de andra delegationerna om den mänskliga dimensionen av klimatförändringarna och att övertala de andra delegationerna att de måste komma överens om åtgärder för att hålla temperaturökningen under 1,5°C.



# Mexiko

## BAKGRUND

Mexiko är världens 12:e största ekonomi (2022) och medlem av OECD, trots det räknas över 48% av landets befolkning vara fattiga. Mexiko riskerar att drabbas hårt av klimatförändringar då det gränsar både till Atlant- och Stillahavskusten där tropiska cykloner är vanliga. Mexiko har ungefär 130 miljoner invånare (2023) och de flesta av dem bor i landets centrala delar. Det finns även aktiva vulkaner i Mexiko och landet är hårt drabbat av jordbävningar på grund av den geografiska positionen med landplattorna.

Landet har oljefyndigheter och har tidigare varit mycket beroende av oljeexport. På senare år har Mexiko i stället satsat på tillverkningsindustrin, vilket har lett till att landet minskat sitt oljeberoende. Oljan står dock fortfarande för en stor del av statens intäkter. Det statliga oljebolaget står för en tredjedel av statskassan. Mexikos olja är en av USA:s största oljeleverantörer, men trots det är landet inte medlem i OPEC.

Mexikos utsläpp av växthusgaser 2020 motsvarade ca 1,3% av de totala utsläppen i världen, med per capita utsläpp på 4,7 ton/person. Samma år uppgick de totala utsläppen till 600 miljoner ton koldioxidekvivalenter (CO<sub>2</sub>e).

## VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Miljö- och klimatfrågor har tidigare spelat en relativt undanskymd roll i den mexikanska debatten men har under senare tid lyfts fram och även lett till starka miljöpolitiska initiativ. Landet har idag egentligen en sträng miljölagstiftning, men korruption, brist på pengar och lågt intresse för miljöfrågor hos befolkningen undergräver satsningarna. Mexiko har ratificerat Kyotoprotokollet, men är inte med bland de länder som har åtaganden om utsläppsbegränsningar. Mexiko ser sig fortfarande som ett låginkomstland, vilket innebär en svårighet att åta sig för stora utsläppsminskningar.

Mexiko har tidigare haft en aktiv roll i klimatförhandlingarna och var värd för klimatomötet år 2010 som hölls i Cancun. Det finns dock tecken på att landet backar i ambitionsnivå, landet lämnade bland annat in en mindre ambitiös NDC 2020 än dess ursprungliga och den senaste NDC:n var inte så mycket bättre.

## UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Mexiko har legat i framkant när det gäller att dokumentera och mäta sina utsläppsnivåer. År 2009 antog Mexiko ett särskilt klimatförändringsprogram som ska minska landets utsläpp. Landets klimatarbete har dock fått motgångar till följd av pandemin. Regeringens politik gynnar nu fossila bränslen framför förnybara. I Mexikos första NDC avsåg landet minska sina utsläpp med 25% i förhållande till ett *business as usual-scenario* (BAU) till år 2030, oavsett vad andra länder bestämmer sig för. Vid ekonomiskt och tekniskt stöd från omvärlden kunde landet tänka sig minska utsläppen med 40% till 2030. I dess uppdaterade NDC har målen sänkts. Nu anger Mexiko att landet ska minska sina utsläpp av växthusgaser med 22% och med 36% om omvärlden hjälper till.

Mexiko har också angivit ett mål för minskning av sot i sin första NDC (black carbon) med 51% respektive 70% under samma villkor. Detta mål kvarstår även i landets uppdaterade NDC. Sot är ett kraftfullt kortlivat klimatpåverkande luftförorening (SLCP). Mexiko avser också att helt stoppa avskogningen till 2030. CAT (*Climate Action Tracker*) gav betyget *kritiskt otillräcklig* på Mexikos NDC i december 2022, vilket är det lägsta betyget på skalan. Vidare konstateras även att landet inte lämnat in en mer ambitiös NDC.

## ÖVRIGA FRÅGOR

### Avskogning

Skogsavverkning har lett till att nästan hälften av landets urskog som fanns för ett halvsekel sedan nu är borta. Avskogning och skogsindustrin bidrar med nästan 20% av landets totala utsläpp av koldioxid. Mexiko är även en aktiv aktör inom diskussionen för FN:s världsomfattande program REDD (*Reducing Emissions from Deforestation and forest Degradation*) och REDD+ som även innefattar bevarande av skog, hållbart skogsbruk och ökad lagring av kol i skogen.

### Anpassning

Klimatförändringen utgör ett konkret miljöhot för Mexiko i form av extrema väderfenomen så som tropiska stormar, översvämningar och torka. Tillgången av färskvatten är redan i dagsläget ett allvarligt problem i storstadsområdena, men riskerar att bli ännu allvarligare. Det är därmed viktigt för landet att fokusera på framtida anpassning.

### Teknologiutveckling, spridning och överföring

Mexiko betonar teknikens viktiga roll för att minska växthusgasutsläppen och då speciellt för förnybar energi, energieffektivisering samt anpassning.

### Finansiering

Som utvecklingsland är Mexiko i behov av finansiering. Ekonomiskt och tekniskt stöd skulle göra att Mexiko är villigt att åta sig större utsläppsminskningar.

## ALLIANSER

Mexiko är medlem av EIG (*Environmental Integrity Group*), en av UNFCCC:s förhandlingsgrupper. EIG är en lös sammanslutning av länderna Mexiko, Liechtenstein, Monaco, Sydkorea, Georgien och Schweiz. Mexiko ingår också i G20 och samarbetar sedan 2016 med USA och Kanada inom *North American Climate, Clean Energy and Environment Partnership*. Mexiko har ett gott forskningsarbete med USA och Storbritannien.

## ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Som delegat för Mexiko intar du en drivande roll i klimatförhandlingarna, främst på utvecklingsländernas sida. Du vill ta del i förhandlingarna snarare än att betrakta dem och är stolt över ditt lands handlingskraftiga insatser på nationell nivå. Du vet att ni har kompetensen och den diplomatiska förmågan som krävs för att kunna bidra till ett gott förhandlingsresultat. Du jämför dig med och känner en gemenskap med medel- och låginkomstländerna, samtidigt som du ser att ditt land kan föregå som gott exempel för medel- och låginkomstländerna. Likaså kan ni fungera som bro till höginkomstländerna. Tillsammans med Brasilien, Kina, Indien och Sydafrika efterlyser du mer handling och starkare engagemang från höginkomstländernas sida.





# Nigeria

## BAKGRUND

Nigeria är Västafrikas folkrikaste stat och beräknas ha världens sjunde största befolkning med sina cirka 230 miljoner invånare (2023). Landet har stora problem med fattigdom där ungefär 40% av landets befolkning år 2022 levde under fattigdomsgränsen 1,9 USD/dag.

Oljan står för nästan 90% av landets exportintäkter och 50% av regeringens intäkter. Nigerias oljereserver väntas räcka i flera årtionden. I oljekällorna finns också naturgas. Nigerias ekonomi kommer att drabbas hårt om världen slutar konsumera fossila bränslen, precis som alla oljeproducerande medel- och låginkomstländer som redan sett sina inkomster minska drastiskt som en följd av det låga oljepriset. Nigeria har även världens största reserv av naturgas och är en av världens största exportörer av denna vara. Dessvärre tas inte all gas till vara och behandlas i stor utsträckning som en restprodukt vid utvinning av olja. Nigerias olja är av mycket hög kvalitet och betingar ett högt pris, vilket gör det till en eftertraktad vara. Den största importören av oljan är Europa, därefter kommer Indien, följt av USA. Landets befolkning får dock ta del av en ytterst liten del av inkomsterna. I stället har oljeberoendet skapat en kultur av korruption och ineffektivitet.

Nigerias utsläpp av växthusgaser kommer främst från avskogning och energisektorn. Nigerias utsläpp av växthusgaser var 370 miljoner ton koldioxidekvivalenter (CO<sub>2</sub>e) inklusive LULUCF, år 2020. En mycket stor del kommer från avskogning. Per capita utsläppen inklusive avskogning ligger på 1,8 ton. Landet står för 0,8% av världens totala utsläpp.

## VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Nigeria är med i både G77 och OPEC. Landet sympatiserar även starkt med många medel- och låginkomstländers synpunkter gällande att de inte ska tvingas betala för de rika ländernas utveckling. Det går inte att bortse från den historiska skuld som höginkomstländerna står för. Nigeria har inte mandat att kritisera de multinationella oljebolagen eftersom landets ekonomi är beroende av dem. Landet menar att medel- och låginkomstländer måste få stöd av andra mer utvecklade länder för att de ska kunna minska sina utsläpp. Nigeria är även positivt inställt till såväl REDD och REDD+, som CDM.

## UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Nigeria lämnade år 2015 in sin NDC (Nationally Determined Contribution). I den räknade Nigeria med en ekonomisk tillväxt på 5 % varje år fram till 2030 med motsvarande ökning av utsläppen av växthusgaser (exklusive LULUCF, Land Use, Land Use Change and Forestry). Nigeria har åtagit sig att ovillkorligen minska utsläppen med 20%, och 45% om de får ekonomiskt stöd från andra länder.

Landet lämnade år 2022 in sin senaste uppdaterade NDC med mer ambitiösa mål. I den uppdaterade versionen beskrivs att även avfallssektorn ska inkluderas i beräkningen. Dess nya mål är 20% utsläppsminskning till 2030, eller 48 % om de får ekonomiskt stöd från omvärlden.

*Climate Action Tracker (CAT)* bedömde i juli 2023 Nigerias NDC som *nästan tillräcklig*.

## ÖVRIGA FRÅGOR

### Avskogning

Avskogning är en viktig fråga i Nigeria. Skog används huvudsakligen som bränsle och för att framställa träkol. Nigeria tar dock inte upp utsläppen från avskogning i sin NDC men anser att snabba åtgärder är nödvändiga för att förhindra total avskogning.

### Anpassning

Nigeria kommer att drabbas hårt av klimatförändringarna på grund av känslig ekonomi, svag motståndskraft och låg kapacitet för anpassning. Klimatförändringarna har redan orsakat problem och landet kan lida stora ekonomiska förluster om inget görs.

### Teknologiutveckling, spridning och överföring

Nigeria stödjer skapandet av system för datainsamling och kunskapsspridning om klimatförändringarna i de afrikanska länderna. Landet vill även arbeta för att klimatsäkra utvecklingsprojekt i utvecklingsländer.

### Finansiering

Nigeria menar att FN:s gröna klimafond GCF (Green Climate Fund) måste ha tillräckligt med pengar för att kunna finansiera alla behov av insatser. Höginkomstländerna måste öka finansiering till fonden och hålla sitt löfte om att leverera 100 miljarder USD per år till fonden, vilket skulle vara uppnått från och med år 2020.

## ALLIANSER

Nigeria är en tung aktör i klimatförhandlingarna. Nigeria ingår i gruppen G77, som talar för medel- och låginkomstländerna i olika FN-organ. Men Nigeria

ingår även i OPEC, vilket kan vara problematiskt eftersom OPEC ofta är en bromskloss i förhandlingarna som prioriterar oljeländernas intressen. Det kan leda till konflikter mellan Nigerias position inom den afrikanska gruppen, som Nigeria också ingår i, och rikare medlemmar inom OPEC (exempelvis den arabiska gruppen). Den nigerianska delegationen kan därför behöva pröva olika allierade i olika frågor.

## **ROLLPROFIL/KARAKTÄR**

Nigeria är splittrat med sina olika allianser och du kommer som nigeriansk delegat till förhandlingsmötet utan en alldeles klar instruktion om var du står vad gäller utsläppsminskningar. Nigerias NDC kan möjligen uppfattas som svag men det riskerar inte din nyckelposition inom den afrikanska gruppen och G77. Du är också tydlig i flera av de tunga förhandlingsfrågorna som ambitionsnivå, ansvarsfördelning (inklusive historiskt ansvar) och krav på finansiering för anpassning från de rikare länderna. Utöver det är du även solidarisk med den afrikanska gruppen där du räknar med att kunna ha ett stort inflytande. Likaså är G77 också den naturliga plattformen. Slutligen är du även medlem i OPEC, vilket kan försvåra din situation om du är tvungen att gå emot de andra OPEC-länderna.



# Ryssland

## BAKGRUND

Ryssland är till ytan ett av världens största länder men är relativt glesbefolkat med sina dryga 144 miljoner invånare (2023). Landet vill räknas som en av världens stormakter, och har sedan FN:s bildande en av de fem permanenta platserna i FN:s säkerhetsråd. Rysslands export består till en stor del av olja. Ryssland stod år 2020 för 4% av de globala utsläppen av växthusgaser inklusive LULUCF (Land Use, Land Use Change and Forestry). Landets utsläpp per capita ligger på 12,5 ton. Totalt uppgick utsläppen 2020 till 1800 miljoner ton koldioxidekvivalenter.

Ryssland har en tradition av att främst agera utifrån sin egen agenda och har haft mindre tilltro till globala institutioner som FN och dess kapacitet att anta globala utmaningar. Ryssland har trots detta deltagit i FN:s klimatförhandlingar sedan start. Landet ratificerade Kyotoprotokollet efter stora påtryckningar, och det trädde i kraft i februari 2005. Hittills har Rysslands deltagande i internationella klimatförhandlingarna främst styrts av möjligheten att få ekonomiska och politiska fördelar och mindre av en ambition att minska globala utsläpp av växthusgaser. Det finns en uttalad klimatskepticism i den ryska regeringen, men ryska rapporter visar samtidigt att det finns negativa konsekvenser av klimatförändringarna för Ryssland som bör tas på allvar.

## VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Ryssland anser att ett nytt klimatpolitiskt system krävs för att konkretisera principen om gemensamt men olika ansvar. Landet menar att fördelningen av länders ansvar för minskade utsläpp av växthusgaser ska ta hänsyn till nationella omständigheter, exempelvis BNP per capita och hur beroende länderna är av fossila bränslen. Ryssland är ett av de länder som har svårt att ställa om till förnyelsebar energi eftersom landet är mycket beroende av inkomster från produktion, förädling och export av fossila bränslen.

Ryssland erkänner att klimatfrågan endast kan lösas med hjälp av globala ansträngningar och särskilt genom medverkan från alla stora ekonomier. I och med Parisavtalet har Ryssland liksom alla andra länder accepterat 2-gradersmålet.

## UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Som en förutsättning för att Ryssland skulle delta i Parisavtalet förväntade sig Ryssland att alla stora utsläppsländer, inklusive USA och Kina, också skulle delta. När så blev fallet lämnade Ryssland in en INDC (Intended Nationally Determined Contribution) för 2030. Ryssland ratificerade Parisavtalet först år 2019, i samband med detta lämnade omvandlades landets INDC till en NDC.

Ryssland har inte gjort något åtagande att minska utsläppen av växthusgaser till 2020 under Kyotoprotokollet. Ryssland säger i sin NDC att landet avser minska sina utsläpp med 25–30% jämfört med nivåerna år 1990. Detta kan Ryssland uppnå utan några egentliga åtgärder på grund av den stora minskningen av utsläppen, cirka 50%, som följde med Sovjetunionens sönderfall efter 1990. Ryssland kan på detta sätt skapa sig ett säkert utrymme för ekonomisk tillväxt med utsläppsökningar utan att behöva komma i konflikt med Parisavtalet.

*Climate Action Tracker* sätter sitt lägsta betyg *kritiskt otillräckligt* på Rysslands NDC i november 2022.

## ÖVRIGA FRÅGOR

### Avskogning

Avskogning, eller snarare skog, är för Ryssland en av de stora frågorna i klimatförhandlingarna. De ryska skogsreserverna måste erkännas som fullvärdig kolsänka, vilket Ryssland gjort till ett villkor i sin INDC för sina åtaganden.

### Anpassning

Klimatförändringen anses inte vara ett akut problem för Ryssland. Positiva konsekvenser vid en temperaturhöjning upp till 2–3°C kan till exempel vara större jordbruksavkastning, lägre dödlighet i vinterrelaterade sjukdomar, lägre uppvärmningskostnader och ett potentiellt uppsving för turism. Den samlade uppfattningen från ryska forskare är dock att nackdelarna överväger fördelarna. Bland de negativa konsekvenserna av en högre medeltemperatur är en betydande ökning av skador på byggnader och vägar i de delar av Ryssland som idag är byggda på permafrost samt en minskad biologisk mångfald. En ytterligare negativ konsekvens är fler och längre torrperioder vilket för med sig minskade skördar som kan leda till regionala motsättningar i ett redan splittrat land. Effekterna av klimatförändringen på Rysslands ekosystem är bland annat att tundran gradvis minskar. Skogstacket kommer att vandra norrut och förflytta tundran mot den arktiska kusten.

### Teknologiutveckling, spridning och överföring

Detta är ingen stor fråga för Ryssland i förhandlingssammanhang. Rysslands låga ambitionsnivå och ringa satsning på förnybar energi ger inget tryck på utveckling eller användning av ny miljöteknik.

### Finansiering

Ryssland valde under en lång period att inte lämna något bidrag till FN:s gröna klimatfond (GCF) och höll en låg profil i dessa frågor. År 2018 lämnade Ryssland dock sitt första bidrag till fonden. I dess NDC understryker Ryssland att de bidrar till fonden och utvecklingsländer på frivillig basis.

## **ALLIANSER**

Ryssland ingår tillsammans med Japan, Nya Zeeland, USA, Kanada, Norge, Island, Ukraina, Australien och Kazakstan i den så kallade Paraplygruppen. Det är en samling av de flesta industrialiserade länder som inte är medlemmar i EU som skapades under förhandlingarna av Kyotoprotokollet. Gruppen brukar ses som en bromskloss under klimatförhandlingar. De har vissa gemensamma ståndpunkter men agerar ändå i enlighet med den egna nationens mål. Ryssland kan därför inte räkna med automatiskt stöd från Paraplygruppen. I förhandlingssammanhang uppträder oftast Ryssland ensamt.

## **ROLLPROFIL/KARAKTÄR**

Som rysk delegat har du en relativt avslappnad inställning till klimatförhandlingarna. Du vet att ditt land inte enbart kan missgynnas utan också gynnas av den temperaturhöjning som följer av utsläppen av växthusgaser. Dessutom är Ryssland en stor exportör av fossila bränslen. Du följer klimatförhandlingarna men vill inte binda landet till några ytterligare framtida krävande åtaganden om utsläppsminskningar. Men du vill inte heller stå utanför om alla andra länder kommer överens. Du är särskilt intresserad av att bevaka skogsfrågorna och avräkningsmetoderna för skogssänkor.



# Saudiarabien/OPEC

## BAKGRUND

Saudiarabien tar upp större delen av den arabiska halvön och hade 37 miljoner invånare år 2023. Saudiarabien är medlem i OPEC (*Organization of Petroleum Exporting Countries*) och är ett av världens mest oljerika länder med cirka 20% av världens oljetillgångar. Olja och gas står för 50% av landets exportinkomster. Saudiarabiens utsläpp av växthusgaser är över 700 miljoner ton koldioxidequivaler och 20 ton per capita, motsvarande 1,5% av de totala växthusgasutsläppen (år 2020).

OPEC består av oljeproducerande nationer i bland annat Mellanöstern och Afrika. Saudiarabien är det andra största medlemslandet. OPEC bildades 1960 som en motvikt till de stora oljebolagen, som nästan uteslutande kommer från USA och Europa, och deras inflytande över den internationella oljemarknaden. Oljeministrar från OPEC-länderna träffas regelbundet för att försöka kontrollera de internationella oljepriserna, bland annat genom att besluta om hur mycket råolja som ska pumpas upp. OPEC-länderna producerar cirka 40 % av världens olja och äger nästan fyra femtedelar av världens oljetillgångar.

OPEC-ländernas per capita utsläpp av koldioxid är bland de högsta i världen. OPEC:s beslut har stor betydelse för den internationella oljemarknaden, energimarknaden och hela världsekonomin. Klimatfrågan är en verklig ödesfråga för OPEC-länderna då många av länderna saknar andra betydande naturtillgångar att ersätta oljan med. Många länder är också utvecklingsländer med ekonomier som i hög grad är beroende av oljeexport.

## VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Saudiarabien menar att även om klimatförändringen är ett globalt problem så är det orättvist och orealistiskt att begära bindande åtaganden från medel- och låginkomstländer, förutom från dem som redan innefattas i Kyotoprotokollet. OPEC-länderna betonar gärna att höginkomstländerna i stort är ansvariga för de historiska koldioxidutsläppen. Än idag står höginkomstländerna för nära hälften av utsläppen av växthusgaser trots att länderna bara representerar en femtedel av jordens befolkning. Saudiarabien betonar därför höginkomstländernas viktiga roll i klimatfrågan och motsätter sig att medel- och låginkomstländerna ska ta på sig långtgående klimatåtaganden.

Ett av OPEC-ländernas, speciellt Saudiarabiens, stora problem är just deras ensidiga beroende av oljeinkomster. När andra länder minskar sin användning av fossila bränslen kommer OPEC-ländernas inkomster att minska drastiskt. Under COP28 betonade Saudiarabien att det är av största vikt att de länder som är beroende av sin olja kan fortsätta utvinna den och att de har metoder att fånga upp koldioxiden.

## UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Saudiarabien lämnade år 2016 in sin NDC (Nationally Determined Contribution), och lämnade 2021 in en uppdaterad version. Saudiarabien lovar i sin NDC att utveckla sin ekonomi och sina anpassningsåtgärder för att landet ska kunna minska sitt beroende av olja. Saudiarabien vill också minska sina utsläpp med 16 % i förhållande till de nivåer de skulle uppnått år 2030 om de inte gör några ansträngningar alls. Detta innebär i praktiken att landet ökar sina utsläpp jämfört med dagens nivåer. Staten publicerade 2019 en ny strategi, Vision 2030. I den nya strategin anges något mer ambitiösa mål gällande förnyelsebar energi, vilket också finns i den senaste NDCn.

*Climate Action Tracker* sätter betyget *kritiskt otillräckligt* på Saudiarabiens NDC, vilket är det lägsta betyget på skalan.

## Övriga frågor

### Avskogning

Saudiarabien stödjer programmet REDD+ vilket innebär att länder ska få tillgodoräkna sig minskning av utsläpp genom att förhindra skogsavverkning och skogsförsämring. Det är ett sätt för länder med stora skogsområden att få tillgodogöra sig de mängder koldioxid som lagras i skog. Förslaget ska resultera i att medel- och låginkomstländer aktivt verkar för att avverkningen av deras regnskogar minskar. För Saudiarabien självt betyder skogen inte så mycket.

### Anpassning

Anpassning är ingen prioriterad förhandlingsfråga i klimatförhandlingarna för Saudiarabien eftersom de klarar av sina egna anpassningsåtgärder utan stöd från andra.

### Teknologiutveckling, spridning och överföring

Saudiarabien och OPEC välkomnar användandet av olika energiformer men menar att fossil energi kommer att fortsätta spela en central roll för att möta världens ökande energibehov under kommande årtionden. Saudiarabien och OPEC tror att teknologi kan spela en betydande roll för lösningar på klimatfrågan men att denna teknologi måste fördelas rättvist mellan världens länder.



Saudiarabien är positivt inställda till CCS (*Carbon Capture and Storage*) och vill utveckla vind- och solenergi, samt produktion och användning av naturgas.

### **Finansiering**

Saudiarabien menar att höginkomstländerna bör ta på sig finansiella åtaganden men anser att det strider mot klimatkonventionens (UNFCCC) principer att kräva att medel- och låginkomstländerna ska bidra finansiellt.

## **ALLIANSER**

Allierade till Saudiarabien framför allt andra OPEC-länder, men också låg- och medelinkomstländer som till exempel Kina och Indien. Saudiarabien är också talesman för den arabiska gruppen (Arab Group) i förhandlingarna inom klimatkonventionen, UNFCCC (*United Nations Framework Convention on Climate Change*). Kina är en viktig allierad och under COP28 antog de som följde förhandlingarna att Saudiarabien skulle gå med på den överenskommelse som Kina ställde sig bakom som bevis på det.

## **ROLLPROFIL/KARAKTÄR**

Som Saudiarabiens representant har du en nyckelroll som talesman för den arabiska gruppen i förhandlingarna. Din övergripande inställning baseras på omsorgen för den, för ditt land och hela OPEC, samt den viktiga framtida oljemarknaden. Du betonar därför att klimatarbetet inte får gå för fort fram. Vidare kan du även försöka fördröja förhandlingarna, till exempel med hänvisning till juridiska processfrågor. Du försöker ligga nära de stora låg- och medelinkomstländernas krav på att det främst är industriländerna som ska stå för ordentliga satsningar i klimatfrågan. Ditt mest centrala krav är att även oljeproducerande länderna behöver hjälp med anpassning, inte bara till klimatförändringen utan också till de stora ekonomiska effekterna för OPEC-länderna som åtgärder mot klimatförändringarna kan leda till.

Sammanfattningsvis är Saudiarabien och OPEC påstridiga och detaljorienterade förhandlare, men även kapabla till kompromisser, särskilt om de inte känner stöd från övriga länder i G77-gruppen.



# Storbritannien

## BAKGRUND

Storbritannien är ett av Europas mest folkrika länder med ungefär 68 miljoner invånare. Det är idag världens sjätte största ekonomi. Landet vill räknas som en av världens stormakter, och har sedan FN:s bildande en av de fem permanenta platserna i FN:s säkerhetsråd. Storbritannien har varit en inflytelserik stormakt och har en kolonial historia. Idag är London världens främsta finanscentrum, vilket gör landet till en viktig spelare. Landet har naturtillgångar när det gäller olja, kol och naturgas. Storbritannien exporterar råolja men är även beroende av importerad olja. Historiskt sett har landets ekonomi dominerats av tung industri, så som kolbrytning och varvsindustri. Landets ekonomiska beroende av tillverkningsindustrin har dock minskat markant sedan 70-talet och idag står finanssektorn och tjänsteindustrin istället för den största delen av landets BNP. Utvecklingen innebär att landets nationella koldioxidutsläpp har minskat successivt. På grund av dess geografiska läge riskerar landet att drabbas hård av klimatförändringarna i form av stigande havsnivåer och översvämningar.

Storbritannien står för 0,9% (2020) av världens globala utsläpp av växthusgaser. Samma år släppte landet ut över 400 miljoner ton koldioxidekvivalenter. När det gäller per capita släppte landet ut drygt 6 ton vilket är något lägre än i EU där medeltalet per capita ligger på drygt 7 ton.

I juni 2016 röstade de brittiska väljarna ja till att lämna EU, vilket benämns som Brexit. Storbritannien och EU undertecknade och ratificerade utträdesavtalet som trädde i kraft första februari 2020. Sedan dess är Storbritannien inte en del av EU. Det innebär också att Storbritannien inte längre är en del av EU:s gemensamma klimatpolitik och rapportering.

## VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Storbritannien vill vara ett föregångsland i kampen mot klimatförändringarna och strävar efter att få med sig andra länder på tåget. Landet har en ambitiös klimatpolitik vilket inte har påverkats av regeringsskiftet genom åren. År 2008 kom Storbritanniens klimatlag på plats: *The Climate Change Act*, vilken utgör grunden för landets klimatpolitik. Enligt lagen åtar sig den brittiska regeringen att minska växthusgasutsläppen med minst 100% av 1990 års nivåer (netto noll) fram till 2050. Den 20 april 2021 satte regeringen upp striktare klimatmål. Enligt de nya

målen ska landet minska utsläppen med 78% fram till 2035 jämfört med nivåerna från 1990. Många befarade att Storbritanniens klimatpolitik skulle påverkas negativt av Brexit, men resultatet har blivit det motsatta. Landets nya klimatmål är mer ambitiösa än det som krävdes inom EU.

## UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Storbritannien har tidigare varit en del av EU och dess gemensamma klimatrapporering. Det finns därför ingen tidigare NDC från landet. År 2020 lämnade landet in sin första egna NDC (*Nationally Determined Contribution*) efter Brexit. Storbritanniens NDC säger att landet ska minska utsläppen av växthusgaser med minst 68 % fram till 2030, jämfört med 1990-års nivåer. Climate Action Tracker påpekar att Storbritannien ännu inte antagit och genomfört nödvändiga politiska åtgärder för att uppnå dess nya och mer ambitiösa mål, men om detta görs kommer landet att bli ett av de första i världen som faktiskt minskar sina nationella utsläpp till den nödvändiga nivån enligt Parisavtalet.

*Climate Action Tracker* har gett Storbritannien betyget *otillräcklig* i september 2023.

## ÖVRIGA FRÅGOR

### Avskogning

Avskogning är inte ett stort problem nationellt i Storbritannien. I denna fråga fokuserar Storbritannien främst på att ekonomiskt stötta de mer drabbade länderna för att minska avskogning. Tillsammans med Norge och Tyskland finansierar Storbritannien ett projekt för att motverka avskogning.

### Anpassning

Storbritannien anser att stöd och finansiering till utvecklingsländer är viktigt. Genom att investera i klimatanpassning globalt kan framtida kostnader minska.

### Finansiering

Storbritannien har uppgett att de gett minst 6 miljarder pund i stöd till utvecklingsländer genom dess *International Climate Finance* (ICF) sedan 2016. Ett mål för Storbritannien är att världens rika länder ska öka sin finansiering till mindre utvecklade länder för att motverka klimatförändringarna.

### Allianser

Storbritannien kommer att fortsätta samarbeta med EU, men samtidigt finns det en viss spänning i spåren av Brexit. Landet är en del av gruppen G7. Group of seven (G7-gruppen) är en grupp som består av sju av världens största industrialiserade ekonomier: Frankrike, Italien, Japan, Kanada, Storbritannien, Tyskland och USA.

EU är också medlem i gruppen. Länderna i G7-gruppen kommer att samarbeta under förhandlingarna gällande ekonomi och stöd till utvecklingsländer.

## **ROLLPROFIL/KARAKTÄR**

Som delegat för Storbritannien har du en viktig roll under klimatförhandlingarna. Du framhåller landets nya ambitiösa klimatmål och vill uppmana andra stater att höja ambitionsnivån i deras klimatarbete. Som tidigare värd för COP26 har du bra koll på hur förhandlingarna på klimatkonferensen går till och har många allianser att vända dig till. Det kan dock bli intressekonflikter mellan de olika allianserna och då har du en viktig roll i att få alla att komma överens.



# Sydafrika

## BAKGRUND

Sydafrika har över 60 miljoner invånare och är Afrikas tredje största ekonomi. De demokratiska valet 1994 innebar slutet för apartheidsystemet men det är fortfarande mycket stora skillnader i levnadsförhållanden mellan olika grupper i samhället. Ekonomisk tillväxt och politisk stabilitet har skapat välstånd, men fattigdomen är på andra håll utbredd och arbetslösheten hög.

Landet har en energiintensiv produktion, främst baserad på fossila bränslen. Sydafrikas kol är billigt att bryta och förser landet med el, men landet importerar också olja för att täcka sitt energibehov. Förnybara energikällor växer långsamt fram, så som vattenkraft. Ännu saknar 15% av sydafrikaner tillgång till elektricitet. Sydafrika står för 1,1% av världens utsläpp av växthusgaser. 2020 släppte landet ut 8,5 ton växthusgaser per capita, totalt drygt 500 miljoner ton CO<sub>2</sub>e (koldioxidekvivalenter).

## VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Sydafrika kan tänka sig att bidra till minskningen av växthusgaser men i mindre utsträckning än rikare länder. Begränsningar av utsläpp kan hindra ekonomisk tillväxt och möjligheten att förbättra situationen för de fattiga i landet. Det är därför centralt för Sydafrika att förhandlingarna tar hänsyn till landets rätt till att utvecklas. Landet anser av samma skäl att tekniköverföring är viktigt.

## UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Sydafrika lämnade in sin NDC (*Nationally Determined Contribution*) år 2016 och lämnade in en uppdaterad och mer ambitiös NDC i september 2021. I allmänhet vill landet se ett fortsatt arbete med möjligheterna att nå ett 1,5 graders mål. Sydafrika menar dock att de själva först måste få lov att öka sina utsläpp innan de kan minska dem. De planerar att nå sin högsta utsläppsnivå mellan 2020 och 2025 för att sedan ligga kvar på den nivån i tio år innan kurvan kan vända neråt. Det innebär en ökning på mellan 20–82% från 1990 års nivåer. Sydafrika menar att detta är rättvist då landet måste prioritera fattigdomsbekämpning. Vidare påpekar landet att de fortfarande är beroende av kolkraft. Sydafrika anser att höginkomstländernas historiska skuld till klimatförändringen innebär att

dessa länder ska bidra mer än de låginkomstländerna i kampen att begränsa klimatförändringen. Sydafrika förutsätter också att de får internationellt finansiellt stöd för att bidra till lägre utsläpp. År 2019 implementerade landet en energiplan som kallas IRP2019 vilket ska ta landet från kol till förnyelsebara energikällor. Climate Action Tracker konstaterar att Sydafrika kan möta dess miljömål genom att implementera planen.

*Climate Action Tracker* satte betyget *otillräckligt* på Sydafrikas utsläppsåtaganden baserat på dess NDC i november 2023.

## ÖVRIGA FRÅGOR

### Avskogning

En av de viktigaste åtgärderna för att minska utsläppen av växthusgaser är att öka antalet kolsänkor. Sydafrika har infört en handlingsplan för att bekämpa skogsbränder och förvalta skogen på ett hållbart sätt.

### Anpassning

IPCC skriver i sin rapport att Afrika som helhet är en av de mest utsatta kontinenterna gällande klimathotet på grund av kontinentens geografiska läge och den låga anpassningskapaciteten. Sydafrika har en bättre anpassningsförmåga tack vare den välutvecklade industriella sektorn men kommer trots det att drabbas av påverkan på ekosystem och samhälle. Det råder idag stor vattenbrist i Sydafrika och landet kommer även utan klimatförändringen att uttömma sina vattenreserver inom några årtionden. Ett annat exempel är att produktionen av majs, som är en viktig basvara i landet, kommer att drabbas hårt av klimatförändringarna på grund av risken för längre torrperioder och ökenspridning.

### Teknologiutveckling, spridning och överföring

Sydafrika är mycket intresserat av teknik för förnybar energi och energieffektivisering vilket också kan bidra till landets klimatanpassning. Sydafrika vill gärna utforska möjligheter till nya sorters energi, men är oroliga att det kommer att bromsa deras ekonomiska tillväxt. Vidare ställer sig Sydafrika positiva till CCS och ser även sig själva som ett framtidsland när gäller solenergi.

### Finansiering

Sydafrika menar att det krävs stort ekonomiskt stöd för att medel- och låginkomstländer ska kunna anpassa sig till klimatförändringarna och genomföra utsläppsminskningar. Höginkomstländerna måste uppfylla sitt åtagande om 100 miljarder USD/år från 2020.

## ALLIANSER

Sydafrika tillhör BRICS-länderna tillsammans med Brasilien, Ryssland, Indien

och Kina. De länderna är fem av de största ekonomierna i världen. Från den första januari 2024 har ytterligare fem länder tillkommit till samarbetet. Nu är även Egypten, Etiopien, Förenade Arabemiraten, Iran och Saudiarabien med i BRICS-samarbetet. Sydafrika är också medlem av gruppen G77. De var ursprungligen 77 länder, men är nu över 120 utvecklingsländer som tillsammans driver gemensamma frågor.

Dessutom är Sydafrika en del av den Afrikanska gruppen. Afrikanska gruppen fokuserar på anpassning eftersom länderna är känsliga för klimatförändring och deras utsläpp är mycket små. Indiens, Brasiliens och Sydafrikas regeringar anser sig ha liknande politiska målsättningar och menar att ett samarbete ökar deras möjligheter att bland annat påverka förhandlingarna inom Världshandelsorganisationen, WTO (World Trade Organization). Länderna har redan betydande utsläpp av växthusgaser men vill kunna garantera ett utrymme för fortsatt ekonomisk tillväxt och energianvändning i tillägg till frågorna om anpassning och finansiering.

## **ROLLPROFIL/KARAKTÄR**

Som delegat från Sydafrika är du mycket villig att förhandla om klimatsmarta lösningar som kan hjälpa landet att ställa om till mer moderna energislag som också kan bidra till en social och ekonomisk utveckling. Du som delegat har en ivrig inställning till forsknings- och utvecklingssamarbeten men en motsträvighet till att diskutera ytterligare åtaganden om utsläppsminskningar. Du vill att de rikare länderna ska göra mer och är mån om att länderna i förhandlingarna tydligt tar ställning för de fattigare ländernas behov av utveckling.



# USA

## BAKGRUND

USA är befolkningsmässigt världens tredje största land. Det är även en stormakt med världens största ekonomi och militärmakt. Landet vill räknas som en av världens stormakter, och har sedan FN:s bildande en av de fem permanenta platserna i FN:s säkerhetsråd. USA är världens största producent och konsument av energi med en ekonomi som är uppbyggd med hjälp av fossila bränslen. USA är näst efter Kina det land som släpper ut mest växthusgaser med ca 12% av världens utsläpp och har bland de största utsläppen per capita på ca 16 ton CO<sub>2</sub>e år 2020. Totalt släppte USA samma år ut 5,3 miljarder ton koldioxidekvivalenter (CO<sub>2</sub>e) växthusgaser inklusive LULUCF (*Land Use, Land Use Change and Forestry*).

USA är ett av de länder som valt att inte ratificera Kyotoprotokollet och var länge en bromskloss i klimatförhandlingarna. När tidigare president Obama tillträdde förändrades detta då hans regering menade att det var möjligt att minska utsläppen utan att minska landets ekonomiska utveckling. Parisavtalet godkändes då av USA och trädde i kraft den 4 november 2016.

Under president Trumps administration 2017–2020 lades USA:s klimatpolitik om. Trump deklarerade den 1 juni 2017 att USA skulle dra sig ur Parisavtalet som han ansåg missgynnade USA. Den 4 augusti samma år lämnade USA in sin utträdesansökan till UNFCCC (*United Nations Framework Convention on Climate Change*). Beslutet fördömdes av många av världens ledare. Enligt Parisavtalets regelverk kan inte en utträdesansökan behandlas förrän tidigast tre år efter att avtalet trätt i kraft, därför lämnade USA formellt inte avtalet förens 4 november 2020. Idag styrs landet av president Joe Biden, som har en positiv syn på klimatsamarbete och under 2021 anslöt sig USA återigen till Parisavtalet.

## VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Under president Bidens första dag gick landet återigen in i Parisavtalet, vilket har setts som en stor seger för klimatförhandlingarna. USA har nu gjort klimatpolitik till en central del av dess utrikespolitik. Under 2021 har USA höjt sin ambitionsnivå inom klimatfrågan och det är tydligt att landet nu strävar efter att vara ett föregångsland. Biden har utfärdat en exekutiv order gällande att bekämpa klimatförändringar, både nationellt och internationellt. Presidenten har även



lanserat en ny infrastrukturell plan för att uppnå dess nya ambitiösa klimatmål. USA:s nya klimatmål och retorik indikerar att landet kan komma att sträva efter globalt ledarskap inom klimatfrågan.

## UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

USA stödjer principen med NDC (*Nationally Determined Contributions*), där varje land som är part till FN:s klimatkonvention bestämmer vilka åtgärder landet ska genomföra i en nationell klimatplan till år 2025 eller 2030. Landet skickade år 2021 in en NDC efter att återigen gått med i Parisavtalet. Den är betydligt mer ambitiös än dess föregångare.

Den nya NDC:n fastslår att landet ska minska utsläppen med 50–52% under 2005 års nivåer fram till 2030, inklusive markanvändning, förändring av markanvändning och skogsbruk (LULUCF). Detta kan översättas till en minskning med 40–43% från år 1990s nivåer. Det är ett betydande steg framåt jämfört med dess förra mål som sa att landet skulle minska sina utsläpp av växthusgaser med 26–28% till år 2025 jämfört med 2005. Vidare har även Biden fastslagit att USA ska vara koldioxidneutralt år 2050.

*Climate Action Tracker* satte betyget *otillräckligt* på USA:s utsläppsåtaganden baserat på dess NDC i november 2023. De uppger att USA:s uppdaterade NDC är mer ambitiös, men landet har dock en lång väg kvar. Även om de nya målen är betydligt starkare är det fortfarande cirka 5–10% under vad som krävs för en uppvärmning som inte överstiger 1,5°C.

## ÖVRIGA FRÅGOR

### Avskogning

USA har tidigare lyft fram kolsänkor, markanvändning och avskogning som centrala områden i Parisavtalet.

### Anpassning

USA har visat intresse av att medverka i klimatrelaterade anpassningsåtgärder såväl i låg- och medelinkomstländer som nationellt. Landet anser att den gröna klimatfonden är en viktig del av att uppnå Parisavtalet. Bidens administration har uttryckt en ambition att fortsätta investera i fonden framöver.

### Teknologiutveckling, spridning och överföring

För USA är den ekonomiska tillväxten och landets energiförsörjning av stor vikt. För att minska landets sårbarhet genomförs satsningar på energieffektivisering och inhemska energikällor. En stor del av världens kolreserver finns i USA och andelen kol som används för elproduktion är hög. Därför har utveckling av ny teknik för ren kolanvändning hög prioritet och mycket resurser läggs ned på forskning

inom detta område. Landets kolförbrukning har förvisso minskat med 50% sedan 2005, vilket till stor del beror på att biogas idag används i större utsträckning vid framställning av elektricitet.

USA anser även att kärnkraft är en betydelsefull del av den framtida energiförsörjningen. USA har motsatt sig att försvaga patentskyddet och anser inte att patent förhindrar tekniköverföring.

### **Finansiering**

USA var en av de drivande i Köpenhamn 2009 när löftet om 100 miljarder USD till låg- och medelinkomstländers anpassning och utsläppsminskningar formulerades. USA var även aktivt i skapandet av den Gröna klimatfonden (GCF). USA menar dock att en stor del av finansieringen måste komma via den privata sektorn. Endast en mindre del kan komma som gåvobidrag från offentliga medel. Det är en stor konfliktfråga för låg- och medelinkomstländerna som vill att den största delen till Klimatfonden ska komma från offentliga medel för att garantera tillflödet och användbarheten. President Biden har tydligt signalerat att USA fortsatt ska investera i klimatfonden.

## **ALLIANSER**

USA ingår tillsammans med bland andra Japan, Nya Zeeland, Australien, Kanada, Norge, Island, Ryssland och Ukraina i den så kallade Paraplygruppen. Det är en samling av de flesta industrialiserade länder som inte är medlemmar i EU som skapades under förhandlingarna av Kyotoprotokollet. Gruppen brukar ses som en bromskloss under klimatförhandlingar. De har vissa gemensamma ståndpunkter men agerar ändå i enlighet med den egna nationens målsättning. USA kan alltså inte räkna med automatiskt stöd från Paraplygruppen. USA har historiskt sett en nära relation till Australien och Japan i klimatförhandlingarna. EU och USA har många gemensamma intressen och dess relation blev svagare under president Trumps. Under Bidens administration har relationen åter blivit starkare.

USA tillhör Group of seven (G7-gruppen), som är en grupp som består av sju av världens största industrialiserade ekonomier: Frankrike, Italien, Japan, Kanada, Storbritannien, Tyskland och USA. EU är också medlem i gruppen. Länderna i G7-gruppen kommer att samarbeta under förhandlingarna gällande ekonomi och stöd till utvecklingsländer.

## **ROLLPROFIL/KARAKTÄR**

Som delegat för en av världens rikaste och mäktigaste nationer har du en nyckelroll i klimatförhandlingarna. Det är därför viktigt för dig att visa att USA återigen är en spelare att räkna med och återbygga landets trovärdighet inom frågan. Du vill uppmuntra andra rika länder att bidra till den Gröna klimatfonden och öka sin ambitionsnivå.

U N I T E D N A T I O N S A S S O C I A T I O N O F S W E D E N

POSTADRESS Svenska FN-förbundet, Box 15115, 104 65 Stockholm · BESÖKSADRESS Alsnögatan 7 · TEL 08-462 25 40 · E-POST [info@fn.se](mailto:info@fn.se) · WEBB [fn.se](http://fn.se)  
ADDRESS *United Nations Association of Sweden, P.O. Box 15115, SE-104 65 Stockholm, Sweden* · PHONE +46-8-462 25 40 · E-MAIL [info@fn.se](mailto:info@fn.se)