



FN-förbundet
UNA SWEDEN

EN
BÄTTRE
VÄRLD



Foto: Inside Creative House/Stock

FN-rollspel om **Klimatfrågan**

Innehåll

Introduktion	3
Instruktioner	4
Förberedelser (1-2 lektioner)	4
Öppningstal (ca 30 minuter)	4
Lobbying och resolutionsskrivande (ca 1 timme)	5
Debatt och votering (ca 30 minuter)	5
Resolutionsutkast.....	5
Mall för resolutionsutkast.....	6
Bakgrund och dagordningsfrågor.....	7
Klimatfrågan	7
FN:s ramkonvention UNFCCC och principen om gemensamt men olika ansvar.....	8
Parisavtalet - ett nytt globalt klimatavtal	9
Klimatkonventionens partskonferenser, COP	10
Länktips	11
Klimatrollspelets huvudfrågor	12
Rekommenderad läsning.....	14
Förkortningar och ordförklaringar	15
Australien.....	18
Bangladesh	21
Bolivia	24
Brasilien.....	27
EU - Europeiska unionen	31
Indien	34
Japan	37
Kina	40
Maldiverna/AOSIS	43
Mexiko	46
Nigeria.....	49
Ryssland.....	52
Saudiarabien/OPEC.....	55
Storbritannien.....	58
Sydafrika.....	61
USA	64



Foto: Carlos Grury Santos/Unsplash

Introduktion

Detta rollspelsmaterial är producerat av Svenska FN-förbundet i samarbete med Svante Bodin och med stöd av Plan Sverige. Materialet uppdaterades sommaren 2021 av Julia Göransson Lund. För mer information om FN-rollspel och ytterligare rollspelsmaterial, vänligen gå in på www.fn.se/fnskola/fn-rollspel.

Detta pedagogiska material är en guide för ett FN-rollspel om klimatfrågan. Med hjälp av detta material kan en lärare enkelt arrangera ett FN-rollspel i klassrummet eller på sin skola.

De tänkta deltagarna är svenska gymnasieelever. Under FN-rollspelet kommer eleverna representera olika länder i klimatförhandlingarna och diskutera utsläppsminskningar och anpassningsåtgärder.

Materialet innehåller instruktioner för förberedelser, bakgrund och rollkort som utgår från ländernas åtaganden i klimatfrågan. Informationen på rollkorten är till stor del hämtad från ländernas nationella handlingsplaner. Materialet innehåller även en ordlista med de begrepp som ofta förekommer i rollkorten.

Instruktioner

FÖRBEREDELSE (1–2 LEKTIONER)

Berätta för eleverna att de snart kommer att gå in i rollen som representanter för länder i FN och att de ska diskutera klimatförändringarna. För att de ska kunna göra detta behöver de baskunskaper om klimatfrågan. Gå därför igenom frågan ordentligt tillsammans.

Dela in eleverna i grupper om 2-3 personer. Varje grupp är representanter för ett land. Ge varje elev en bakgrundsbeskrivning, rollspelsreglerna och ett rollkort för det land som gruppen tilldelats. Uppmana eleverna att läsa igenom den information de fått och skriva ner eventuella frågor och oklarheter. Ta upp frågorna i helklass så att alla får möjlighet att höra svaren.

Låt eleverna läsa in sig på sina roller. Uppmuntra dem att söka information även på andra ställen än i rollkortet och att ta reda på om deras land har några uttalade allianser eller intressen som kan göra att de tycker på ett visst sätt. Tipsa gärna om FN-förbundets sida om konsten att kartlägga ett land: www.fn.se/fnskola/fn-rollspel/delta-i-fn-rollspel/for-delegater-pa-fn-rollspel/attachment/konsten-att-kartlagga-ett-land.

ÖPPNINGSTAL (CIRKA 30 MINUTER)

När eleverna känner sig nöjda med sina efterforskningar ska de skriva ett inledningstal. Talet ska vara max 1 minut långt och ta upp de viktigaste aspekterna av landets åsikter i den fråga som ska debatteras.

Möblera klassrummet i en dubbel hästsko eller på annat sätt så att grupperna kan se varandra. Ställ ett bord längst fram i klassrummet för läraren/ordföranden. Bredvid ordförandebordet ska det stå ett ståbord eller liknande som kan fungera som talarstol. Lägg ut landskyltarna vid varje lands plats och ge varje elev en namnskylt. Uppmuntra eleverna att komma i delegatklädsel till rollspelet.

Hur strikt delegatklädseln är kan en välja, från slipsar eller andra markörer tillsammans med vanliga kläder till full kostym. Det är en stark rekommendation från vår sida att eleverna tydligt markerar med sin klädsel när de är delegater. Detta underlättar för eleverna att gå in i sina roller.

Rollspelet börjar med att ordföranden hälsar välkommen och går igenom rollspelets regler. Sedan kallar ordföranden upp delegationerna en efter en för att hålla sina inledningstal. Under inledningstalen gäller det för alla delegationer att förbereda sig inför lobbyingen genom att lyssna noga på andra länders ståndpunkter och jämföra dem med sina egna.

Om Generalsekreteraren sitter som ordförande under öppningstalen, eller är närvarande, inleds öppningstalen med "Ärade Generalsekreterare (om GS är närvarande)/Ärade ordförande, högt ärade delegater, mina damer och herrar".

LOBBYING OCH RESOLUTIONSSKRIVANDE (CA 1 TIMME)

När alla delegationer hållit sina öppningstal går rollspelet in i nästa fas: lobbying. Under lobbyingen minglar delegationerna med varandra och förhandlar på ett mer informellt sätt. Dela ut en resolutionsinstruktion och en resolutionsmall till varje delegation som ett stöd i förhandlingarna. Delegationernas uppgift är att skapa ett resolutionsutkast med så brett stöd som möjligt som alla länder kan komma överens om. Det gäller alltså inte bara att försöka få sin egen vilja igenom, utan också att kunna kompromissa. För att ett resolutionsförslag från ett framläggande land ska gå vidare, är vår rekommendation att ni kräver minst 3–4 stödjande länder (underskrifter). Ett land kan bara stå bakom en resolution.

DEBATT OCH VOTERING (CA 30 MINUTER)

Det är ordförandes eller Generalsekreterarens roll att efter en stunds lobbying välja det resolutionsutkast som har störst sannolikhet att gå igenom och uppmana delegationerna att arbeta vidare i lobbyingen tills det är dags för delegationerna att återgå till sina platser på FN-mötet. En delegat från framläggande land för det första resolutionsutkastet ombeds av ordföranden att läsa upp de operativa satserna. Delegationen ges sedan möjlighet att argumentera för sin resolution. Efter detta ges möjlighet för andra länder att tala antingen för eller emot resolutionen. Ordföranden fördelar ordet, och har också en viktig uppgift att uppmuntra så många som möjligt att delta i debatten och att se till att alla olika åsikter och argument kommer fram.

Efter debatten går resolutionsutkastet till votering. Vid voteringen kan en antingen rösta för att anta resolutionen, rösta för att avslå resolutionen eller avstå från att rösta. Varje medlemsland har en röst och för att en resolution ska gå igenom krävs det att minst nio länder röstar för resolutionen. Hela förfarandet med debatt och omröstning upprepas för övriga resolutionsutkast, om sådana finns.

RESOLUTIONSUTKAST

Varje delegat bör innan mötets start ha förberett ett skriftligt resolutionsutkast där en formulerar sitt lands förslag till den gemensamma resolutionen som hoppas få igenom. En resolution består av två delar, en med inledande satser och en med operativa satser. I den inledande delen beskrivs situationen och varför en behöver mötas för nya beslut, ofta med argument och hänvisning till tidigare resolutioner och historik. I de operativa satserna framgår vilka åtgärder en önskar att världssamfundet ska enas om som svar på den rådande situationen som beskrivits inledningsvis. Det finns också tydliga regler rent grammatiskt för hur en bygger

upp en resolution. Dessa regler finns för att underlätta förhandlingarna och snabbt kunna baka samman olika länders förslag till en gemensam resolution. Det finns t ex inget subjekt i en resolution. Se mall och exempel nedan.

Mall för resolutionsutkast

Utskott:

Fråga rörande:

Framläggs av:

Stöds av:

FN:s klimatkonferens,

- (1) *Inledande* varje inledande sats med ett kursiverat particip,
- (2) *Säkerställande* lättheten i att hitta med radnumrering,
- (3) *Avslutande* varje inledande sats med ett kommatecken,
- (4) *Försäkrande* att denna avdelning innehåller all argumentering och
- (5) historik,
- (6) *Hållande i minnet* att denna del även ska innehålla hänvisningar
- (7) till eventuella tidigare resolutioner och avtal,
- (8) *Med uppmärksamhet på* att varje operativ sats bör vara motiverad
- (9) i denna del av resolutionen,
- (10) 1. Fastställer att den operativa delen av resolutionen alltid inleds
- (11) med ett verb i tredje person singularis;
- (12) 2. Påminner om att varje operativ sats avslutas med ett semikolon;
- (13) 3. Konstaterar att i denna avdelning avgörs det om resolutionen är
- (14) vag, d v s inleds med verb som
- (15) i) stödjer,
- (16) ii) vädjar,
- (17) iii) betonar;
- (18) 4. Konstaterar vidare att en stark resolution innehåller inledande
- (19) verb som
- (20) i) kräver,
- (21) ii) fördömer;
- (22) 5. Påpekar att resolutionen är en enda lång mening som avslutas
- (23) med en punkt.

Ytterligare instruktioner samt en exempelresolution finns på
www.fn.se/fnskola/swemun/konferens/att-forbereda-sig.



Förödande översvämningar tvingar årligen hundratusentals människor att lämna sina hem och leverne. Bild från Filippinerna.

Foto: Renzelle Mae Abasolo/Mostphotos

Bakgrund och dagordningsfrågor

KLIMATFRÅGAN

Klimatfrågan med global uppvärmning i fokus är en av mänsklighetens största och mest komplexa utmaningar. Med global uppvärmning menas den observerade uppvärmningen av jordens lägre atmosfär och hav sedan 1950-talet, samt hur uppvärmningen antas fortsätta framöver. Koncentrationen av växthusgaser ökar successivt i atmosfären vilket leder till högre temperaturer globalt vilket i sin tur leder till mer extremt väder som torkperioder, värmeböljor och översvämningar, som i nuläget påverkar väder och klimatextremer världen över¹. Under sommaren 2021 släppte forskare inom FN:s klimatpanel IPCC (Intergovernmental Panel on Climate Change) en ny rapport som innefattar en sammanställning av världens klimatforskning. Rapporten visar att klimatfrågan är mer akut än tidigare befarat. Omfattningen på klimatförändringarna som observeras idag har inte observerats på tusen år². Under 1900-talet (under perioden 1850–1900 och 1995–2014³) steg den globala genomsnittstemperaturen med 0,85°C. Klimatförändringarna påverkar alla världens bebodda regioner redan idag⁴. Rapporten konstaterar att det finns en risk att vi passerar 1,5-grader redan inom 10–20 år⁵. Flera regioner i världen har redan en högre regional uppvärmning, dessa har upplevt över 1,5°C temperaturökning under minst en säsong⁶. Klimatexperter och forskare inom IPCC är överens om att det är otvetydigt att människan har påverkat uppvärmningen av atmosfären, havet och landområdena⁷.

1 IPCC, Climate Change 2021: The Physical Science Basis, Summary for Policymakers, s. 10

2 IPCC, Climate Change 2021: The Physical Science Basis, Summary for Policymakers, s. 9

3 IPCC, Climate Change 2021: The Physical Science Basis, Summary for Policymakers, s. 1

4 IPCC, Climate Change 2021: The Physical Science Basis, Summary for Policymakers, s. 12

5 IPCC, Climate Change 2021: The Physical Science Basis, Executive summary, s. 9

6 IPCC, SR15, Special report, Executive summary, p. 53

7 IPCC, Climate Change 2021: The Physical Science Basis, Summary for Policymakers, s. 5

Forskarna menar att konsekvenserna av klimatförändringarna kan bli mycket allvarliga och påverka en rad olika områden; som internationell säkerhet, livsmedelssäkerhet, vattenförsörjning och människors hälsa. Likaså hotas även människors grundläggande behov och rätt till mat, bostad, sjukvård, utbildning och trygghet. Såväl rika som fattiga länder drabbas men människor och samhällen med minst resurser, som i minst utsträckning bidragit till uppvärmningen, kommer drabbas mest då de är geografiskt och ekonomiskt mest sårbara.

Under de kommande hundra åren förväntas havsytan stiga. Under 2000-talet kan den stiga med upp till 1,5 meter. Havsisen i Arktis riskerar att helt försvinna under sommaren och små känsliga ekosystem, så som korallrev och små öar, kommer antagligen inte överleva en global uppvärmning på 2 grader. Det finns dock hopp att de kanske klarar 1.5 graders uppvärmning⁸. Detta är bara några exempel på de negativa konsekvenser klimatförändringarna medför.

FN:S RAMKONVENTION UNFCCC OCH PRINCIPEN OM GEMENSAMT MEN OLIKA ANSVAR

FN-systemet har en mycket viktig roll i de globala klimatförhandlingarna då det är mellan de stater som anslutit sig till FN:s ramkonvention om klimatförändring (*United Nations Framework Convention on Climate Change*, förkortat UNFCCC) som de internationella klimatförhandlingarna sker. Enligt denna klimatkonvention är principen om *gemensamt men olika ansvar* central, vilket innebär att det huvudsakliga ansvaret vilar på de utvecklade länderna.

Den globala uppvärmningen är ett gränsöverskridande problem, därför är globala överenskommelser en förutsättning för att bromsa klimatförändringarna. Oavsett var utsläppen av växthusgaser sker påverkas hela världen. Men för att de överenskommelser och avtal som slutits inte ska bli tomma ord måste samtliga aktörerna uppleva besluten som riktiga och rättvisa. Förhållandet och förtroendet mellan höginkomstländerna och medel- och låginkomstländerna, särskilt låginkomstländerna, är en nyckelfråga vid internationella klimatförhandlingar. Många låg- och medelinkomstländer har lågt förtroende för höginkomstländerna som hittills inte uppfyllt sina löften om biståndsvolymer och minskade koldioxidutsläpp. En viktig princip i FN:s ramkonvention om klimatförändring (UNFCCC), och i dess Parisavtal, är att höginkomstländerna tar ledningen i kampen mot klimatförändringarna och finansieringen av åtgärder för att mildra konsekvenserna av dess skadliga effekter. Detta är grundläggande eftersom höginkomstländerna historiskt stått för den allra största delen av utsläppen medan låginkomstländerna har närmast försumbara utsläpp men påverkas mest av klimatförändringarna. Det innebär även att låginkomstländer inte tvingas bromsa dess utveckling mot högre välbefinnande.

⁸ <http://www.wwf.se/wwfs-arbete/klimat/konsekvenser/1124276-konsekvenser-klimat>

Klimatregimens framväxt:

PARISAVTALET – ETT NYTT GLOBALT KLIMATAVTAL

I december 2015 samlades världens länder i Paris för att under FN:s ledning förhandla fram ett nytt internationellt klimatavtal under klimatkonventionen. Det nya avtalet skulle framför allt styra mot kraftigt minskade utsläpp från höginkomstländerna, med bidrag på frivillig basis från alla länder. Förhandlingarna utmynnade i målet är att hålla den globala uppvärmningen under 2 grader jämfört med förindustriell tid och sträva efter att begränsa den till 1,5 grader. Parisavtalet blev i detta avseende en framgång. Inledningsvis stod alla världens länder bakom Parisavtalet. År 2017 valde USA att lämna avtalet, vilket var ett stort bakslag för det globala klimatarbetet. I samband med maktskiftet i USA februari 2021 gick landet återigen in i avtalet. Idag omfattar avtalet alla världens länder. Parisavtalet vidareutvecklar tanken att utvecklingsländernas utsläpp kan begränsas utan att ländernas möjligheter till hållbar utveckling äventyras. Detta genom stöd från de rika länderna till både utsläppsminskningar och anpassning till skadliga klimatförändringar.

För att besluten inte ska bli tomma ord är det viktigt med uppföljning och redovisning av ländernas klimatarbete. Parisavtalet fastslog därför att samtliga länder ska lämna in en nationell beslutad åtgärdsplan var femte år för att minska utsläppen. Vidare fastslog även Parisavtalet att ländernas åtaganden ska skärpas och att ambitionsnivån ska öka succesivt, med avstämning vart femte år. Tanken var att den första uppföljningen skulle äga rum år 2020, men på grund av pandemin är denna uppskjuten till hösten 2021⁹.

De internationella klimatiförhandlingarna är komplexa och kräver beslut i många mindre delfrågor. I och med att Parisavtalet trädde i kraft bara ett år efter beslutet har arbetstakten ökat för att få alla tekniska regler på plats. År 2018 beslutades det om att följa den så kallade *regelboken* som beskriver hur länderna ska planera, rapportera, genomföra och följa upp de nationella åtagandena¹⁰. Förhandlingarna handlar bland annat om hur de nationella löften om utsläppsminskningar ska kunna skärpas snabbt nog för att kunna bromsa den snabba klimatförändringen. De handlar också om åtgärder för klimatanpassning, finansiering, teknikutveckling och tekniköverföring samt avskogning.

Parisavtalet innebar ett stort steg framåt i att formulera det långsiktiga målet för klimatarbetet och att mobilisera insatser från alla länder genom frivilliga åtaganden. Många viktiga frågor är dock ännu olösta: Hur ska de svaga åtaganden om utsläppsminskningar som gjorts kunna stärkas så att 2-gradersmålet kan nås? Vilka mekanismer ska ligga till grund för utsläppsminskningen? Går det att ha ett mål om 1,5 graders temperaturökning? Hur ska det tekniska och finansiella stödet till klimatanpassning öka och komma medel- och låginkomstländerna till godo? Hur ska avskogningen stoppas?

⁹ <https://www.naturvardsverket.se/Miljoarbete-i-samhallet/EU-och-internationellt/Internationellt-miljoarbete/miljokonventioner/Klimatkonventionen/Parisavtalet/Vad-ar-Parisavtalet/>
¹⁰ <https://www.naturvardsverket.se/Miljoarbete-i-samhallet/EU-och-internationellt/Internationellt-miljoarbete/miljokonventioner/Klimatkonventionen/Parisavtalet/Vad-ar-Parisavtalet/>

KLIMATKONVENTIONENS PARTSKONFERENSER, COP

Det hålls årligen partskonferenser med alla länder som undertecknat klimatkonventionen, dessa kallas för COP, vilket står för *Conference of the Parties*. Här fattas många viktiga och avgörande beslut gällande ländernas klimatarbete för att minska utsläppen av växthusgaser och anpassning till klimatförändringar. Nästa stora klimattoppmöte är COP26, som kommer att äga rum i Glasgow november 2021¹¹. Flera forskare och klimataktivister beskriver COP26 som avgörande för klimatarbetet¹². Det är ett speciellt år eftersom det är den första gången som alla länder som ingår i Parisavtalet ska lämna in sina nya nationella åtagandeplaner. Dessa kallas för NDC, *Nationally Determined Contribution*. Det saknas emellertid fortfarande uppdaterade NDCer från flera länder. De nya målen måste vara mer ambitiösa om 1,5 graders-målet ska kunna uppnås. Bland annat ombeds staterna att sätta mål för att nå netto noll utsläpp av växthusgaser¹³.

Under förra klimattoppmötet COP25 i Madrid 2019 kunde staterna inte enas om artikel 6. Den handlar om ramverket för internationellt samarbete, närmare bestämt utsläppshandel och genomförandet av klimatåtgärder i andra länder. Därmed är det en punkt som med stor sannolikhet kommer att behandlas under COP26, vilken är mycket viktig för genomförandet av Parisavtalet¹⁴. Efter den senaste IPCC-rapporten är det tydligare än någonsin att klimatförändringarna redan har börjat ge negativa konsekvenser. Därmed kommer ett stort fokus troligen ligga på anpassning inför framtiden. En ytterligare punkt som antas behandlas är klimatfinansiering. Det fattas fortfarande pengar i den Gröna klimatfonden som ska finansiera klimatomställningen i fattigare delar av världen¹⁵. Slutligen har många stater drabbats hårt av pandemin, inte minst deras klimatarbete. Det beskrivs därför vara viktigt att satsa på en global grön återhämtning¹⁶.

Inför mötet uppskattas fem frågor stå i fokus¹⁷:

- Klimatanpassning
- Parisavtalets artikel 6 som reglerar handel med utsläppsrätter
- Klimatfinansiering och grön återhämtning
- Gemensamma tidsramar för nationella klimatåtaganden
- Regler för rapportering av utsläpp och finansiering

11 <https://www.naturvardsverket.se/Miljoarbete-i-samhallet/EU-och-internationellt/Internationellt-miljoarbete/miljokonventioner/Klimatkonventionen/Klimatkonventionens-partskonferenser/>

12 <https://unfccc.int/news/show-your-stripes-ahead-of-cop26>

13 <https://unfccc.int/climate-action/race-to-zero-campaign>

14 <https://www.naturvardsverket.se/Miljoarbete-i-samhallet/EU-och-internationellt/Internationellt-miljoarbete/miljokonventioner/Klimatkonventionen/Klimatkonventionens-partskonferenser/>

15 <https://ukcop26.org/cop26-goals/>

16 <https://2nsbq1gn1rl23zol93eyrcj-wpengine.netdna-ssl.com/wp-content/uploads/2021/07/COP26-Explained.pdf>

17 Med reservation att det kan komma att ändras.



LÄNK TIPS:

COP 26 officiella hemsida:

- www.ukcop26.org

Nyhetssidor, tidningar och organisationer har ofta en tråd med ämnet:

- [www.panda.org/discover/our focus/climate and energy practice/cop26](http://www.panda.org/discover/our_focus/climate_and_energy_practice/cop26)
- www.dn.se/om/klimatmotet-i-glasgow-cop26

Sammanfattning av tidigare COP-möten. Detta ger en bra överblick om hur förhandlingarna har utvecklats.

- www.naturvardsverket.se/Miljoarbete-i-samhallet/EU-och-internationellt/Internationellt-miljoarbete/miljokonventioner/Klimatkonventionen/Klimatkonventionens-partskonferenser

Ländernas åtgärdsplaner:

- www4.unfccc.int/sites/NDCStaging/Pages/All.aspx



En påtaglig konsekvens av långvarig torka och hög värme är att antalet skogsbränder blir fler och ökar i omfattning

Foto: iStock

Klimatrollspelets huvudfrågor

Frågorna vid de internationella förhandlingarna sammanfattas i rollspelets två huvudfrågor.

Ni kan välja att låta rollspelet inkludera båda frågorna (en i taget) eller endast en av frågorna.

FRÅGA 1 UTSLÄPPSMINSKNINGAR (MITIGATION)

Hur utsläppen av växthusgaser ska begränsas diskuteras på olika plan. De handlar både om hur det globala långsiktiga 1,5-gradersmålet faktiskt ska nås och om själva konstruktionen och fördelningen av åtaganden om utsläppsminskningar mellan länder.

Utgå i FN-rollspelet från de fakta ni får på rollkorten om befintliga överenskommelser, inklusive Parisavtalet och ländernas egna åtaganden om utsläppsminskningar. Kyotoprotokollet, som trädde i kraft i februari 2005, har som mål att de årliga globala utsläppen av växthusgaser ska minska med minst

5,2 procent från år 1990 till perioden 2008-2012. På klimatkonferensen i Doha 2012 förlängdes avtalet till år 2020 men flera länder har inte tagit på sig nya minskningsmål för 2020 och andra har mycket svaga åtaganden. Inför 2020 skulle alla länder uppdatera sina NDCer med mer ambitiösa mål, vilket inte alla har gjort. En viktig förhandlingsfråga är hur ambitionsnivån i åtaganden ska höjas till år 2030, för att kunna nå målen i Parisavtalet.

För att nå målet om utsläppsminskningar kan länderna komma överens om till exempel frågor som nya löften om skärpta nationella utsläppsminskningar, energiförsörjning och energieffektivisering, teknologiutveckling och minskad avskogning. Den främsta frågan är hur länderna som orsakar de största utsläppen ska kunna lägga om kursen i tid och genomföra tillräckliga utsläppsminskningar fram till 2050 för att tillsammans med övriga länders insatser i princip uppnå noll nettoutsläpp globalt.

FRÅGA 2 ANPASSNING, TEKNOLOGI OCH FINANSIERING

Frågan om anpassning (Adaptation) till klimatets förändring är central för medel- och låginkomstländerna. Utöver kraven på minskade utsläpp i höginkomstländer kräver medel- och låginkomstländerna omfattande tekniskt och finansiellt stöd för sin egen anpassning till ett förändrat klimat.

Diskussionerna om anpassning har varit svåra men handlar inte så mycket om att höginkomstländerna ska bistå utvecklingsländerna, vilket redan framgår av Klimatkonventionen (UNFCCC) att de ska göra, utan mer om hur medel- och låginkomstländerna ska få tillgång till tillräckliga och nya finansiella resurser på ett transparent sätt.

Tekniköverföring och avskogning är också en del av diskussionen. Frågan om långsiktiga mål är också viktig i anpassningssammanhang. Målet 2 grader kommer att kräva mer anpassning och skapa större problem än om målet 1,5 grader kan uppnås.

AGENDA 2030 OCH DE GLOBALA MÅLEN FÖR HÅLLBAR UTVECKLING

I september 2015 antog världens stats- och regeringschefer en ny utvecklingsagenda vid namn Agenda 2030. Agendan består av 17 globala mål för hållbar utveckling som syftar till att utrota fattigdom, stoppa klimatförändringarna och skapa fredliga och trygga samhällen. Det är den mest ambitiösa planen för att skapa en hållbar utveckling som världen någonsin antagit. De tre dimensionerna av hållbar utveckling, det vill säga de ekonomiska, sociala och miljömässiga dimensionerna, är en viktig utgångspunkt för de globala målen. Mål 13 handlar om att bekämpa klimatförändringarna, samt att stärka motståndskraften mot och förmågan till anpassning till klimatrelaterade faror och katastrofer. Målen ska vara uppnådda till år 2030. Läs mer på fn.se/agenda2030.

REKOMMENDERAD LÄSNING

På bland andra Miljödepartementets och Naturvårdsverkets hemsidor kan du läsa mer om internationell klimatpolitik och resultat från klimatförhandlingarna. Den gröna och liberala tankesmedjan Fores har också en bra hemsida om klimatförhandlingarna. Även Svenska FN-förbundet har ett faktablad om FN och klimatfrågan.

LÄNKTIPS:

- Om Parisavtalet (2016): fn.se/wp-content/uploads/2016/04/4-16-FN-och-klimatfr%C3%A5gan.pdf
- [Klimatrapport: Röd flagg för mänskligheten – Svenska FN-förbundet](#)
- www.regeringen.se/regeringens-politik/miljo-och-klimat
- www.naturvardsverket.se/Miljoarbete-i-samhallet/EU-och-internationellt/Internationellt-miljoarbete/miljokonventioner/Klimatkonventionen/Parisavtalet
- fores.se
- www.dn.se/klimatet-just-nu

Förkortningar och ordförklaringar

Annex I/ Icke-Annex I länder	Annex I till Klimatkonventionen räknar upp de rika, utvecklade länderna som bl.a. ska påta sig utsläppsminskningar och finansiera låg- och medelinkomstländernas kostnader för anpassning och utsläppsminskningar. Alla andra länder är Icke-Annex I. Indelningen är i dag föråldrad. medelinkomstländernas kostnader för anpassning och utsläppsminskningar. Alla andra länder är Icke-Annex I. Indelningen är i dag föråldrad.
AOSIS – Alliance Of Small Island States	En organisation av fattiga lågt liggande ö-länder i Stilla Havet som kommer att drabbas hårt av stigande havsnivåer. Driver krav på att begränsa temperaturökningarna till under 1,5 grader Celsius.
BASIC	Länderna Brasilien, Sydafrika, Indien och Kina.
BAU – Business As Usual	Ett lands utvecklingsscenario för t.ex. koldioxidutsläpp, som innebär att ingen ny lagstiftning eller nya nationella åtgärder påverkar utvecklingen.
Black Carbon	Sotpartiklar som kraftig påverkar temperaturen när de släpps ut i luften eller faller ner på snö – eller istäckta ytor. Exempel på en så kallade SLCP, se nedan.
CCS – Carbon Capture and Storage	En teknik för att fånga in koldioxid från kraftverk och industrier och leda ner koldioxiden i underjordiska förvar.
CDM – Clean Development Mechanism	En av Kyotoprotokollets tre så kallade flexibla mekanismer. CDM möjliggör för höginkomstländerna att göra utsläppsminskningar i låg- och medelinkomstländerna och tillgodoräkna sig utsläppsminskningarna.
CIF – Climate Investment Fund	Fond för att stödja utsläppsminskningar i låg- och medelinkomstländerna som stöddes av USA och Japan.
Climate Action Tracker, CAT	Webbplats som ger detaljerad information om ländernas NDCer och deras ambitionsnivåer liksom deras utsläpp och energipolitik. (www.climateactiontracker.org).
Climate Watch	Erbjuder öppen data, visualiseringar och analyser för att hjälpa beslutsfattare, forskare och andra intressenter att samla insikter om ländernas klimatframsteg. Information om samtliga länders utsläpp i detta dokument är hämtat från Climate Watch. (www.climatewatchdata.org)

COP	Klimatkonventionens högsta beslutande organ, Conference of the Parties. Träffas en gång om året, senast COP25 i Madrid 2019. COP26 skulle hållas år 2020, men på grund av pandemin har den framlagts till hösten 2021.
G77, G77 och Kina	Den största förhandlingsgruppen i FN som i princip samlar alla låg och medelinkomstländer. Kina har efter sin snabba ekonomiska utveckling ändå velat associera sig med dessa länder, därav namnet G77 och Kina. Namnet går tillbaka till 1960-talet då det fanns just 77 låg- och medelinkomstländer i världen.
G7 Group of 7	Frankrike, Italien, Japan, Kanada, Storbritannien, Tyskland och USA.
GCF - Gröna klimatfonden	En fond under Klimatkonventionen som tillkommit för att vara Parisavtalets ekonomiska stödmekanism för låg- och medelinkomstländerna. GCF har sitt högkvarter i Sydkorea.
GTP – Global Temperature Potential	Mått på en växthusgas förmåga att bidra till den globala temperaturökningen relativt koldioxid.
GWP – Global Warming Potential	Mått på förmågan hos en växthusgas att bidra till växthuseffekten och den globala uppvärmningen. Skalan är relativ och jämför den aktuella gasens klimatpåverkan med effekten av samma mängd koldioxid. Till exempel medför ett kilogram metan 24 gånger mer uppvärmning än ett kilo koldioxid i atmosfären över en hundraårsperiod.
HCFC -22, HCFC -23	Två olika så kallade Hydroklorofluorkarboner, som bland annat används som kylmedium, som är växthusgaser och påverkar ozonskiktet
INDC – Intended Nationally Determined Contribution	De tilltänkta, nationellt bestämda bidragen om utsläppsminskningar som länderna lämnade in under 2015 och som var en grund för Parisavtalet. Ett lands INDC blir automatiskt en NDC när landet ratificerat Parisavtalet
IPCC – Intergovernmental Panel on Climate Change	FNs vetenskapliga klimatpanel som regelbundet gör en sammanställning av all klimatforskning. Senaste rapporten AR6 kom sommaren 2021.
JCM – Joint Crediting Mechanism	En egen version av CDM som Japan skapat för att inom ramen för bilaterala avtal göra utsläppsminskningar i andra länder och där Japan och landet delar på utsläppsminskningarna. Detta är inte godkänt av klimatkonventionen.

Koldioxidekvivalenter	Summering av utsläpp av olika växthusgaser där GWP används för att räkna ut motsvarande utsläpp som det vore koldioxid. Skrivs ofta som CO ₂ e(kvivalent)
LDC – Least Developed Countries	De minst utvecklade låg- och medelinkomstländerna
LULUCF – Land Use, Land Use Change and Forestry	Utsläpp av växthusgaser som beror på hur marken används, förändringar i markanvändningen och skog. Det kan gälla t.ex. jordbruksmark, avskogning eller skogsplantering. Avskogning ger utsläpp men beskogning ger upptag av koldioxid. I de utsläppsvärden som finns i varje rollkort är LULUCF medräknat. Länder med små utsläpp av koldioxid från fossila bränslen men med stor avskogning får då ändå betydande koldioxidutsläpp.
NDC – Nationally Determined Contribution	Se INDC.
OECD – Organization for Economic Cooperation and Development	Höginkomstländernas samarbetsorganisation om ekonomisk utveckling och sociala frågor. OECD arbetar också med miljö- och klimatfrågor.
OPEC – Organization of Petroleum Exporting Countries	Samarbetsorganisation för de oljeproducerande länderna Algeriet, Angola, Ecuador, Förenade Arabemiraten, Indonesien, Iran, Irak, Kuwait, Libyen, Nigeria, Qatar, Saudiarabien, och Venezuela.
Ratifikation	Om en stat ratificerar ett avtal innebär det att landet har godkänt avtalet och förbinder sig att följa det. Avtalet blir då juridiskt bindande för den staten.
REDD/REDD+ - Reducing emissions from deforestation and forest degradation	Ett system för höginkomstländer att betala tropiska regnskogsländer för att upphöra med avskogning och olämpligt skogsbruk med höga koldioxidutsläpp som följd. Har förhandlats inom Klimatkonventionen.
SIDS – Small Island Developing States	En grupp i FN-systemet som värnar de fattiga, lågt liggande ö-nationernas intressen. Delvis överlappande med AOSIS.
SLCP – ShortLived Climate Pollutants	Kortlivade Klimatpåverkande Luftföroreningar, som black carbon, troposfäriskt ozon, metan och vissa HFC (hydrofluorkarboner). SLCP har en livstid i atmosfären på mellan ett par veckor och 15 år.
UNFCCC – United Nations Framework Convention on Climate Change	FNs klimatkonvention som skrevs på i Rio de Janeiro 1992. Under Klimatkonventionen finns Kyotoprotokollet och Parisavtalet.



Australien

BAKGRUND

Australien är ett land med 25,6 miljoner invånare¹⁸ fördelade på världens största ö och är del av världens minsta kontinent. Landet sträcker sig från tropikerna till trakter som har fyra olika årstider. Landet har stor export av stål, jordbruk och är även en stor exportör av kol¹⁹. Australien kommer att drabbas hårt av kommande klimatförändringar.

Australiens olika regeringar har under de senaste åren haft olika ambitionsnivåer när det gäller klimatfrågan. År 2015–2018 leddes landet av Malcolm Turnbull som försökte att genomdriva en rad olika klimatpolitiska åtgärder, men han lyckades inte få gehör för sin syn inom det egna partiet. Idag leds landet av den klimatskeptiska Scott Morris²⁰.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Australien menar att teknikutveckling och marknadsbaserade lösningar ska bidra till att omvandla Australiens ekonomi till en low-carbon-ekonomi. Minskning av kolanvändningen ska dock inte hota fortsatt ekonomisk tillväxt och ökad levnadsstandard²¹. En minskning av utsläppen av växthusgaser kräver nya tekniksatsningar för energieffektivisering och användning av rena fossila bränslen, biobränslen och vätgas. Australien vill därför se ökat internationellt forsknings- och utvecklingssamarbete²².

Australien står endast för 1,27 % (år 2018)²³ av de globala utsläppen av växthusgaser och menar därför att en minskning av utsläppen från Australiens sida är av mindre betydelse jämfört med stora utsläppsnationer som Kina och Indien. Australien är dock en av världens största utsläppare av växthusgaser per capita med 24,8 ton²⁴.

¹⁸ <https://data.worldbank.org/country/australia>

¹⁹ <https://www.dfat.gov.au/sites/default/files/trade-and-investment-glance-2021.pdf>

<https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/oceanien/australien/jordbruk-och-fiske/>

²⁰ <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/oceanien/australien/aktuell-politik/>

²¹ <https://www.industry.gov.au/policies-and-initiatives/australias-climate-change-strategies>

²² <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Australia%20First/Australia%20NDC%20recommunication%20FINAL.PDF>

²³ https://www.climatewatchdata.org/ghg-emissions?breakBy=regions-ABSOLUTE_VALUE&end_year=2018®ions=AUS%2CWORLD&source=CAIT&start_year=1990

²⁴ <http://cait.wri.org/>

De absoluta utsläppen i koldioxidekvivalenter är 619.26 miljoner ton inklusive LULUCF (*Land Use, Land Use Change and Forestry*)²⁵. I klimatförhandlingarna arbetar Australien för internationella överenskommelser och landet har stöttat förhandlingarna med frivilliga åtaganden. Australien har ratificerat Parisavtalet och är ganska nöjd med utfallet²⁶.

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

NDC (Nationally Determined Contributions) passar Australien utmärkt då det innebär ett frivilligt åtagande som i princip inte förhandlas utan bara registreras. Dessutom förbehåller Australien sig rätten att ändra sitt bidrag om omvärldsförutsättningarna förändras. I sin första NDC angav Australien att landet strävar mot att minska sina utsläpp till 2030 med 26–28 %, jämfört med år 2005. Detta innebär minskningar i hela ekonomin av de växthusgaser som omfattas av Kyotoprotokollet, vilket också förutsätter LULUCF-avräkning. Landet lämnade in en uppdaterad NDC i december 2020 där samma mål upprepas, men med tillägget att de strävar efter att ”överprestera” baserat på regeringens utsläppsprognoser. Huvudinstrumentet för att genomföra Australiens utsläppsminskningar är en nationell fond, Utsläppsminskningssonden. Regeringen uppger att fonden har bidragit till utsläppsminskningar upp till 60 miljoner ton inom alla sektorer²⁷.

Enligt CAT (*Climate Action Tracker*) är Australiens NDC otillräcklig och de påpekar även att landets uppdaterade NDC inte är mer ambitiös²⁸.

ÖVRIGA FRÅGOR

Avskogning

Australiens regering har som mål att uppmuntra landets jordbrukare till hållbara jordbruksmetoder som minskar utsläppen av växthusgaser och skapar kolsänkor. Australien hänvisar dock ofta till att de fortfarande är ett land med stor invandring och att de måste avverka skog för att få ny jordbruksmark.

Anpassning

Australien har redan drabbats av klimatförändringen och är beroende av anpassningsåtgärder. Omfattande skogsbränder orsakar redan dödsfall och skador på människor och egendom för stora belopp. Klimatförändringen hotar också jordbruksproduktionen i landet. Australien är som ö sårbar för havsnivåhöjning och svallvågor orsakade av stormar. Landet kan även få ta emot stora flyktingströmmar från låglänta närliggande länder som Maldiverna. Även landets unika växter och djur är i farozonen. Anpassning är dock i första hand en nationell

²⁵ <http://stats.oecd.org/#>

²⁶ <https://www.industry.gov.au/policies-and-initiatives/australias-climate-change-strategies/international-climate-change-commitments>

²⁷ <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Australia%20First/Australia%20NDC%20recommunication%20FINAL.PDF>

²⁸ <https://climateactiontracker.org/climate-target-update-tracker/australia/>

fråga i Australien och en internationell förhandlingsfråga enbart när det kommer till finansiering av anpassningsåtgärder i utvecklingsländer.

Teknologiutveckling, spridning och överföring

Teknologiutveckling är viktig för Australien men ingen internationell förhandlingsfråga.

Finansiering

Australien har som rikt land bidragit till den Gröna klimatfonden. Landet fokuserar mycket på att finansiera utsatta länder i den närliggande regionen med egna program²⁹.

ALLIANSER

Australien ingår tillsammans med bland annat Japan, Nya Zeeland, USA, Kanada, Norge, Island, Ukraina och Ryssland i den så kallade Paraplygruppen. De har vissa gemensamma ståndpunkter men agerar ändå i enlighet med den egna nationens mål. Australien kan därför inte räkna med automatiskt stöd från Paraplygruppen. Australien har historiskt sett en nära relation till USA och Japan i klimatförhandlingarna. Australien har också mycket gemensamt med Nya Zeeland som också har ett stort beroende av jordbruket och relativt höga marginalkostnader för utsläppsminskningar.

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Som delegat för Australien har du en öppen och positiv attityd i förhandlingarna. Din styrka ligger dock inte alltid i att bidra konstruktivt. Australien har vid tidigare klimatförhandlingar ansetts vara något svaga och omoderna i sin klimatpolitik, och att inte tillräckligt aktivt bidra med att driva diskussionerna framåt mot en lösning. Det kan göra det utmanande i kommande förhandlingar att övertyga andra länder om att Australien är en viktig aktör i förhandlingarna.

²⁹ <https://www.dfat.gov.au/international-relations/themes/climate-change/australias-support-for-other-countries>



Bangladesh

BAKGRUND

Bangladesh är ett utvecklingsland i den centrala delen av Asien. Med sina 164 (år 2020) miljoner invånare är det ett av världens mest tätbefolkade länder och har samtidigt en mycket hög befolkningstillväxt³⁰. Landet har ett geografiskt utsatt läge, är mycket platt och extremt känsligt för översvämningar under monsunsäsongen.

Bangladesh är ett av världens fattigaste länder, där så många som 22 miljoner (år 2016) av landets befolkning lever under fattigdomsgränsen med en dagsinkomst på mindre än 1,9 dollar per person³¹. En stor del av befolkningen livnär sig som jordbrukare vilket innebär att stora arealer skogsmark har avverkats för att ge plats åt åker- och betesmark³².

Havsytan kan komma att höjas med omkring en meter till år 2100, nivån beror på hur stora utsläpp vi fortsätter att göra³³. Det kan innebära att en stor del av Bangladesh översvämmas och tvingar uppemot 30 miljoner människor på flykt. Växthusgasutsläppen år 2018 var 1,37 ton per capita inklusive LULUCF, vilket kan jämföras med USA som hade 17,74 ton per capita eller Sverige som hade 2,95 ton per capita. De totala utsläppen motsvarar 0,44 % av de globala³⁴.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

För Bangladesh är Klimatkonventionens princip om gemensamt men olika ansvar av största vikt. Bangladesh betonar höginkomstländernas ansvar för de historiska utsläppen tillsammans med det faktum att höginkomstländernas konsumtion per capita är mångfalt större än utvecklingsländernas.

Bangladesh ståndpunkter i klimatförhandlingarna är att alla jordens invånare har rätt till utveckling. Målet för Bangladesh är att per capita-utsläppen av växthusgaser ska vara lika globalt. Bangladesh menar att tekniköverföring är

30 <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?locations=BD>

31 <http://www.worldbank.org/en/news/feature/2017/10/24/bangladesh-continues-to-reduce-poverty-but-at-slower-pace>

32 <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/bangladesh/jordbruk-och-fiske/>

33 https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/report/IPCC_AR6_WGI_SPM.pdf s.44

34 https://www.climatewatchdata.org/ghg-emissions?end_year=2018&start_year=1990

viktigt och betonar även vikten av internationellt forskningssamarbete och tillgång till patent. Landets tjänstepersoner hävdar att kostnaden för anpassning till ett förändrat klimat kommer att bli mycket dyrare än beräknat.

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Bangladesh har lämnat in en nationell klimatplan, så kallad NDC (Nationally Determined Contribution) där de redogör både för sina ambitioner vad gäller utsläpp och anpassning. I NDC:n framhålls det att landet för första gången har gjort ett internationellt åtagande om utsläppsminskningar och menar att landet därmed hörsammat uppropet om ytterligare klimatåtgärder. Bangladeshs NDC innebär en fördubbling av utsläppen till 2030 jämfört med år 2010, vilket inte är något trendbrott³⁵. Men Bangladesh pekar på att detta innebär att landet ändå minskar takten på sina utsläppsökningar, vilket landet menar ska ses som en stor insats. Bangladesh har även lämnat in en uppdaterad NDC som berör fler sektorer än den första³⁶.

Climate Action Tracker (CAT) har inte gett Bangladesh något betyg eller bedömning.

ÖVRIGA FRÅGOR

Avskogning

Bara en liten del av norra delen av Bangladesh är skogsbevuxet. En stor del av skogen har sedan tidigare gjorts om till teplantager³⁷. Avskogning är därför ingen stor förhandlingsfråga för Bangladesh.

Anpassning

En höjd havsnivå tillsammans med förödande orkaner och cykloner i Karibien och Stilla havet visar redan förödande effekter av klimatförändringen och hotar att radera hela ekonomin för de hotade länderna, däribland Bangladesh. Bangladesh prioriterar därför anpassningsåtgärder i sin NDC. Bangladesh tycker att det är viktigt att prioritera uppbyggnad av samhällen som utsätts för extrema väderförhållanden och andra klimatrelaterade effekter. Ansträngningar för att anpassa samhällen till klimatförändringen måste gå hand i hand med ansträngningar för att bromsa klimatförändringen. Detta arbete kräver stora finansieringsinsatser från rikare länder³⁸.

35 https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Bangladesh%20First/INDC_2015_of_Bangladesh.pdf

36 https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Bangladesh%20First/Updated_NDC_of_Bangladesh.pdf

37 <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/bangladesh/jordbruk-och-fiske/>

38 https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Bangladesh%20First/Updated_NDC_of_Bangladesh.pdf

Teknologiutveckling, spridning och överföring

Bangladesh anser att förekomsten av starka patentskyddsregler hindrar tekniköverföring och betonar vikten av internationellt forsknings- och utvecklingssamarbete på teknikområdet.

Finansiering

Inom ramen för GCF och andra mekanismer ska industriländernas löfte om 100 miljarder USD/år från och med 2020 realiseras, det saknas dock fortfarande finansiering³⁹. Bangladesh kräver liksom de flesta andra medel- och låginkomstländer att medlen i den Gröna klimatfonden, GCF (*Green Climate Fund*), till största delen ska komma från offentliga, statliga bidrag. Höginkomstländerna å andra sidan menar att finansiering ska ske både genom statliga bidrag och genom medverkan från den privata sektorn.

ALLIANSER

Bangladesh är en mycket aktiv medlem av G77-gruppen i klimatförhandlingarna. Landet tillhör också LDC, (*Least Developed Countries*) som har en stark röst i förhandlingarna. Landet stödjer alla länder som ratificerat Kyotoprotokollet och som redan förbundit sig till utsläppsminskningar. Bangladesh menar dock att industriländernas åtagande under Parisavtalet är otillräckliga och om inget mer görs kommer Bangladesh att översvämmas. Bangladesh samarbetar gärna med länder som prioriterar miljön och som visar stor hänsyn till länders sårbarhet och olika utvecklingsgrad.

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Som delegat från Bangladesh har du en av nyckelrollerna i klimatförhandlingarna. Du vet att ditt land orsakat en mycket liten del, både historiskt sett och per capita räknat, av klimatförändringen. Samtidigt riskerar ditt land enorma problem. Bangladesh har visat god vilja genom att ta upp utsläppsminskningar i sin NDC, nu måste höginkomstländerna göra sin del och ta på sig större åtaganden än de hittills gjort. Du argumenterar känslomässigt med tydligt hotande framtidsscenarioer, inte minst risken för miljoner klimattvångar. Ni vill gärna förhandla om klimatsmarta lösningar som kan hjälpa landet att ställa om till mer moderna energislag som också kan bidra till en social och ekonomisk utveckling. Du som delegat har en ivrig inställning till forsknings- och utvecklingssamarbeten som ett medel att genomföra landets planerade utsläppsminskningar och anpassning. Finansieringsfrågorna är därför mycket viktiga.

³⁹ <http://www.greenclimate.fund/how-we-work/resource-mobilization>



Bolivia

BAKGRUND

Bolivia har cirka 11 miljoner invånare varav många lever i stor fattigdom⁴⁰. Landet har dock under det senaste decenniet tydligt prioriterat fattigdomsbekämpning. Världsbanken uppger att andelen av befolkningen som lever under fattigdomsgränsen har minskat från 59% år 2015 till 37,2% år 2019⁴¹. Det finns dock en risk att en stor del av befolkningen faller tillbaka i fattigdom till följd av pandemin⁴².

Det är fortsatt stora skillnader mellan olika grupper i Bolivias befolkning där urfolken är särskilt utsatta med sämre hälsa, kortare medellivslängd, högre arbetslöshet, lägre inkomster och sämre utbildning än genomsnittet⁴³.

Bolivia är rikt på silver, tenn och andra metaller, därför har gruvdriften varit central i århundraden⁴⁴. Under senare år har också stora naturgas- och oljetillgångar upptäckts och bidragit till hög tillväxt. Bolivia släppte år 2018 ut 126 miljoner ton koldioxidekvivalenter (CO₂e) växthusgaser eller 11,1 ton per capita. Bolivia svarar för 0,26 % av de globala utsläppen⁴⁵. Det är avskogningen som bidrar med de största utsläppen⁴⁶.

Bolivia har varit bland de mest radikala länderna i klimatförhandlingarna. Klimatförändringarna är redan kännbara genom smältande glaciärer vilket gett allvarliga konsekvenser för jordbruket. Landet styrdes av den socialistiska presidenten Evo Morales mellan 2005–2019. Morales var den första presidenten som representerade urfolket, han var även en förkämpe för naturen⁴⁷. Vidare hade Morales en vision att staten skulle ta kontroll över landets naturresurser och

40 <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POPTOTL?locations=BO>

41 <https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.NAHC?locations=BO>

42 <https://www.worldbank.org/en/country/bolivia/overview>

43 <https://www-ui-se.ezproxy.ub.gu.se/landguiden/lander-och-omraden/sydamerika/bolivia/sociala-forhallanden/>

44 <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/sydamerika/bolivia/>

45 https://www.climatewatchdata.org/ghg-emissions?end_year=2018&start_year=1990

46 https://www.regeringen.se/4aa766/contentassets/3aa24b6e3a304984823e1091336389b8/strategi-for-sveriges-utvecklingssamarbete-med-bolivia-2016-2020.pdf?TSPD_101_R0=088d-4528d9ab2000ca226b2e7e33dbff22c3d199fd5ead135c10d5edd6347e1a132f4de409e74bde08920f9c-401430005b308a03ae1b96d9612d98c9733b8a50139514365e8e750bcb3a5e2320bc90d76daebfc1ff1a-04558c0a18deb19c0773 s. 3

47 <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/sydamerika/bolivia/aktuell-politik/>

använda vinsterna för att utjämna sociala skillnader. Morales avsattes år 2019 efter ett turbulent val kantat av protester och anklagelser om valfusk. Idag styrs landet av president Lous Arce, tillhörande samma parti som Morales⁴⁸.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Bolivias linje i klimatförhandlingar har under Morales styre varit att klimatförändringarna orsakas av det kapitalistiska systemet. Det kapitalistiska systemet söker obegränsad vinst och skiljer människan från naturen. En viktig del i Bolivias kultur är *moder jord*, vilket ofta refereras till i klimatdebatten. Under kapitalismen är Moder jord bara källan för naturtillgångar och människan endast ett medel för produktion och konsumtion. Den offentliga sektorn måste överta kontrollen över resurserna så att klimatförändringar och fattigdom ska kunna bekämpas. Det är dock osäkert hur dess linje i klimatförhandlingar kommer att vara efter det turbulenta regeringsskiftet. President Arce tillhör samma parti som Morales, vilket kan tyda på att landets klimatpolitik eventuellt inte kommer att förändras så mycket.

Bolivia menar att de länder som genom industrialiseringen orsakat klimatförändringarna är skyldiga att kraftigt minska sina utsläpp samt bistå låginkomstländer så att de kan utvecklas utan att belasta klimatet och anpassa sig till klimatförändringarna. Enligt Bolivias beräkningar har Annex-I länderna (de rika länderna 1992 då klimatkonventionen förhandlades) bara 11 % av återstående CO2-budget att förbruka. Bolivia har ställt sig ogillande till NDC (*Nationally Determined Contributions*), men landet har tvingats acceptera detta instrument och har själv sänt in en NDC till Parisavtalet. Bolivia redovisar i sin NDC hela sin politiska och ideologiska världsbild liksom de viktigaste principerna för utvecklingen⁴⁹.

Bolivia anser att världssamfundet i klimatförhandlingarna diskuterar lösningar som snarast handlar om att upprätthålla en ohållbar ordning och tjäna pengar på problemen, på bekostnad av klimatet och fattiga människor. Bolivia är därför bland annat emot utsläppshandel och biobränslen producerade av livsmedel som kan användas som föda istället för att trissa upp priserna på livsmedelsmarknader⁵⁰.

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Bolivia har lämnat in en NDC, men inte en uppdaterad version. Bolivia kräver i sin NDC utsläppsminskningar som kan begränsa ökningen av jordens medeltemperatur till max 1°C, men har accepterat 1,5 °C som ett gemensamt

48 <https://www.ui.se/utrikesmagasinet/analyser/2019/november/maktfullkomlighet-skapar-valdramatik-i-bolivia/>

49 [https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Bolivia%20\(Plurinational%20State%20of\)%20First/INDC-Bolivia-english.pdf](https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Bolivia%20(Plurinational%20State%20of)%20First/INDC-Bolivia-english.pdf)

50 [https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Bolivia%20\(Plurinational%20State%20of\)%20First/INDC-Bolivia-english.pdf](https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Bolivia%20(Plurinational%20State%20of)%20First/INDC-Bolivia-english.pdf)

mål under det här seklet⁵¹. Utsläppsminskningarna måste främst ske i de rikare länderna eftersom deras utveckling hittills orsakat mest skada⁵².

Bolivias NDC (Nationally Determined Contributions) behandlar integrerat utvecklingsåtgärder, fattigdomsbekämpning och miljöanpassning tillsammans med utsläppsminskningar och klimatanpassning. Bolivia har inte angett något direkt mål för utsläppsminskningar men indikerar att landet avser att öka klimateffektiviteten avsevärt från cirka 0,41 ton CO₂/MWh el till 0,04 ton/MWh 2030, främst genom att satsa på energieffektivitet och förnybar energi inklusive vattenkraft. De Bolivianska utsläppen kommer dock troligen att öka under ytterligare några årtionden men från en mycket låg nivå⁵³.

Climate Action Tracker (CAT) har inte gett Bolivia något betyg eller bedömning.

ÖVRIGA FRÅGOR

Avskogning

En stor del av Bolivias befolkning har skogen som sin livsmiljö och försörjning. 50 % av Bolivia är täckt av skog, varav 40 % i låglandet nära Amazonas⁵⁴. Naturen har hos ursprungsbefolkningen ett egenvärde⁵⁵. Bolivia är kritiskt till en del av den så kallade Gröna ekonomin, REDD (*Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation*). Bolivia har framfört ett alternativ till REDD, ”Sustainable forest life”. Alternativet kännetecknas av tre principer: att finna andra finansieringskällor för att motverka klimatförändringar, ett erkännande av skogens olika funktioner (ekologiskt, socialt, ekonomiskt och kulturellt) samt metoder för integrerad skogsförvaltning⁵⁶.

Anpassning

Bolivia menar att höginkomstländerna har en historisk skuld till klimatförändringarna. För att nå en hållbar utveckling krävs att Världsbanken och Internationella Valutafonden (IMF, International Monetary Fund) ersättas av organ som är demokratiska och transparenta, som respekterar nationella prioriteringar och oberoende i låginkomstländernas utvecklingsstrategier. De nya organen ska ha en majoritet av medel- och låginkomstländer och kännetecknas av samarbete och solidaritet snarare än privatiseringar och kommersialisering.

51 [https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Bolivia%20\(Plurinational%20State%20of\)%20First/INDC-Bolivia-english.pdf](https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Bolivia%20(Plurinational%20State%20of)%20First/INDC-Bolivia-english.pdf)

52 [https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Bolivia%20\(Plurinational%20State%20of\)%20First/INDC-Bolivia-english.pdf](https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Bolivia%20(Plurinational%20State%20of)%20First/INDC-Bolivia-english.pdf)

53 [https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Bolivia%20\(Plurinational%20State%20of\)%20First/INDC-Bolivia-english.pdf](https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Bolivia%20(Plurinational%20State%20of)%20First/INDC-Bolivia-english.pdf)

54 <https://climateknowledgeportal.worldbank.org/country/bolivia>

55 <https://www4.unfccc.int/sites/submissions/INDC/Published%20Documents/Bolivia/1/INDC-Bolivia-english.pdf>

56 https://unfccc.int/files/meetings/ad_hoc_working_groups/lca/application/pdf/submission_bolivia_redd.pdf

Teknologiutveckling, spridning och överföring

Bolivia tycker att det är viktigt att skapa en effektiv mekanism för tekniköverföring som svarar mot fattiga länders behov av lösningar och som är socialt, kulturellt och miljömässigt hållbara. För att möjliggöra ett utbyte av kunskap och miljövänlig teknologi måste begränsande patent tas bort.

Finansiering

Bolivia menar att de enorma resurser som höginkomstländer använder för att finansiera försvar, säkerhet och krig måste minska. Dessa resurser ska istället användas för att begränsa konsekvenserna av klimatförändringarna i låginkomstländer. En finansiell transaktionsskatt ska tas ut för att skapa en Fond för Hållbar utveckling. Bolivia har också framfört kritik mot den Gröna klimatfonden GCF (*Green Climate Fund*), och menar att den största delen av GCF ska bestå av offentligt finansierade bidrag.

ALLIANSER

ALBA (*Bolivarian Alliance for the Peoples of our America*) är en sammanslutning av latinamerikanska länder där Venezuela, Bolivia, Ecuador, Kuba och Nicaragua samordnar sin position i klimatförhandlingarna. Bolivia är också medlem av gruppen G77 och Kina, bestående av utvecklingsländer, som är den mest inflytelserika gruppen inom FN och klimatkonventionen.

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Som delegat för Bolivia har du en kompromisslös profil och frispråkighet i klimatförhandlingarna. Bolivia är aktiva och tydliga i sitt skuldbeläggande av världens höginkomstländer och i sin vassa kritik av kapitalismen. Bolivia anser att det inte går att kompromissa med klimatet och att konsekvenserna för många av världens fattiga redan är kännbara medan utsläppen av växthusgaser fortsätter att öka. Vidare präglas den Bolivianska förhandlingslinjen av social rättvisa, ursprungsbefolkningars rättigheter och höginkomstländernas skuld till medel- och låginkomstländerna.



Brasilien

BAKGRUND

Brasilien är världens femte största land efter Ryssland, Kanada, Kina och USA. Landet har ett mycket varierat landskap med regnskog, berg och savannområden. Landet är rikt på malm, mineraler och olja⁵⁷. Ett stort problem för landet är skövlingen av regnskogen där gruvarbete, boskapsskötsel och jordbruk är några av orsakerna.

Brasilien tillsammans med många andra utvecklingsländer kommer att påverkas negativt av den globala uppvärmningen. 2018 släppte landet ut 142 miljoner ton koldioxidekvivalenter (CO₂e) och 6,78 ton per capita. Brasilien svarar för 2,9% av de globala utsläppen⁵⁸.

Brasilien har tidigare varit pådrivande i klimatförhandlingar. Sedan år 2018 styrs landet av Jair Bolsonaro, som är skeptisk till klimatförändringar och internationellt klimatsamarbete. Under Bolsonaros styre har exploatering av regnskogen ökat avsevärt och kontrollmekanismer för att minska skogsskövling har nedmonterats⁵⁹. Presidenten har även övervägt att lämna Parisavtalet⁶⁰.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Brasilien ratificerade Kyotoprotokollet år 2002 och har ratificerat Parisavtalet. Brasilien anser att en fördelning av länders ansvar för minskade utsläpp av växthusgaser ska, enligt klimatkonventionens (UNFCCC) princip om gemensamt men olika ansvar ta hänsyn till två faktorer:

De länder som i stor omfattning använt fossila bränslen sedan industrialismen startade för att gynna sin ekonomiska utveckling är ansvariga för den nu rådande globala temperaturhöjningen vilket ska påverka fortsatt utsläppsutrymme. De länder som medverkat i liten skala till klimatförändringen och har mindre resurser för att anpassa sina samhällen till konsekvenserna av klimatförändringen bör ges mindre ansvar.

57 <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/sydamerika/brasilien/naturtillgangar-och-energi>

58 https://www.climatewatchdata.org/ghg-emissions?end_year=2018&start_year=1990

59 <https://www.naturskyddsforeningen.se/artiklar/bolsonaro-ar-en-mardrom-for-miljon/>

60 <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/sydamerika/brasilien/kalendarium/>

Brasilien ställer sig positivt till REDD (*Reducing Emissions from Deforestation and Degradation*) som innebär att länder ska få tillgodoräkna sig minskning av utsläpp genom att förhindra skogsavverkning och skogsförsämring. Det är ett sätt för länder med stora skogsområden att få tillgodogöra sig de mängder koldioxid som lagras i skog. Förslaget ska resultera i att utvecklingsländer aktivt verkar för att avverkningen av deras regnskogar minskar⁶¹.

Brasilien är även positivt till användningen av etanol från sockerrör då det har varit en viktig del i landets egna satsningar på utsläppsminskningar.

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

I Brasiliens första NDC tog landet på sig att minska sina utsläpp med 37% till år 2025, jämfört med 2005, samt att minska sina utsläpp till 2030 med 43%, jämfört med 2005. Detta mål åter kommunicerades i den uppdaterade NDC:n som lämnades in i december år 2020.

Brasilien hade år 2005 mycket stora utsläpp inklusive LULUCF (Land Use, Land Use Change and Forestry), 1357⁶² miljoner ton koldioxidekvivalenter (CO₂e) växthusgaser, eller 6,65 ton/capita⁶³. Det motsvarar 2,78 %⁶⁴ av världens utsläpp. Det är därför möjligt att minska utsläppen jämfört med år 2005. Stor vikt läggs vid utbyggnad av kärnkraft och vid att bygga ut förnyelsebara energikällor som sol- och vindkraft men också öka användningen av biobränslen.

Brasilien anser att landet har ett av de mest ambitiösa åtagandena bland alla länder. Climate Action Tracker påpekar dock att det finns betydande luckor i Brasiliens policys för att stoppa en ökning av utsläpp. Landets nedmontering av skogsskyddet medför en högre grad av avskogning, vilket leder till ännu mer utsläpp⁶⁵. *Climate Action Tracker* (CAT) har bedömt Brasiliens NDC som otillräcklig samt att de inte lämnade in en mer ambitiös uppdaterad NDC.

ÖVRIGA FRÅGOR

Avskogning

En stor del av Brasiliens totala utsläpp kommer ifrån Amazonas, utsläppen ökar i takt med skogsskövlingen⁶⁶. För landet är illegal avverkning i Amazonas ett stort problem. Stigande världsmarknadpriser på kött och soja har banat väg för fortsatt illegal avverkning, samtidigt avregleras skyddsmekanismer för avskogning⁶⁷. Brasilien framhåller också vikten av fortsatt resultatbaserad finansiering av REDD+ insatser i Brasilien⁶⁸.

61 <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Brazil%20First/BRAZIL%20iNDC%20english%20FINAL.pdf>

62 <https://data.worldbank.org/indicator/EN.ATM.GHGT.KT.CE?locations=BR>

63 <http://cait.wri.org/>

64 <http://cait.wri.org/>

65 <https://climateactiontracker.org/countries/brazil/>

66 <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/sydamerika/brasilien/geografi-och-klimat/>

67 <https://climateactiontracker.org/countries/brazil/>

68 <https://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Brazil/1/BRAZIL%20>

Anpassning

Brasilien menar att industriländerna måste bidra med stöd till anpassning i de mest sårbara länderna.

Teknologiutveckling, spridning och överföring

Landet var, efter Kina och Indien, världens tredje största mottagarland av CDM-projekt under Kyotoprotokollet, som dock löpte ut 2020⁶⁹. Den Brasilianska regeringen tyckte att CDM var ett viktigt led i en nödvändig tekniköverföring för att medel- och låginkomstländer ska få ta del av ren teknologi till rimliga kostnader.

Brasilien anser att förekomsten av patentskyddsregler hindrar tekniköverföring. Brasilien betonar vikten av internationellt forsknings- och utvecklingssamarbete på teknikområdet.

Finansiering

Brasilien ansluter sig till gruppen G77 och Kinas syn på finansieringsfrågorna och driver inte några egna frågor inom området.

ALLIANSER

Brasilien ingår i gruppen G77 och Kina. Andra viktiga samarbeten är G7 som är en sammanslutning av världens största ekonomier. Brasilien tillhör också BASIC-länderna (Brasilien, Sydafrika, Indien och Kina).

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Som delegat från Brasilien är du skeptisk till förslag som kan komma att tvinga ditt land att åta sig mer. Du påpekar att det inte är utvecklingsländerna som står för de historiska utsläppen, det är alltså främst industriländernas ansvar att minska utsläppen. Du driver frågor om kolsänkor och tekniksamarbete.

iNDC%20english%20FINAL.pdf

69 <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Brazil/1/BRAZIL%20iNDC%20english%20FINAL.pdf>



EU – Europeiska unionen

BAKGRUND

Europeiska unionen, EU, är en mellan- och överstatlig organisation under UNFCCC (United Nations Framework Convention on Climate Change). EU har 27 europeiska medlemsstater som samarbetar i politiska, ekonomiska och sociala frågor. Medlemsstaterna har förhandlat fram gemensamma ståndpunkter i klimatfrågan och beslutat om lagstiftning för att uppnå EU:s klimatmål. EU har i internationella klimatförhandlingar en röst. Enskilda länder talar normalt inte vid klimatförhandlingarna men de enskilda länderna i EU har nationella klimatpolitiska strategier.

Medan USA och Kina har ökat sina utsläpp har EU gradvis minskat sina. År 2018 stod EU för ca 6,8 % av världens utsläpp av växthusgaser, medan Kina stod för 23,9 % och USA 11,83 %. EU släppte ut 3,3 gigaton koldioxidekvivalenter (CO₂e) växthusgaser år 2018 vilket motsvarar 7,46 ton/capita⁷⁰.

EU har en viktig roll att spela i de internationella förhandlingarna som exempel på att det går att minska de globala utsläppen av växthusgaser. Efter att Donald Trump blev president ökade EU:s roll som ledare i det internationella klimatarbetet.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

EU anser att kraftfulla klimatmål och åtgärder är viktiga för att minska de egna utsläppen av växthusgaser men också för att vinna trovärdighet internationellt. EU antog vid Kyotoprotokollet ett ambitiöst mål om att minska utsläppen med 8 % till 2010 jämfört med nivån år 1990. Det målet har EU uppnått. EU har nu antagit ett nytt och mer ambitiöst mål: att sänka sina utsläpp med 55% till 2030 jämfört med nivåer från år 1990. Utöver det arbetar även EU för att bli klimatneutrala till år 2050⁷¹.

73,3 % av EU:s energiförbrukning kommer från fossila bränslen⁷². Genom att minska förbrukningen av fossila bränslen går det att trygga EU:s energiförsörjning och samtidigt begränsa klimatförändringen. Därtill kommer EU:s egna fossila

⁷⁰ https://www.climatewatchdata.org/ghg-emissions?end_year=2018&start_year=1990

⁷¹ https://ec.europa.eu/clima/policies/strategies_en

⁷² Eurostat 2017-06 hämtad: 2018-01-30: http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Energy_production_and_imports

bränsleresurser att förbrukas i en snabbare takt än den globala förbrukningen. EU blir alltmer importberoende och därmed också alltmer sårbart för snabba leverans- och prisförändringar på till exempel rysk olja och naturgas.

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

EU:s stats- och regeringschefer beslutade redan år 2008 att begränsa klimatets förändring till högst två graders temperaturökning över förindustriell nivå⁷³. Detta mål blev också resultatet vid COP 15 i Köpenhamn. Det fastställdes sedan i Cancun året efter, 2010, som Klimatkonventionens långsiktiga mål. EU arbetade hårt på att det skulle bli ett globalt bindande avtal i Paris som omfattar alla parter till konventionen att vara i linje med 2-gradersmålet⁷⁴.

EU lämnade in en uppdaterad NDC i december 2020 med ett mål att reducera sina växthusgasutsläpp med minst 55% till 2030 jämfört med nivåer från 1990 samt att vara klimatneutrala år 2050. Vidare beskriver NDC:n att EU ska investera i en grön återhämtning efter pandemin⁷⁵.

Climate Action Tracker bedömer EU:s uppdaterade NDC som otillräcklig för ett 1,5-gradersmål.

ÖVRIGA FRÅGOR

Avskogning

Avskogning är inget stort problem inom EU. I denna fråga deltar EU i förhandlingarna främst som finansiär av åtgärder i tropiska regnskogsländer till exempel REDD+ (minskad avskogning, hållbart skogsbruk och ökad lagring av kol i skogen).

Anpassning

EU anser att finansiering av anpassning ska prioriteras och då främst för LDC (Least Developed Countries), SIDS (Small Island Developing States) och medlemmar i AOSIS (Alliance Of Small Island States). EU ser en tydlig koppling mellan klimat och utveckling, och pekar på de allvarliga konsekvenser som kan drabba utsatta länder som inte ges stöd. I förlängningen kan miljö- och klimatrelaterade problem även öka ofrivilliga migrationsströmmar, bidra till politisk instabilitet, konflikter och svåra hälsoproblem⁷⁶.

Teknologiutveckling, spridning och överföring

EU:s program för konkurrenskraft och innovation finansierar många projekt som

73 Riksdagsförvaltningen ”Grönbok om ett klimat- och energiramverk till 2030”

74 European Commission “2030 climate & energy framework”, hämtad: 2018-01-30 https://ec.europa.eu/clima/policies/strategies/2030_en

75 <https://www4.unfccc.int/sites/NDCStaging/Pages/All.aspx>

76 https://ec.europa.eu/clima/policies/international/finance_en

direkt eller indirekt handlar om klimatförändringar⁷⁷. EU ser också att utsläpp av växthusgaser i stor utsträckning kommer från produktion och användning av energi. Energipolitik, förnybar energi och energieffektivisering, är därför viktig för att nå klimatmålen⁷⁸.

Finansiering

EU värnar om unionens ekonomiska tillväxt men anser att kostnader för åtgärder mot klimatförändringarna kommer bli begränsade och lägre om världen agerar nu, jämfört med de stora kostnader för skador som uppstår om världen inte agerar i tid. Kostnaderna för att uppnå 1,5-gradersmålet ökar ju längre vi väntar med att starta den nödvändiga omställningen till ett fossilfritt samhälle. EU:s medlemsstater bidrar med nästintill hälften av finansieringen av den gröna klimatfonden (GCF)⁷⁹ och är därmed den största bidragsgivaren.

ALLIANSER

EU finner allierade i alla aktörer som har långsiktiga målsättningar om utsläppsminskningar och konstruktiva förslag till klimatavtal. EU har stora diplomatiska resurser och vill gärna hitta en brobygggarroll. Unionen har en medveten satsning på att bygga upp goda relationer med låginkomstländerna

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Som delegat från EU representerar du den Europeiska unionens gemensamma klimatpolitik. Du har en mycket ambitiös agenda för klimatförhandlingarna och en stark position med EU:s resurser i ryggen. Ditt mål är att få till stånd ett ambitiöst beslut om tillämpningen av Parisavtalet där så många stater som möjligt binder sig till och höjer sin ambitionsnivå vad gäller utsläppsminskningar. Du har förståelse för att industriländerna historiskt sett står för den största delen av utsläppen av växthusgaser men anser samtidigt att det inte betyder att andra länder ska kompenseras för framtida förluster. EU vill också driva på för att alla länder ska uppfylla sina finansieringsåtaganden enligt Parisavtalet och Klimatkonventionen och vill föregå med gott exempel.

⁷⁷ https://ec.europa.eu/environment/basics/green-economy/innovation/index_sv.htm

⁷⁸ https://ec.europa.eu/clima/policies/strategies/progress/governance_en

⁷⁹ https://ec.europa.eu/clima/policies/international/finance_en



Indien

BAKGRUND

Indien är ett land med rika naturtillgångar, bördiga jordar och långa kuststräckor. Ändå placerar sig Indien på listan över världens 40 fattigaste länder. 21.1 % av befolkningen på 1,2 miljarder betraktas som fattiga baserat på siffror från 2011⁸⁰. Samtidigt finns en stor växande medelklass med höga inkomster. Indiens utsläpp av växthusgaser per capita låg 2018 på 2,47 ton⁸¹ men totalt ligger Indien på tredje plats i utsläppsligan efter Kina och USA med 6,84 %⁸² av världens utsläpp av växthusgaser. Totalt släpper de ut 3346 miljoner ton växthusgaser som koldioxidekvivalenter (CO₂e)⁸³.

Indiens utsläpp förväntas öka kraftigt fram till år 2030⁸⁴. Indien är världens största kolproducent men landet satsar även på förnybara energikällor, så som solenergi⁸⁵. Landet har stora problem med energibrist. 90% av landets energiförbrukning kommer från olja, kol och naturgas. Nationellt arbetar Indien för att ta fram energisparande åtgärder men också för att få en större blandning av energikällor. Under de senaste två åren har Indien ökat sina ansträngningar kraftigt att gå över från kolkraft till förnyelsebar energi. Indien ser också kärnkraft som ett miljövänligt alternativ till fossila bränslen⁸⁶.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

För Indien är klimatkonventionens (UNFCCC) princip om gemensamt men olika ansvar av största vikt. Indien betonar höginkomstländernas ansvar för de historiska utsläppen tillsammans med det faktum att höginkomstländernas konsumtion per capita är mångfalt större än medel- och låginkomstländernas. Därför menar Indien att det inte kan bli aktuellt att diskutera utsläppsminskningar för låginkomstländerna innan höginkomstländerna har visat att de håller sina åtaganden. Dessutom trycker Indien på vikten av att utsläppen per capita bör vara lika för alla länder. Indiens utsläpp per capita är mycket låga – de är ungefär en femtedel av USA:s motsvarande siffra. Indien menar att tekniköverföring och internationellt forskningssamarbete är mycket viktigt och betonar att rätten till utveckling måste respekteras i klimatförhandlingarna⁸⁷.

80 <https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.NAHC?locations=IN>

81 <https://data.worldbank.org/indicator/EN.ATM.CO2E.PC?locations=IN>

82 <https://data.worldbank.org/indicator/EN.ATM.CO2E.KT>

83 https://www.climatewatchdata.org/ghg-emissions?end_year=2018&start_year=1990

84 <https://www.carbonbrief.org/indias-indc>

85 <https://industry.gov.au/Office-of-the-Chief-Economist/Publications/Documents/Coal-in-India.pdf>

86 <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/indien/naturtillgangar-och-energi/>

87 <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/India%20First/INDIA%20>

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Indien har lämnat in en INDC år 2016 (Intended nationally determined contribution) som fokuserar särskilt på anpassningsområdet. Landet har inte dock lämnat in en uppdaterad version med nya mål. Indien åtar sig inte något absolut mål för utsläppsminskningar, istället hänvisar de till tidigare åtaganden som gjorts före år 2020. Indien avser minska sina utsläpp med mellan 33–35 %. Indiens NDC bygger på att landet får internationell finansiering. Indien vill gradvis gå över till elproduktion som kommer från ickefossila bränslen och planerar att plantera stora mängder skog för att skapa kolsänkor⁸⁸. *Climate Action Tracker* (ACT) sätter betyget ”compatible with 2 degrees” på Indiens NDC.

ÖVRIGA FRÅGOR

Avskogning

I Indiens nationella handlingsplan ingår en satsning på kolsänkor genom att återplantera skog. Det finns stora ytor av underutnyttjad mark tillgängliga för plantering. Indien har dock redan provat skogsplantering med dåliga resultat under hela 1980- och 1990-talet under benämningen byskogar (social forestry) men avser nu att höja ambitionsnivån⁸⁹.

Anpassning

Indien är sårbart för klimatförändringarna som förväntas påverka landets ekonomiska och sociala utveckling och försvåra arbetet med fattigdomsbekämpning. Därför är anpassning en viktig fråga för Indien⁹⁰.

Teknologiutveckling, spridning och överföring

Indiens intresse har varit svagt för projekt inom Carbon Capture and Storage (CCS). Projekt inom CCS pågår i Indien idag men landet vill ogärna vara testland för så pass ny teknologi. Indien och Kina har flest projekt i Asien inom ramen för Clean Development Mechanism (CDM)⁹¹. Indien anser även att starka patentskydd hindrar tekniköverföring. Landet betonar vikten av internationellt forsknings- och utvecklingssamarbete och ser sig själv som potentiell ledare på en framtida världsmarknad för miljöteknik.

Finansiering

Finansiering är en mycket viktig fråga för Indien eftersom landets NDC förutsätter att det finns möjlighet till ekonomiskt stöd. Indien har accepterat den Gröna klimatfonden (GCF) som det huvudsakliga instrumentet för klimatfinansiering och har aktivt deltagit i utformning av dess regler. Landet är dock misstänksamt

INDC%20TO%20UNFCCC.pdf

88 <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/India%20First/INDIA%20INDC%20TO%20UNFCCC.pdf>

INDC%20TO%20UNFCCC.pdf

89 <http://documents.worldbank.org/curated/en/769331468035094528/India-Jammu-and-Kashmir-and-Haryana-Social-Forestry-Project>

90 <https://climateknowledgeportal.worldbank.org/country/india>

91 <http://cdmpipeline.org/cdm-projects-region.htm>

mot höginkomstländernas vilja att bidra med tillräckliga resurser till GCF. Indien är beroende av att GCF kan erbjuda landet tillräckliga ekonomiska bidrag på lång sikt för att kunna genomföra nödvändiga åtgärder.

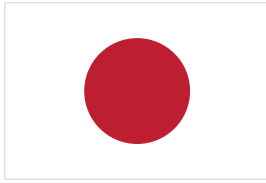
ALLIANSER

Indien ingår i gruppen G77 och Kina och landet är en mycket aktiv medlem av G77 i klimatförhandlingarna. BASIC-länderna är också en viktig grupp för landet (Brasilien, Sydafrika, Indien, Kina). Relationen mellan Indien och Kina har varit mycket betydelsefull och länderna har fört inofficiella klimatkussioner med varandra, den relationen har dock under de senaste åren tagit skada av konflikter mellan länderna⁹². De två länderna har en likartad situation vad gäller ekonomisk tillväxt och befolkningsutveckling. För Indien är det betydelsefullt att även Kina intar en kompromisslös hållning i klimatfrågan vilket innebär att Indien inte ensam behöver driva en sådan linje.

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Tillhörande den indiska delegationen har du en av nyckelrollerna i klimatförhandlingarna. Du kommer i stor utsträckning att tillsammans med Kina ange tonen i förhandlingarna. Du vet att ditt land har en mycket liten skuld, historiskt sett och per capita räknat, till klimatförändringarna och agerar därefter. Du menar att Indien genom sin NDC står för ett rättvist och ambitiöst bidrag till att nå 2-gradersmålet men också att de rikare länderna måste göra mer och ta sitt historiska ansvar. Du betonar hela tiden ditt lands rätt till utveckling.

⁹² <https://sverigesradio.se/artikel/7499518>



Japan

BAKGRUND

Japan är ett av världens ledande länder ekonomiskt och teknologiskt. Japan har under lång tid arbetat med energieffektivisering för att bland annat minska sitt oljeberoende och få en konkurrenskraftig industri. Landet ser kärnkraft som en viktig del av den framtida energiförsörjningen, men kärnkraftsolyckan i Fukushima har lett till en total omprövning av Japans energiplaner. Kärnkraft kommer dock att finnas kvar en lång tid framöver⁹³.

Japan släppte totalt ut 1154 miljoner ton koldioxidekvivalenter (CO₂e) växthusgaser år 2018. Landet står för 2,37 % av världens totala utsläpp⁹⁴ och 9,13 ton per CO₂e/capita⁹⁵.

Japan har genom åren varit mycket aktiv i klimatförhandlingarna genom att snabbt åta sig en av de största utsläppsminskningarna av växthusgaser (6 % från 1990 års nivå till 2010) i Kyotoprotokollet⁹⁶. Men Japan lyckades inte uppfylla sina klimatåtaganden och har därför fått internationell kritik. År 2021 deklarerade landets premiärminister Yoshihide Sug att landet ska bli klimatneutralt till år 2050⁹⁷. Systemet med frivilliga åtaganden, så kallade NDC (*Nationally Determined Contribution*), passar Japan bra.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Japan har länge, tillsammans med USA, drivit att en internationell klimatöverenskommelse ska innebära utsläppsminskningar från samtliga ledande ekonomier inklusive Indien och Kina. Landet vill återigen föra en mer ambitiös klimatpolitik och vinna internationellt förtroende inom frågan.

⁹³ <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/japan/naturtillgangar-och-energi/>

⁹⁴ <https://data.worldbank.org/indicator/EN.ATM.CO2E.KT>

⁹⁵ https://www.climatewatchdata.org/ghg-emissions?calculation=PER_CAPITA&end_year=2018&start_year=1990

⁹⁶ <https://www.naturskyddsforeningen.se/sveriges-natur/2001-3-4/fakta-om-klimatet>

⁹⁷ <https://www.reuters.com/business/environment/japan-government-propose-new-target-cutting-greenhouse-gases-by-46-nikkei-2021-04-22/>

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Japan antog inte något nytt mål under Kyotoprotokollet till 2020 men har lämnat en NDC som sitt bidrag till Parisavtalet och en global lösning⁹⁸. År 2020 lämnade Japan även in en uppdaterad NDC, som är mer ambitiös än den ursprungliga. Japan avser att minska sina utsläpp av växthusgaser med 26 % jämfört med 2013 (eller 25,4 % jämfört med år 2005). Detta inkluderar LULUCF (*Land Use, Land Use Change and Forestry*). Japan har i sin NDC gjort en redovisning av olika sektorer, och menar att fler länder borde göra så i sin internationella rapportering för att få en tydlig överblick över globala utsläpp⁹⁹.

Climate Action Tracker (CAT) har satt betyget mycket otillräckligt på Japans NDC, men den uppdaterade versionen är mer ambitiös¹⁰⁰.

Japan har skapat en egen variant av CDM som heter JCM (*Joint Crediting Mechanism*)¹⁰¹, som ska möjliggöra bilaterala avtal mellan Japan och andra länder. JCM blir ett sätt för Japan att även i fortsättningen tillgodoräkna sig utsläppsminskningar i andra länder.

ÖVRIGA FRÅGOR

Avskogning

Japan har intresse för global tillgänglighet av skog och har därför inget behov att förhindra global omvandling av naturskog till betes- och jordbruksmark. Landet efterfrågar att utvecklingsländerna var för sig anger sin definition av skog så att Japan kan agera därefter. Japan är ingen stark supporter av REDD och REDD+ (*Reducing Emissions from Deforestation and Degradation*) men har ändå accepterat det nya regelverket. REDD innebär att länder ska få tillgodoräkna sig minskning av utsläpp genom att förhindra skogsavverkning och skogsförsämring. Det är ett sätt för länder med stora skogsområden att få tillgodoräkna sig de mängder koldioxid som lagras i skog. Förslaget ska resultera i att utvecklingsländer aktivt verkar för att avverkningen av deras regnskogar minskar.

Anpassning

Japan drabbas självt mycket av klimatförändringen och har ett stort behov av anpassningsåtgärder men som rikt land är den egna anpassningen en nationell fråga och ingen förhandlingsfråga i de internationella klimatförhandlingarna. Japan bidrar istället finansiellt till anpassningen i medel- och låginkomstländer via FN:s Gröna klimatfond (GCF), se nedan under finansiering.

⁹⁸ https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Japan%20First/20150717_Japan%27s%20INDC.pdf

⁹⁹ [https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Japan%20First/SUBMISSION%20OF%20JAPAN%27S%20NATIONALLY%20DETERMINED%20CONTRIBUTION%20\(NDC\).PDF](https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Japan%20First/SUBMISSION%20OF%20JAPAN%27S%20NATIONALLY%20DETERMINED%20CONTRIBUTION%20(NDC).PDF)

¹⁰⁰ <https://climateactiontracker.org/climate-target-update-tracker/japan/>

¹⁰¹ <http://gec.jp/jcm/about/>

Teknologiutveckling, spridning och överföring

Japan har stor tilltro till innovativ teknologi och planerar att investera 30 miljarder i ny teknik under de närmaste fem åren. Japan är öppet för ökat internationellt forsknings- och utvecklingssamarbete på klimatteknikområdet och vill (likt USA och EU) inte slopa patentskydd då eftersom landet tror att det skulle hämma utveckling av ny teknik och inte ha någon större positiv effekt på tekniköverföring. Japanska företag satsar stort på CCS-tekniken (*Carbon Capture and Storage*), främst på en framtida exportmarknad eftersom Japans geologi inte är lämplig för tekniken. Förutom CCS satsar Japan stort inom områden som solcellsteknik och hybridteknologi (el och vätgas) för fordon.

Finansiering

Japan har lämnat ett bidrag till *Green Climate Fund* (GCF) på 1,5 miljoner USD¹⁰². Japan accepterar sin roll som rikt land som ska bidra till medel- och låginkomstländernas finansiering av anpassningsåtgärder och utsläppsminskningar.

ALLIANSER

Japan har historiskt sett en nära relation till Australien och USA i klimatförhandlingarna och ingår tillsammans med bland annat USA, Nya Zeeland, Australien, Kanada, Norge, Island och Ryssland i den så kallade Paraplygruppen. De har vissa gemensamma ståndpunkter men agerar ändå i enlighet med den egna nationens målsättning. Japan kan därför inte räkna med automatiskt stöd ifrån Paraplygruppen.

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Som delegat för Japan visar du stor tilltro till klimatsmart teknologi och anser att Japan kommer att nå sina utsläppsminskningar med hjälp av teknologiöverföring och innovativ teknik. Japan som land har stor tilltro till näringslivets förmåga att bidra konstruktivt med nya klimatsmarta lösningar. Du deltar aktivt i förhandlingarna och propagerar för ökat internationellt forsknings- och utvecklingssamarbete på klimatteknikområdet så fort du får tillfälle och talar om vikten av att se till sektorernas effektivitet och särredovisning. Du pratar gärna om Japans mål att bli koldioxidneutral till år 2050.

¹⁰² <https://www.greenclimate.fund/about/resource-mobilisation/irm>



Kina

BAKGRUND

Kina är ett land i snabb förändring och en av världens snabbast växande ekonomier. Det är världens folkrikaste land med en befolkning på drygt en femtedel av jordens totala befolkning¹⁰³. Många människor lever i fattigdom och inkomstfördelningen i samhället är fortfarande mycket ojämn¹⁰⁴.

Kinas övergripande inrikespolitiska mål är social stabilitet och ekonomisk tillväxt. Samtidigt präglas utrikespolitiken av en vilja att slå vakt om globalt anseende och integritet. Klimatfrågan blir därför en balansgång för Kina mellan att behålla ekonomisk utveckling och att samtidigt vara en ansvarstagande nation internationellt¹⁰⁵.

Kina vet att landet kommer att drabbas hårt av klimatförändringar och att landet har ett stort ansvar. Kinas utsläpp är idag störst i världen och står för över 27 % av de globala utsläppen. Därmed är Kina ett nyckelland i klimatförhandlingarna. Även Kinas per capita-utsläpp är höga och ligger nu på 8,4 ton, alla växthusgaser inräknade. De totala utsläppen var 11 705 miljoner ton koldioxidekvivalenter (CO₂e) år 2018¹⁰⁶. Kina är världens största förbrukare av energi, följt av USA¹⁰⁷. Vidare är även landet den största producenten och brukaren av kol där nya kolkraftverk ständigt byggs vilket oroar omvärlden¹⁰⁸.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

För Kina är klimatkonventionens (UNFCCC) princip om ”gemensamt men olika ansvar och respektive kapacitet” av största vikt. Principen betonar höginkomstländernas ansvar för de historiska utsläppen tillsammans med det faktum att höginkomstländernas per capita-konsumtion är mångfalt större än medel- och låginkomstländernas. Kinas position undermineras dock av att landets per capita-utsläpp nu ligger på samma nivå som många västländer och över världsgenomsnittets.

¹⁰³ <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?locations=CN-1W&view=chart>

¹⁰⁴ <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/kina/sociala-forhallanden/>

¹⁰⁵ <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/kina/aktuell-politik/>

¹⁰⁶ https://www.climatewatchdata.org/ghg-emissions?calculation=PER_CAPITA&end_year=2018&-start_year=1990

¹⁰⁷ <http://energyatlas.iea.org/#!/tellmap/-1002896040/1>

¹⁰⁸ <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/kina/naturtillgangar-och-energi/>

Eftersom Kinas ekonomiska utveckling hotas av energibrist fokuserar landet på energisparande åtgärder och på att utveckla kärnkraften för att minska beroendet av fossila bränslen. Landets president Xi Jinping deklarerade hösten 2020 att landet ska bli koldioxidneutralt till år 2060, vilket ifrågasätts internationellt eftersom landet fortsätter att bygga ut landets kolkraftverk¹⁰⁹.

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Kina står fast vid att eftersom industriländerna historiskt sett har stått för de största utsläppen ska de ta störst ansvar när det kommer till löften om åtgärder. Kina har därmed en tuff förhandlingslinje och anser att västländernas ambitionsnivå är otillräcklig. Landet har lämnat in en NDC (*Nationally Determined Contribution*) men har ännu ingen uppdaterad version. President Xi Jinping har dock meddelat att landet planerar att stärka dess klimatåtaganden för att bli koldioxidneutrala år 2060¹¹⁰.

I dess NDC har Kina åtagit sig att:

- Uppnå maximala utsläpp för att sedan vända kurvan nedåt.
- Minska koldioxidintensiteten med 60–65 % jämfört med år 2005 (Koldioxidintensitet betyder utsläpp av CO₂ dividerat med BNP)
- Öka andelen icke-fossilbaserad elproduktion med 20 %.
- Öka timmervolymin i skog med 4,5 miljarder kubikmeter¹¹¹.

Climate Action Tracker sätter betyget mycket otillräckligt (*Highly insufficient*) på Kinas NDC. Det största problemet anges vara Kinas fortsatta stöd för kolindustrin¹¹².

ÖVRIGA FRÅGOR

Avskogning

Kina har problem med ökenspridning i norra delen av landet, trots omfattande plantering av nya träd. En orsak är att de tidigare genomfört storskaliga skogsavverkning inom landet¹¹³. Därför är nu ambitionen att kraftigt öka skogsbestånden¹¹⁴.

Anpassning

Kina förväntas bli hårt drabbat av den globala uppvärmningen och därför är anpassning en viktig fråga. Anpassningen handlar bland annat om att förhindra ökenspridning, förbättra effektiviteten med jordbruksbevattning och motverka framtida översvämningar genom förbättrad infrastruktur¹¹⁵.

109 <https://sverigesradio.se/artikel/kinas-plan-for-att-tackla-klimathotet>

110 <https://climateactiontracker.org/countries/china/>

111 <http://www4.unfccc.int/ndcregistry/PublishedDocuments/China%20First/China%27s%20First%20NDC%20Submission.pdf>

112 <https://climateactiontracker.org/countries/china/>

113 <https://www.nationalgeographic.com/science/article/china-great-green-wall-gobi-tengger-desertification>

114 <http://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/China%20First/China%27s%20First%20NDC%20Submission.pdf>

115 <https://climateknowledgeportal.worldbank.org/country/china/vulnerability>

Teknologiutveckling, spridning och överföring

Det pågår flera CCS-projekt (Carbon Capture and Storage) inom landet¹¹⁶ och Kina betonar vikten av internationellt forsknings- och utvecklingssamarbete på teknikområdet. Kina ser sig själv som en potentiell ledare på en framtida världsmarknad för miljöteknik. Landet har också en mycket stor tillverkning av solceller och annan miljöteknik¹¹⁷.

Finansiering

Kina stödjer den fortsatta utvecklingen av den Gröna klimatfonden (GCF) och driver att höginkomstländerna ska leva upp till sina finansieringslöften. Kina menar att det är viktigt att medel- och låginkomstländerna får tillgång till finansiering som är långsiktig, tillräcklig och förutsägbar.

ALLIANSER

Kina ingår i gruppen G77 (som numera kallas "G77 och Kina"). Kina är en mycket aktiv medlem av G77 i klimatförhandlingarna. BASIC länderna har också blivit en viktig grupp (Brasilien, Sydafrika, Indien och Kina). Relationen mellan Indien och Kina har varit mycket betydelsefull och länderna har fört inofficiella klimatkussioner med varandra, den relationen har dock under de senaste åren tagit skada av konflikter mellan länderna¹¹⁸. Kina får kämpa allt hårdare för att hålla samman G77 i klimatkussionerna. Önationer och fattiga länder tycker att Kina borde åta sig mer klimatåtgärder än vad som tidigare lovat.

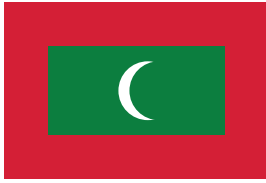
ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Tillhörande den kinesiska delegationen har du en av nyckelrollerna i klimatförhandlingarna och kommer i stor utsträckning tillsammans med Indien att ange tonen i förhandlingarna. Du vet att ditt land historiskt orsakat en liten, men nu ökande, andel av de globala utsläppen per capita räknat, och agerar därefter. Du är ovillig till bindande utsläppsminskningar innan höginkomstländerna har visat att de kommer genomföra sina löften. Du betonar hela tiden ditt lands rätt till utveckling.

116 <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/China%20First/China%27s%20First%20NDC%20Submission.pdf>

117 <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/China%20First/China%27s%20First%20NDC%20Submission.pdf>

118 <https://sverigesradio.se/artikel/7499518>



Maldiverna/AOSIS

BAKGRUND

Maldiverna är ett av de länder som är mest hotat av klimatförändringarna. 80 % av maldivernas landyta ligger mindre än en meter över havet vilket gör landet väldigt sårbart för havsnivåhöjningarna som orsakas av den globala uppvärmningen¹¹⁹.

Enligt IPCC:s beräkningar hotar havsnivåhöjningarna att översvämma stora delar av öriket inom detta århundrade¹²⁰. Huvudnäringar för Maldiverna, med sina 300 000 invånare, är turism och fiske¹²¹. Båda sektorerna har expanderat kraftigt och gett god tillväxt under lång tid. Om Maldivernas ömtåliga ekosystem förstörs skulle även konsekvenserna i uteblivna inkomster från turistnäringen och fiskeindustrin bli mycket stora¹²².

År 2018 släppte Maldiverna ut 2,38 miljoner ton koldioxidekvivalenter (CO₂e) växthusgaser, vilket endast motsvarar 0,0024 % av världens utsläpp. Samma år låg utsläppen per capita på 4,61 ton¹²³.

Maldiverna tar arbetet med klimatförändringarna på stort allvar. Den 8 juni 2021 valdes landets utrikesminister Abdulla Shahid till ordförande för FN:s generalförsamling, där han lovar att arbeta för att motverka de negativa effekterna av klimatförändringarna¹²⁴. Landet ingår i AOSIS (*The Alliance Of Small Island States*) som är ett förbund av små öar och lågt liggande kustnära länder. Dessa stater delar liknande utmaningar och bekymmer vad gäller miljön och samarbetar för att göra sin röst hörd i klimatförhandlingarna. Förutom att motverka negativa effekter av klimatförändringarna arbetar AOSIS tillsammans med frågor som kustnära zoner, sötvattenförsörjning och avfallshantering.

119 <https://climateknowledgeportal.worldbank.org/country/maldives>

120 IPCC Technical summary s. 97 https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/report/IPCC_AR6_WGI_Full_Report.pdf

121 http://sdwebx.worldbank.org/climateportal/countryprofile/home.cfm?page=country_profile&C-Code=MDV

122 http://sdwebx.worldbank.org/climateportal/countryprofile/home.cfm?page=country_profile&C-Code=MDV

123 https://www.climatewatchdata.org/ghg-emissions?calculation=PER_CAPITA&end_year=2018&start_year=1990

124 <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/maldiverna/>

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Maldiverna och AOSIS betonar att klimatförändringen är ett globalt gränsöverskridande problem och förespråkar en ny klimatöverenskommelse där alla länder solidariskt medverkar till utsläppsminskningar. Parisavtalet motsvarade i stort detta krav. Men Maldiverna och AOSIS menar att målet bör vara en temperaturökning på högst 1,5 °C¹²⁵.

Maldiverna är mycket oroade och tar klimatförändringarna på högsta allvar. Landet menar att det är väldigt viktigt att lyssna på forskare, hålla sig informerad och att utveckla demokratin så att befolkningen tar aktiv del i att utveckla metoder för anpassning.

AOSIS anser visserligen att alla länder bör bidra till minskade utsläpp av växthusgaser, men på ett rättvist och solidariskt vis. Höginkomstländerna som historiskt sett står för de största utsläppen ska därför åta sig de största utsläppsminskningarna. AOSIS anser dessutom att det kan bli nödvändigt för stora medel- och låginkomstländer som Kina, Indien och Brasilien att inom några år anta kvantitativa åtaganden om utsläppsminskningar. Länder inom AOSIS och de så kallade LDC (*Least Developed Countries*) ska inte behöva ta på sig sådana kvantitativa åtaganden inom överskådlig tid på grund av ländernas historiskt sett låga utsläpp och deras rätt till utveckling.

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Maldiverna har som part till klimatkonventionen lämnat in en nationell klimatplan, så kallad NDC (*Nationally Determined Contribution*) till UNFCCC och även en uppdaterad NDC år 2020.

Tidigare fanns en vision om ett fossilfritt Maldiverna till 2020, vilken har övergetts. Maldiverna är dock beredda att minska sina utsläpp med 26 % till 2030 och strävar efter att uppnå nettoutsläpp noll om de får stöd med finansiella resurser och teknologiöverföring¹²⁶.

Maldivernas elbehov ökar kraftigt i takt med landets modernisering men utbyggnaden av solenergi, vindenergi och vågenergi går långsamt. Det är främst de stora turistanläggningarna som kräver allt mer elförsörjning och deras elbehov genereras främst via dieselgeneratorer¹²⁷.

ÖVRIGA FRÅGOR

Avskogning

Maldiverna har ingen skog att tala om och avskogning är därför ingen prioriterad förhandlingsfråga.

¹²⁵ <https://www.aosis.org/statement/cop23-high-level-statement/>

¹²⁶ <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Maldives%20First/Maldives%20Nationally%20Determined%20Contribution%202020.pdf>

¹²⁷ <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/maldiverna/naturtillgangar-och-energi/>

Anpassning

Anpassning är en högt prioriterad fråga för Maldiverna och AOSIS. Små öriken som Maldiverna lider redan svårt av de negativa effekterna av klimatförändringen. En höjd havsnivå tillsammans med förödande orkaner och cykloner hotar att radera hela ekonomin för de små örikerna. AOSIS anser att Maldiverna och medlemsländerna behöver internationellt stöd för att kunna klimatanpassa sina sårbara samhällen och för att kunna återuppbygga samhällen som utsätts för extrema väderförhållanden samt andra klimatrelaterade effekter.

Teknologiutveckling, spridning och överföring

Maldiverna och AOSIS anser att CDM (Clean Development Mechanism) är ett litet men viktigt steg i rätt riktning för att skapa en marknad som är öppen för förnyelsebar energi och energieffektiva teknologier.

Finansiering

GCF, FN:s Gröna klimatfond, är Parisavtalets finansieringsmekanism. Maldiverna menar att höginkomstländerna måste fortsätta ta sitt ansvar och se till att fondens pengar fylls på så att medel- och låginkomstländerna har möjlighet att genomföra åtgärder. Maldiverna anser att de mest utsatta länderna, dit Maldiverna räknar sig själva och andra länder i AOSIS, ska prioriteras när det gäller mottagande av finansiering från den Gröna klimatfonden (GCF).

ALLIANSER

Maldiverna och AOSIS stödjer alla länder som ratificerat Kyotoprotokollet och som redan förbundit sig till utsläppsminskningar. Men landet är allmänt missnöjda med den låga ambitionsnivån hos världens länder när det kommer till löften om utsläppsminskningar. Maldiverna och AOSIS menar även att 2-gradersmålet är otillräckligt, målet måste istället vara 1,5 °C.

AOSIS samarbetar gärna med länder som prioriterar miljön samt visar stor hänsyn till länders sårbarhet och olika utvecklingsgrad. Maldiverna och AOSIS stödjer många av de ståndpunkter som G77 och Kina lyfter fram eftersom de håller med om att fattiga länder behöver prioritera ekonomisk utveckling. Men Maldiverna och AOSIS menar att även utsläppen från länder som Kina, Indien och Brasilien bör minska kraftigt.

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Som delegat för Maldiverna representerar du även AOSIS. Då Maldiverna och andra deltagande AOSIS-nationer hotas av klimatförändringens konsekvenser i form av stigande havsnivåer, torka och sötvattenbrist är din förhandlingsteknik vädjande och känslomässig. Du upprepar alltid 1,5-gradersmålet i alla sammanhang. Du deltar aktivt i klimatförhandlingarna och är påstridig. Ett av ditt viktigaste uppdrag är att påminna de andra delegationerna om den mänskliga dimensionen av klimatförändringarna och att övertala de andra delegationerna att de måste komma överens om åtgärder för att hålla temperaturökningen under 1,5 °C.



Mexiko

BAKGRUND

Mexiko är världens 15:e största ekonomi (2021)¹²⁸ och medlem av OECD¹²⁹, trots det räknas över 42% av landets befolkning vara fattiga¹³⁰. Mexiko riskerar att drabbas hårt av klimatförändringar då det gränsar både till Atlant- och Stilla-havskusten där tropiska cykloner är vanliga¹³¹. Mexiko har 128,9 miljoner invånare (2020)¹³² och de flesta av dem bor i landets centrala delar¹³³. Det finns även aktiva vulkaner i Mexiko och landet är hårt drabbat av jordbävningar på grund av den geografiska positionen med landplattorna¹³⁴.

Landet har oljefyndigheter och har tidigare varit mycket beroende av oljeexport. På senare år har Mexiko istället satsat på tillverkningsindustrin, vilket har lett till att landet minskat sitt oljeberoende. Oljan står dock fortfarande för en stor del av statens intäkter, det statliga oljebolaget står för en tredjedel av statskassan¹³⁵. Landet är inte medlem i OPEC¹³⁶. Mexikos olja är en av USA:s största oljeleverantörer¹³⁷.

Mexikos utsläpp av växthusgaser 2018 motsvarade ca 1,42 % av de totala utsläppen i världen, med per capita utsläpp på 5,51 ton/person. Samma år uppgick de totala utsläppen till 695 miljoner ton koldioxidekvivalenter (CO₂e)¹³⁸.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Miljö- och klimatfrågor har tidigare spelat en relativt undanskymd roll i den mexikanska debatten men har under senare tid lyfts fram och även lett till starka miljöpolitiska initiativ. Landet har idag egentligen en sträng miljölagstiftning, men korruption, brist på pengar och lågt intresse för miljöfrågor hos befolkningen undergräver satsningarna. Mexiko har ratificerat Kyotoprotokollet, men är inte

128 <https://www.worldbank.org/en/country/mexico/overview>

129 <https://www.oecd.org/about/document/ratification-oecd-convention.htm>

130 <https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.NAHC?locations=MX>

131 <https://climateknowledgeportal.worldbank.org/country/mexico/vulnerability>

132 <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?locations=MX>

133 <https://data.worldbank.org/indicator/SP.URB.TOTL.IN.ZS?locations=MX>

134 <https://climateknowledgeportal.worldbank.org/country/mexico/vulnerability>

135 <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/nordamerika/mexiko/naturtillgangar-och-energi/>

136 https://www.opec.org/opec_web/en/about_us/25.htm

137 <https://www.eia.gov/international/overview/country/MEX>

138 https://www.climatewatchdata.org/ghg-emissions?calculation=PER_CAPITA&end_year=2018&-start_year=1990

med bland de länder som har åtaganden om utsläppsbegränsningar. Mexiko ser sig fortfarande som ett låginkomstland, vilket innebär en svårighet att åta sig för stora utsläppsminskningar.

Mexiko har tidigare haft en aktiv roll i klimatförhandlingarna och var värd för klimatmötet år 2010 som hölls i Cancun. Det finns dock tecken på att landet backar i ambitionsnivå, landet lämnade bland annat in en mindre ambitiös NDC 2020 än dess ursprungliga¹³⁹.

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Mexiko har legat i framkant när det gäller att dokumentera och mäta sina utsläppsnivåer. År 2009 antog Mexiko ett särskilt klimatförändringsprogram som ska minska landets utsläpp¹⁴⁰. Landets klimatarbete har dock fått motgångar till följd av pandemin. Regeringens politik gynnar nu fossila bränslen framför förnybara¹⁴¹.

I Mexikos första NDC avsåg landet minska sina utsläpp med 25 % i förhållande till ett *business as usual-scenario* (BAU) till år 2030, oavsett vad andra länder bestämmer sig för. Vid ekonomiskt och tekniskt stöd från omvärlden kunde landet tänka sig minska utsläppen med 40% till 2030¹⁴². I dess uppdaterade NDC har målen sänkts. Nu anger Mexico att landet ska minska sina utsläpp av växthusgaser med 22% och med 36% om omvärlden hjälper till¹⁴³.

Mexiko har också angivet ett mål för minskning av sot i sin första NDC (black carbon) med 51 % respektive 70 % under samma villkor¹⁴⁴. Detta mål kvarstår även i landets uppdaterade NDC. Sot är ett kraftfullt kortlivat klimatpåverkande luftförorening (SLCP). Mexiko avser också att helt stoppa avskogningen till 2030¹⁴⁵.

CAT (*Climate Action Tracker*) ger betyget *otillräckligt* på Mexikos NDC. Vidare konstateras även att landet inte lämnat in en mer ambitiös NDC¹⁴⁶.

ÖVRIGA FRÅGOR

Avskogning

Skogsavverkning har lett till att nästan hälften av landets urskog som fanns för ett halvsekel sedan nu är borta. Avskogning och skogsindustrin bidrar med 17 % av landets totala utsläpp av koldioxid. Mexiko är även en aktiv aktör inom

139 <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Mexico%20First/NDC-Eng-Dec30.pdf>

140 <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Mexico%20First/MEXICO%20INDC%2003.30.2015.pdf>

141 <https://climateactiontracker.org/countries/mexico/>

142 <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Mexico%20First/MEXICO%20INDC%2003.30.2015.pdf>

143 <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Mexico%20First/NDC-Eng-Dec30.pdf>

144 <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Mexico%20First/MEXICO%20INDC%2003.30.2015.pdf>

145 <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Mexico/1/MEXICO%20INDC%2003.30.2015.pdf>

146 <https://climateactiontracker.org/countries/mexico/>

diskussionen för FN:s världsomfattande program REDD (*Reducing Emissions from Deforestation and forest Degradation*) och REDD+ som även innefattar bevarande av skog, hållbart skogsbruk och ökad lagring av kol i skogen¹⁴⁷.

Anpassning

Klimatförändringen utgör ett konkret miljöhot för Mexiko i form av extrema väderfenomen så som tropiska stormar, översvämningar och torka. Tillgången av färskvatten är redan i dagsläget ett allvarligt problem i storstadsområdena, men riskerar att bli ännu allvarligare. Det är därmed viktigt för landet att fokusera på framtida anpassning.

Teknologiutveckling, spridning och överföring

Mexiko betonar teknikens viktiga roll för att minska växthusgasutsläppen och då speciellt för förnybar energi, energieffektivisering samt anpassning.

Finansiering

Som utvecklingsland är Mexiko i behov av finansiering. Ekonomiskt och tekniskt stöd skulle göra att Mexiko är villigt att åta sig större utsläppsminskningar.

ALLIANSER

Mexiko är medlem av EIG (*Environmental Integrity Group*), en av UNFCCC:s förhandlingsgrupper. EIG är en lös sammanslutning av länderna Mexiko, Liechtenstein, Monaco, Sydkorea och Schweiz. Mexiko ingår också i G20 och samarbetar sedan 2016 med USA och Kanada inom *North American Climate, Clean Energy and Environment Partnership*. Mexiko har ett gott forskningsarbete med USA och Storbritannien.

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Som delegat för Mexiko intar du en drivande roll i klimatförhandlingarna, främst på utvecklingsländernas sida. Du vill ta del i förhandlingarna snarare än att betrakta dem och är stolt över ditt lands handlingskraftiga insatser på nationell nivå. Du vet att ni har kompetensen och den diplomatiska förmågan som krävs för att kunna bidra till ett gott förhandlingsresultat. Du påpekar dock att pandemin har slagit hårt mot landet, vilket kan försvåra klimatarbetet. Du jämför dig med och känner en gemenskap med medel- och låginkomstländerna, samtidigt som du ser att ditt land kan föregå som gott exempel för medel- och låginkomstländerna. Likaså kan ni fungera som bro till höginkomstländerna. Tillsammans med Brasilien, Kina, Indien och Sydafrika efterlyser du mer handling och starkare engagemang från höginkomstländernas sida.

¹⁴⁷ https://www.nature.org/content/dam/tnc/nature/en/documents/LogrosFinales_PolicyBrief_ENG.pdf



Nigeria

BAKGRUND

Nigeria är Västafrikas folkrikaste stat och beräknas ha världens sjunde största befolkning med sina cirka 206 miljoner invånare (2020)¹⁴⁸. Landet har stora problem med fattigdom där 39% av landets befolkning levde år 2018 under fattigdomsgränsen 1,9 USD/dag¹⁴⁹.

Oljan står för 86% av landets exportintäkter¹⁵⁰ och 50% av regeringens intäkter¹⁵¹. Nigerias oljereserver väntas räcka i flera årtionden. I oljekällorna finns också naturgas. Nigerias ekonomi kommer att drabbas hårt om världen slutar konsumera fossila bränslen, precis som alla oljeproducerande medel- och låginkomstländer som redan sett sina inkomster minska drastiskt som en följd av det låga oljepriset. Nigeria har även världens största reserv av naturgas och är en av världens största exportörer av denna vara. Dessvärre tas inte all gas till vara och behandlas i stor utsträckning som en restprodukt vid utvinning av olja¹⁵².

Nigerias olja är av mycket hög kvalitet och betingar ett högt pris, vilket gör det till en eftertraktad vara. Den största importören av oljan är Europa, därefter kommer Indien, flöjt av USA¹⁵³. Landets befolkning får dock ta del av en ytterst liten del av inkomsterna. Istället har oljeberoendet skapat en kultur av korruption, ineffektivitet och slöseri¹⁵⁴.

Nigerias utsläpp av växthusgaser kommer främst från avskogning och energisektorn. Nigerias utsläpp av växthusgaser var 357 miljoner ton koldioxidekvivalenter (CO₂e) inklusive LULUCF, år 2018. En mycket stor del kommer från avskogning. Per capita utsläppen inklusive avskogning ligger på 1,8 ton. Landet står för 0,73 % av världens totala utsläpp¹⁵⁵.

¹⁴⁸ <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?locations=NG>

¹⁴⁹ <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators>

¹⁵⁰ http://www.opec.org/opec_web/en/about_us/167.htm

¹⁵¹ <https://www.worldbank.org/en/country/nigeria/overview>

¹⁵² <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/afrika/nigeria/naturtillgangar-och-energi/>

¹⁵³ <https://www.eia.gov/international/analysis/country/NGA>

¹⁵⁴ <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/afrika/nigeria/naturtillgangar-och-energi/>

¹⁵⁵ https://www.climatewatchdata.org/ghg-emissions?calculation=PER_CAPITA&end_year=2018&-start_year=1990

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Nigeria är med i G77 och Kina samt OPEC. Landet sympatiserar även starkt med många medel- och låginkomstländers synpunkter gällande att de inte ska tvingas betala för de rika ländernas utveckling. Det går inte att bortse från den historiska skuld som höginkomstländerna står för. Nigeria har inte mandat att kritisera de multinationella oljebolagen eftersom landets ekonomi är beroende av dem. Landet menar att medel- och låginkomstländer måste få stöd av andra mer utvecklade länder för att de ska kunna minska sina utsläpp. Nigeria är även positivt inställt till såväl REDD och REDD+, som CDM.

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Nigeria lämnade år 2015 in sin NDC (*Nationally Determined Contribution*), i den räknade Nigeria med en ekonomisk tillväxt på 5% varje år fram till 2030 med motsvarande ökning av utsläppen av växthusgaser (exklusive LULUCF, Land Use, Land Use Change and Forestry)¹⁵⁶. Nigeria har åtagit sig att ovillkorligen minska utsläppen med 20%, och 45% om de får ekonomiskt stöd från andra länder¹⁵⁷. Landet lämnade år 2020 in en uppdaterad NDC med mer ambitiösa mål. I den uppdaterade versionen beskrivs att även avfallssektorn ska inkluderas i beräkningen. Dess nya mål är 20% utsläppsminskning till 2030, eller 47% om de får ekonomiskt stöd från omvärlden¹⁵⁸.

Climate Action Tracker (CAT) har inte gett Nigerias NDC någon bedömning.

ÖVRIGA FRÅGOR

Avskogning

Avskogning är en viktig fråga i Nigeria. Skog används huvudsakligen som bränsle och för att framställa träkol. Nigeria tar dock inte upp utsläppen från avskogning i sin NDC men anser att snabba åtgärder är nödvändiga för att förhindra total avskogning¹⁵⁹.

Anpassning

Nigeria kommer att drabbas hårt av klimatförändringarna på grund av känslig ekonomi, svag motståndskraft och låg kapacitet för anpassning. Klimatförändringarna har redan orsakat problem och landet kan lida stora ekonomiska förluster om inget görs.

¹⁵⁶ https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Nigeria%20First/Approved%20Nigeria%27s%20INDC_271115.pdf

¹⁵⁷ http://www4.unfccc.int/ndcregistry/PublishedDocuments/Nigeria%20First/Approved%20Nigeria%27s%20INDC_271115.pdf

¹⁵⁸ <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Nigeria%20First/NIGERIA%202021%20NDC-FINAL.pdf>

¹⁵⁹ https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Nigeria%20First/Approved%20Nigeria%27s%20INDC_271115.pdf

Teknologiutveckling, spridning och överföring

Nigeria stödjer skapandet av system för datainsamling och kunskapsspridning om klimatförändringarna i de afrikanska länderna. Landet vill även arbeta för att klimatsäkra utvecklingsprojekt i utvecklingsländer.

Finansiering

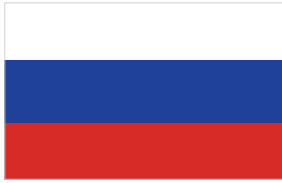
Nigeria menar att FN:s gröna klimatfond GCF (Green Climate Fund) måste ha tillräckligt med pengar för att kunna finansiera alla behov av insatser. Höginkomstländerna måste öka finansiering till fonden och hålla sitt löfte om att leverera 100 miljarder USD per år till fonden, vilket skulle vara uppnått från och med år 2020.

ALLIANSER

Nigeria är en tung aktör i klimatförhandlingarna. Nigeria ingår i gruppen G77 och Kina, som talar för medel- och låginkomstländerna i olika FN-organ. Men Nigeria ingår även i OPEC, vilket kan vara problematiskt. Det kan leda till konflikter mellan Nigerias position inom den afrikanska gruppen, som Nigeria också ingår i, och rikare medlemmar inom OPEC (exempelvis den arabiska gruppen). Den nigerianska delegationen kan därför behöva pröva olika allierade i olika frågor.

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Nigeria är splittrat med sina olika allianser och du kommer som nigeriansk delegat till förhandlingsmötet utan en alldeles klar instruktion om var du står vad gäller utsläppsminskningar. Nigerias NDC kan möjligen uppfattas som svag men det riskerar inte din nyckelposition inom den afrikanska gruppen, G77 och Kina. Du är också tydlig i flera av de tunga förhandlingsfrågorna som ambitionsnivå, ansvarsfördelning (inklusive historiskt ansvar) och krav på finansiering för anpassning från de rikare länderna. Utöver det är du även solidarisk med den afrikanska gruppen där du räknar med att kunna ha ett stort inflytande. Likaså är G77 och Kina också den naturliga plattformen. Slutligen är du även medlem i OPEC, vilket kan försvåra din situation om du är tvungen att gå emot de andra OPEC-länderna.



Ryssland

BAKGRUND

Ryssland är till ytan ett av världens största länder men är relativt glesbefolkat med sina dryga 144 miljoner invånare. Landet vill räknas som en av världens stormakter, och har sedan FN:s bildande en av de fem permanenta platserna i FN:s säkerhetsråd. Rysslands export består till en stor del av olja¹⁶⁰. Ryssland stod år 2018 för 4 % av de globala utsläppen av växthusgaser inklusive LULUCF (Land Use, Land Use Change and Forestry). Landets per capita utsläppen ligger på 13,8 ton. Totalt uppgick utsläppen 2018 till 1992 miljoner ton koldioxidekvivalenter¹⁶¹.

Ryssland har en tradition av att främst agera utifrån sin egen agenda och har haft mindre tilltro till globala institutioner som FN och dess kapacitet att anta globala utmaningar. Ryssland har trots detta deltagit i FN:s klimatförhandlingar sedan start. Landet ratificerade Kyotoprotokollet efter stora påtryckningar, det trädde i kraft i februari 2005. Hittills har Rysslands deltagande i internationella klimatförhandlingarna främst styrts av möjligheten att få ekonomiska och politiska fördelar och mindre av en ambition att minska globala utsläpp av växthusgaser. Det finns en uttalad klimatskepticism i den ryska regeringen men ryska rapporter visar samtidigt att det finns negativa konsekvenser av klimatförändringarna för Ryssland som bör tas på allvar.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Ryssland anser att ett nytt klimatpolitiskt system krävs för att konkretisera principen om gemensamt men olika ansvar. Landet menar att fördelningen av länders ansvar för minskade utsläpp av växthusgaser ska ta hänsyn till nationella omständigheter, exempelvis BNP per capita och hur beroende länderna är av fossila bränslen. Ryssland är ett av de länder som har svårt att ställa om till förnyelsebar energi eftersom landet är mycket beroende av inkomster från produktion, förädling och export av fossila bränslen.

Ryssland erkänner att klimatfrågan endast kan lösas med hjälp av globala ansträngningar och särskilt genom medverkan från alla stora ekonomier. I och med Parisavtalet har Ryssland liksom alla andra länder accepterat 2-gradersmålet.

¹⁶⁰ <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/europa/ryssland/>

¹⁶¹ https://www.climatewatchdata.org/ghg-emissions?calculation=ABSOLUTE_VALUE&end_year=2018&start_year=1990

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Som en förutsättning för att Ryssland skulle delta i Parisavtalet förväntade sig Ryssland att alla stora utsläppsländer, inklusive USA och Kina, också skulle delta. När så blev fallet lämnade Ryssland in en INDC (Intended Nationally Determined Contribution) för 2030¹⁶². Ryssland ratificerade Parisavtalet först år 2019, i samband med detta lämnade omvandlades landets INDC till en NDC.

Ryssland har inte gjort något åtagande att minska utsläppen av växthusgaser till 2020 under Kyotoprotokollet. Ryssland säger i sin NDC att landet avser minska sina utsläpp med 25–30 % jämfört med nivåerna år 1990¹⁶³. Detta kan Ryssland uppnå utan några egentliga åtgärder på grund av den stora minskningen av utsläppen, cirka 50 %, som följde med Sovjetunionens sönderfall efter 1990¹⁶⁴. Ryssland kan på detta sätt skapa sig ett säkert utrymme för ekonomisk tillväxt med utsläppsökningar utan att behöva komma i konflikt med Parisavtalet.

Climate Action Tracker sätter sitt lägsta betyg *Kritiskt otillräckligt* på Rysslands NDC.

ÖVRIGA FRÅGOR

Avskogning

Avskogning eller snarare skog är för Ryssland en av de stora frågorna i klimatförhandlingarna. De ryska skogsreserverna måste erkännas som fullvärdig kolsänka, vilket Ryssland gjort till ett villkor i sin INDC för sina åtaganden¹⁶⁵.

Anpassning

Klimatförändringen anses inte vara ett akut problem för Ryssland. Positiva konsekvenser vid en temperaturhöjning upp till 2–3° C kan till exempel vara större jordbruksavkastning, lägre dödlighet i vinterrelaterade sjukdomar, lägre uppvärmningskostnader och ett potentiellt uppsving för turism. Den samlade uppfattningen från ryska forskare är dock att nackdelarna överväger fördelarna. Bland de negativa konsekvenserna av en högre medeltemperatur är en betydande ökning av skador på byggnader och vägar i de delar av Ryssland som idag är byggda på permafrost samt en minskad biologisk mångfald. En ytterligare negativ konsekvens är fler och längre torrperioder vilket för med sig minskade skördar som kan leda till regionala motsättningar i ett redan splittrat land. Effekterna av klimatförändringen på Rysslands ekosystem är bland annat att tundran gradvis minskar. Skogstätet kommer att vandra norrut och förflytta tundran mot den arktiska kusten.

¹⁶² <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Submission%20Pages/Submissions.aspx>

¹⁶³ https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Russian%20Federation%20First/INDC_RF_eng.pdf

¹⁶⁴ https://unfccc.int/files/ghg_emissions_data/application/pdf/rus_ghg_profile.pdf

¹⁶⁵ <https://www4.unfccc.int/sites/submissions/indc/Submission%20Pages/submissions.aspx>

Teknologiutveckling, spridning och överföring

Detta är ingen stor fråga för Ryssland i förhandlingssammanhang. Rysslands låga ambitionsnivå och ringa satsning på förnybar energi ger inget tryck på utveckling eller användning av ny miljöteknik.

Finansiering

Ryssland valde under en lång period att inte lämna något bidrag till FN:s gröna klimatfond (GCF) och höll en låg profil i dessa frågor. År 2018 lämnade Ryssland dock sitt första bidrag till fonden¹⁶⁶. I dess NDC understryker Ryssland att de bidrar till fonden och utvecklingsländer på frivillig basis¹⁶⁷.

ALLIANSER

Ryssland ingår tillsammans med bland andra Ukraina, Japan, Nya Zeeland, Australien, Kanada, Norge, Island och USA i den så kallade Paraplygruppen. De har vissa gemensamma ståndpunkter men agerar ändå främst i enlighet med den egna nationens målsättning. Ryssland kan alltså inte räkna med automatiskt stöd ifrån Paraplygruppen. I förhandlingssammanhang uppträder oftast Ryssland ensamt.

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Som rysk delegat har du en relativt avslappnad inställning till klimatförhandlingarna. Du vet att ditt land inte enbart kan missgynnas utan också gynnas av den temperaturhöjning som följer av utsläppen av växthusgaser. Dessutom är Ryssland en stor exportör av fossila bränslen. Du följer klimatförhandlingarna men vill inte binda landet till några ytterligare framtida krävande åtaganden om utsläppsminskningar. Men du vill inte heller stå utanför om alla andra länder kommer överens. Du är särskilt intresserad av att bevaka skogsfrågorna och avräkningsmetoderna för skogssänkor.

¹⁶⁶ <https://www.greenclimate.fund/document/contribution-arrangement-russian-federation-irm>

¹⁶⁷ https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Russian%20Federation%20First/NDC_RF_eng.pdf



Saudiarabien/OPEC

BAKGRUND

Saudiarabien tar upp större delen av den arabiska halvön och hade 34,8 miljoner invånare år 2020¹⁶⁸. Saudiarabien är medlem i OPEC (*Organization of Petroleum Exporting Countries*) och är ett av världens mest oljerika länder med cirka 17 % av världens oljetillgångar. Olja och gas står för 50% av landets exportinkomster¹⁶⁹. Saudiarabiens utsläpp av växthusgaser var 638 miljoner ton koldioxidekvivalenter och 18,9 ton per capita, motsvarande 1,3 % av de totala växthusgasutsläppen (år 2018)¹⁷⁰.

OPEC består av oljeproducerande nationer i bland annat Mellanöstern och Afrika. Saudiarabien är det andra största medlemslandet. OPEC bildades 1960 som en motvikt till de stora oljebolagen, som nästan uteslutande kommer från USA och Europa, och deras inflytande över den internationella oljemarknaden. Oljeministrar från OPEC-länderna träffas regelbundet för att försöka kontrollera de internationella oljepriserna, bland annat genom att besluta om hur mycket råolja som ska pumpas upp¹⁷¹. OPEC-länderna producerar cirka 40 % av världens olja och äger nästan fyra femtedelar av världens oljetillgångar¹⁷².

OPEC-ländernas per capita utsläpp av koldioxid är bland de högsta i världen¹⁷³. OPEC:s beslut har stor betydelse för den internationella oljemarknaden, energimarknaden och hela världsekonomin. Klimatfrågan är en verklig ödesfråga för OPEC-länderna då många av länderna saknar andra betydande naturtillgångar att ersätta oljan med. Många länder är också utvecklingsländer med ekonomier som i hög grad är beroende av oljeexport.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Saudiarabien menar att även om klimatförändringen är ett globalt problem så är det orättvist ochorealistiskt att begära bindande åtaganden från medel- och

168 <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?locations=SA>

169 http://www.opec.org/opec_web/en/about_us/169.htm

170 https://www.climatewatchdata.org/ghg-emissions?calculation=ABSOLUTE_VALUE&end_year=2018&start_year=1990

171 https://www.opec.org/opec_web/en/about_us/24.htm

172 <https://www.eia.gov/finance/markets/crudeoil/supply-opec.php>

173 https://www.climatewatchdata.org/ghg-emissions?calculation=PER_CAPITA&end_year=2018&start_year=1990

låginkomstländer, förutom från dem som redan innefattas i Kyotoprotokollet. OPEC-länderna betonar gärna att höginkomstländerna i stort är ansvariga för de historiska koldioxidutsläppen. Än idag står höginkomstländerna för nära hälften av utsläppen av växthusgaser trots att länderna bara representerar 20% av jordens befolkning. Saudiarabien betonar därför höginkomstländernas viktiga roll i klimatfrågan och motsätter sig att medel- och låginkomstländerna ska ta på sig långtgående klimatåtaganden.

Ett av OPEC-ländernas, speciellt Saudiarabiens, stora problem är just deras ensidiga beroende av oljeinkomster. När andra länder minskar sin användning av fossila bränslen kommer OPEC-ländernas inkomster att minska drastiskt.

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Saudiarabien lämnade år 2016 in sin NDC (*Nationally Determined Contribution*), men har inte lämnat in en uppdaterad version. Saudiarabien lovar i sin NDC att utveckla sin ekonomi och sina anpassningsåtgärder för att landet ska kunna minska sitt beroende av olja¹⁷⁴. Saudiarabien vill också minska sina utsläpp med 16% i förhållande till de nivåer de skulle uppnått år 2030 om de inte gör några ansträngningar alls¹⁷⁵. Detta innebär i praktiken att landet ökar sina utsläpp jämfört med dagens nivåer. Staten publicerade 2019 en ny strategi, Vision 2030. I den nya strategin anges något mer ambitiösa mål gällande förnyelsebar energi än i landets NDC¹⁷⁶.

Climate Action Tracker sätter betyget *Kritiskt otillräckligt* på Saudiarabiens NDC, vilket är det lägsta betyget på skalan. Likaså konstateras det att landet inte har lämnat in en ny NDC, vilket ska göras enligt Parisavtalet¹⁷⁷.

ÖVRIGA FRÅGOR

Avskogning

Saudiarabien stödjer programmet REDD+ vilket innebär att länder ska få tillgodoräkna sig minskning av utsläpp genom att förhindra skogsavverkning och skogsförsämring. Det är ett sätt för länder med stora skogsområden att få tillgodogöra sig de mängder koldioxid som lagras i skog. Förslaget ska resultera i att medel- och låginkomstländer aktivt verkar för att avverkningen av deras regnskogar minskar. För Saudiarabien självt betyder skogen inte så mycket.

¹⁷⁴ <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Saudi%20Arabia%20First/KSA-INDCs%20English.pdf>

¹⁷⁵ <http://www4.unfccc.int/ndcregistry/PublishedDocuments/Saudi%20Arabia%20First/KSA-IND-Cs%20English.pdf>

¹⁷⁶ <https://climateactiontracker.org/countries/saudi-arabia/>

¹⁷⁷ <https://climateactiontracker.org/countries/saudi-arabia/>

Anpassning

Anpassning är ingen prioriterad förhandlingsfråga i klimatförhandlingarna för Saudiarabien eftersom de klarar av sina egna anpassningsåtgärder utan stöd från andra.

Teknologiutveckling, spridning och överföring

Saudiarabien och OPEC välkomnar användandet av olika energiformer men menar att fossil energi kommer att fortsätta spela en central roll för att möta världens ökande energibehov under kommande årtionden. Saudiarabien och OPEC tror att teknologi kan spela en betydande roll för lösningar på klimatfrågan men att denna teknologi måste fördelas rättvist mellan världens länder.

Saudiarabien är positivt inställda till CCS (*Carbon Capture and Storage*) och vill utveckla vind- och solenergi, samt produktion och användning av naturgas¹⁷⁸.

Finansiering

Saudiarabien menar att höginkomstländerna bör ta på sig finansiella åtaganden men anser att det strider mot klimatkonventionens (UNFCCC) principer att kräva att medel- och låginkomstländerna ska bidra finansiellt.

ALLIANSER

Allierade till Saudiarabien är låg- och medelinkomstländer som till exempel Kina och Indien men framför allt andra OPEC-länder. Saudiarabien är också talesman för den arabiska gruppen (*Arab Group*) i förhandlingarna inom klimatkonventionen, UNFCCC (*United Nations Framework Convention on Climate Change*).

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Som Saudiarabiens representant har du en nyckelroll som talesman för den arabiska gruppen i förhandlingarna. Din övergripande inställning baseras på omsorgen för den, för ditt land och hela OPEC, samt den viktiga framtida oljemarknaden. Du betonar därför att klimatarbetet inte får gå för fort fram. Vidare kan du även försöka fördröja förhandlingarna, till exempel med hänvisning till juridiska processfrågor. Du försöker ligga nära de stora låg- och medelinkomstländernas krav på att det främst är industriländerna som ska stå för ordentliga satsningar i klimatfrågan. Ditt mest centrala krav är att även oljeproducerande länderna behöver hjälp med anpassning, inte bara till klimatförändringen utan också till de stora ekonomiska effekterna för OPEC-länderna som åtgärder mot klimatförändringarna kan leda till.

Sammanfattningsvis är Saudiarabien och OPEC påstridiga och detaljorienterade förhandlare, men även kapabla till kompromisser, särskilt om de inte känner stöd från övriga länder i G77-gruppen.

¹⁷⁸ <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Saudi%20Arabia%20First/KSA-INDCs%20English.pdf>



Storbritannien

BAKGRUND

Storbritannien är ett av Europas mest folkrika länder med 67,2 miljoner invånare¹⁷⁹. Det är idag världens femte största ekonomi. Landet har varit en inflytelserik stormakt och har en kolonial historia. Idag är London världens främsta finanscentrum, vilket gör landet till en viktig spelare. Landet har naturtillgångar när det gäller olja, kol och naturgas. Storbritannien exporterar råolja men är även beroende av importerad olja. Historiskt sett har landets ekonomi dominerats av tung industri, så som kolbrytning och varvsindustri. Landets ekonomiska beroende av tillverkningsindustrin har dock minskat markant sedan 70-talet och idag står finanssektorn och tjänsteindustrin istället för den största delen av landets BNP. Utvecklingen innebär att landets nationella koldioxidutsläpp har minskat successivt¹⁸⁰. På grund av dess geografiska läge riskerar landet att drabbas hård av klimatförändringarna i form av stigande havsnivåer och översvämningar¹⁸¹.

Storbritannien står för 0,9% (2018) av världens globala utsläpp av växthusgaser¹⁸². År 2018 släppte landet ut 441 miljoner ton koldioxidekvivalenter. När det gäller per capita släppte landet ut 6,6 ton vilket är något lägre än i EU där medeltalet per capita ligger på 7,4 ton¹⁸³.

I juni 2016 röstade de brittiska väljarna ja till att lämna EU, vilket benämns som Brexit. Det innebär att Storbritannien inte längre är en del av EU:s gemensamma klimatpolitik och rapportering. Storbritannien har en viktig roll att spela i klimatförhandlingarna, speciellt i år (2021) eftersom de är värdland för COP26.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Storbritannien vill vara ett föregångsland i kampen mot klimatförändringarna och strävar efter att få med sig andra länder på tåget. Landet har en ambitiös

179 <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?locations=GB>

180 <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/europa/storbritannien/ekonomisk-oversikt/>

181 https://unfccc.int/sites/default/files/resource/UK_adcom.pdf

182 https://www.climatewatchdata.org/ghg-emissions?calculation=ABSOLUTE_VALUE&end_year=2018&start_year=1990

183 https://www.climatewatchdata.org/countries/EUU?calculation=PER_CAPITA

klimatpolitik vilket inte har påverkats av regeringsskiftet genom åren¹⁸⁴. År 2008 kom Storbritannien klimatlag på plats: The Climate Change Act, vilken utgör grunden för landets klimatpolitik¹⁸⁵. Enligt lagen åtar sig den brittiska regeringen att minska växthusgasutsläppen med minst 100% av 1990 års nivåer (netto noll) fram till 2050¹⁸⁶. Den 20 april 2021 satte regeringen upp striktare klimatmål. Enligt de nya målen ska landet minska utsläppen med 78% fram till 2035 jämfört med nivåerna från 1990¹⁸⁷. Många beförde att Storbritanniens klimatpolitik skulle påverkas negativt av Brexit, men resultatet har blivit det motsatta. Landets nya klimatmål är mer ambitiösa än det som krävdes inom EU¹⁸⁸.

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Storbritannien har tidigare varit en del av EU och dess gemensamma klimatrapportering, det finns därför ingen tidigare NDC från landet¹⁸⁹. År 2020 lämnade landet in sin första egna NDC (*Nationally Determined Contribution*) efter Brexit¹⁹⁰. Storbritanniens NDC säger att landet ska minska utsläppen av växthusgaser med minst 68% fram till 2030, jämfört med 1990-nivåerna¹⁹¹. Climate Action Tracker påpekar att Storbritannien ännu inte antagit och genomfört nödvändiga politiska åtgärder för att uppnå dess nya och mer ambitiösa mål, men om detta görs kommer landet att bli ett av de första i världen som faktiskt minskar sina nationella utsläpp till den nödvändiga nivån enligt Parisavtalet¹⁹².

Climate Action Tracker har gett Storbritannien betyget *Insufficient*.

ÖVRIGA FRÅGOR

Avskogning

Avskogning är inte ett stort problem nationellt i Storbritannien. I denna fråga fokuserar Storbritannien främst på att ekonomiskt stötta de mer drabbade länderna för att minska avskogning. Tillsammans med Norge och Tyskland finansierar Storbritannien ett projekt för att motverka avskogning¹⁹³.

Anpassning

Storbritannien anser att stöd och finansiering till utvecklingsländer är viktigt. Genom att investera i klimatanpassning globalt kan framtida kostnader minska¹⁹⁴.

184 <https://fores.se/wp-content/uploads/2019/09/Policy-brief-klimatlagen-PDF.pdf>

185 <https://www.theccc.org.uk/the-need-to-act/a-legal-duty-to-act/>

186 <https://www.theccc.org.uk/the-need-to-act/a-legal-duty-to-act/>

187 <https://www.gov.uk/government/news/uk-enshrines-new-target-in-law-to-slash-emissions-by-78-by-2035>

188 <https://climateactiontracker.org/countries/uk/>

189 <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/United%20Kingdom%20of%20Great%20Britain%20and%20Northern%20Ireland%20First/LV-03-06-EU%20INDC.pdf>

190 <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/United%20Kingdom%20of%20Great%20Britain%20and%20Northern%20Ireland%20First/UK%20Nationally%20Determined%20Contribution.pdf>

191 <https://www.svt.se/nyheter/sa-gor-brexit-boris-johnson-till-klimathjälte>

192 <https://climateactiontracker.org/climate-target-update-tracker/united-kingdom/>

193 <https://www.gov.uk/guidance/international-climate-finance#overview>

194 <https://www.gov.uk/guidance/international-climate-finance#overview>

Finansiering

Storbritannien har uppgett att de gett minst 5,8 miljarder pund i stöd till utvecklingsländer genom dess International Climate Finance (ICF) mellan 2016/2017 och 2020/2021¹⁹⁵. Ett mål för Storbritannien är att världens rika länder ska öka sin finansiering till mindre utvecklade länder för att motverka klimatförändringarna¹⁹⁶.

ALLIANSER

Storbritannien kommer att fortsätta samarbeta med EU¹⁹⁷, men samtidigt finns det en viss spänning i spåren av Brexit. Landet är en del av gruppen G7, länderna kommer att samarbeta under förhandlingarna gällande ekonomi och stöd till utvecklingsländer.

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Som delegat för Storbritannien har du en viktig roll under klimatförhandlingarna. Du framhåller landets nya ambitiösa klimatmål och vill uppmana andra stater att höja ambitionsnivån i deras klimatarbete¹⁹⁸. Som värdland för COP26 är det viktigt att visa framfötterna i förhandlingarna, du är därför mycket aktiv under förhandlingarna. Det är första konferensen sedan Storbritannien lämnade EU vilket gör det lite svårt att veta hur landet kommer att agera.

¹⁹⁵ https://unfccc.int/sites/default/files/resource/UK_adcom.pdf

¹⁹⁶ <https://ukcop26.org/uk-presidency/negotiations/>

¹⁹⁷ <https://climateactiontracker.org/countries/uk/>

¹⁹⁸ <https://www.gov.uk/government/news/uk-enshrines-new-target-in-law-to-slash-emissions-by-78-by-2035>



Sydafrika

BAKGRUND

Sydafrika har 59,3 miljoner invånare¹⁹⁹ och är Afrikas tredje största ekonomi²⁰⁰. De demokratiska valen 1994 innebar slutet för apartheidsystemet men det är fortfarande mycket stora skillnader i levnadsförhållanden mellan olika grupper i samhället. Ekonomisk tillväxt och politisk stabilitet har skapat en välmående, men fattigdomen är på andra håll utbredd och arbetslösheten hög²⁰¹.

Landet har en energiintensiv produktion, främst baserad på fossila bränslen. Sydafrikas kol är billigt att bryta och förser landet med el, men landet importerar också olja för att täcka sitt energibehov. Förnybara energikällor växer långsamt fram, så som vattenkraft²⁰². Ännu saknar 15 % av sydafrikaner tillgång till elektricitet²⁰³.

Sydafrika står för 1,06 % av världens utsläpp av växthusgaser. 2018 släppte landet ut 9 ton växthusgaser per capita, totalt 520 miljoner ton CO₂e (koldioxidekvivalenter)²⁰⁴.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Sydafrika kan tänka sig att bidra till minskningen av växthusgaser men i mindre utsträckning än rikare länder. Begränsningar av utsläpp kan hindra ekonomisk tillväxt och möjligheten att förbättra situationen för de fattiga i landet. Det är därför centralt för Sydafrika att förhandlingarna tar hänsyn till landets rätt till att utvecklas. Landet anser av samma skäl att tekniköverföring är viktigt.

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

Sydafrika lämnade in sin NDC (*Nationally Determined Contribution*) år 2016 och har inte lämnat in en uppdaterad version men planerar att lämna in en

¹⁹⁹ <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?locations=ZA>

²⁰⁰ <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/afrika/sydafrika/>

²⁰¹ <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/afrika/sydafrika/sociala-forhallanden/>

²⁰² <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/afrika/sydafrika/naturtillgangar-och-energi/>

²⁰³ <https://data.worldbank.org/indicator/EG.ELC.ACCS.ZS?locations=ZA>

²⁰⁴ https://www.climatewatchdata.org/ghg-emissions?calculation=ABSOLUTE_VALUE&end_year=2018&start_year=1990

uppdaterad och mer ambitiös NDC²⁰⁵. I allmänhet vill landet se ett fortsatt arbete med möjligheterna att nå ett 1,5 graders mål²⁰⁶. Sydafrika menar dock att de själva först måste få lov att öka sina utsläpp innan de kan minska dem. De planerar att nå sin högsta utsläppsnivå mellan 2020 och 2025 för att sedan ligga kvar på den nivån i tio år innan kurvan kan vända neråt²⁰⁷. Det innebär en ökning på mellan 20-82 % från 1990 års nivåer²⁰⁸. Sydafrika menar att detta är rättvist då landet måste prioritera fattigdomsbekämpning. Vidare påpekar landet att de fortfarande är beroende av kolkraft. Sydafrika anser att höginkomstländernas historiska skuld till klimatförändringen innebär att dessa länder ska bidra mer än de låginkomstländerna i kampen att begränsa klimatförändringen. Sydafrika förutsätter också att de får internationellt finansiellt stöd för att bidra till lägre utsläpp²⁰⁹. År 2019 implementerade landet en energiplan som kallas IRP2019 vilket ska ta landet från kol till förnyelsebara energikällor²¹⁰. Climate Action Tracker konstaterar att Sydafrika kan möta dess miljömål genom att implementera planen²¹¹.

Climate Action Tracker sätter betyget *Very unsatisfactory* på Sydafrikas utsläppsåtaganden baserat på dess NDC²¹².

ÖVRIGA FRÅGOR

Avskogning

En av de viktigaste åtgärderna för att minska utsläppen av växthusgaser är att öka antalet kolsänkor. Sydafrika har infört en handlingsplan för att bekämpa skogsbränder och förvalta skogen på ett hållbart sätt.

Anpassning

IPCC skriver i sin rapport att Afrika som helhet är en av de mest utsatta kontinenterna gällande klimathotet på grund av kontinentens geografiska läge och den låga anpassningskapaciteten²¹³. Sydafrika har en bättre anpassningsförmåga

205 <https://climateactiontracker.org/blog/south-africas-presidential-climate-commission-recommends-stronger-mitigation-target-range-for-updated-ndc-close-to-15c-compatible/>

206 <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/South%20Africa%20First/South%20Africa.pdf>

207 <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/South%20Africa%20First/South%20Africa.pdf>

208 <http://climateactiontracker.org/countries/southafrica.html>

209 <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/South%20Africa%20First/South%20Africa.pdf>

210 <https://www.iea.org/policies/6502-integrated-resource-plan-2019-irp-2019>

211 <https://climateactiontracker.org/countries/south-africa/>

212 <https://climateactiontracker.org/countries/south-africa/>

213 Niang, I., O.C. Ruppel, M.A. Abdrabo, A. Essel, C. Lennard, J. Padgham, and P. Urquhart, 2014: Africa. In: Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part B: Regional Aspects. Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change [Barros, V.R., C.B. Field, D.J. Dokken, M.D. Mastrandrea, K.J. Mach, T.E. Bilir, M. Chatterjee, K.L. Ebi, Y.O. Estrada, R.C. Genova, B. Girma, E.S. Kissel, A.N. Levy, S. MacCracken, P.R. Mastrandrea, and L.L. White (eds.)]. Cambridge University Press, Cambridge, United Kingdom and New York, NY, USA s. 1205

tack vare den välutvecklade industriella sektorn men kommer trots det att drabbas av påverkan på ekosystem och samhälle. Det råder idag stor vattenbrist i Sydafrika och landet kommer även utan klimatförändringen att uttömma sina vattenreserver inom några årtionden. Ett annat exempel är att produktionen av majs, som är en viktig basvara i landet, kommer att drabbas hårt av klimatförändringarna.

Teknologiutveckling, spridning och överföring

Sydafrika är mycket intresserat av teknik för förnybar energi och energieffektivisering vilket också kan bidra till landets klimatanpassning. Sydafrika vill gärna utforska möjligheter till nya sorters energi, men är oroliga att det kommer att bromsa deras ekonomiska tillväxt. Vidare ställer sig Sydafrika positiva till CCS och ser även sig själva som ett framtidsland när gäller solenergi.

Finansiering

Sydafrika menar att det krävs stort ekonomiskt stöd för att medel- och låginkomstländer ska kunna anpassa sig till klimatförändringarna och genomföra utsläppsminskningar. Höginkomstländerna måste uppfylla sitt åtagande om 100 miljarder USD/år från 2020.

ALLIANSER

Sydafrika ingår i BASIC länderna (Brasilien, Sydafrika, China och Indien), gruppen G77 och Kina samt den afrikanska gruppen. Afrikanska gruppen fokuserar på anpassning eftersom länderna är känsliga för klimatförändring och deras utsläpp är mycket små. Indiens, Brasiliens och Sydafrikas regeringar anser sig ha liknande politiska målsättningar och menar att ett samarbete ökar deras möjligheter att bland annat påverka förhandlingarna inom Världshandelsorganisationen, WTO (*World Trade Organization*). Länderna har redan betydande utsläpp av växthusgaser men vill kunna garantera ett utrymme för fortsatt ekonomisk tillväxt och energianvändning i tillägg till frågorna om anpassning och finansiering.

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Som delegat från Sydafrika är du mycket villig att förhandla om klimatsmarta lösningar som kan hjälpa landet att ställa om till mer moderna energislag som också kan bidra till en social och ekonomisk utveckling. Du som delegat har en ivrig inställning till forsknings- och utvecklingssamarbeten men en motsträvighet till att diskutera ytterligare åtaganden om utsläppsminskningar. Du vill att de rikare länderna ska göra mer och är mån om att länderna i förhandlingarna tydligt tar ställning för de fattigare ländernas behov av utveckling.



USA

BAKGRUND

USA är befolkningsmässigt världens tredje största land²¹⁴. Det är även en stormakt med världens största ekonomi och militärmakt. Landet är världens största producent och konsument av energi med en ekonomi som är uppbyggd med hjälp av fossila bränslen. USA är näst efter Kina det land som släpper ut mest växthusgaser²¹⁵ med cirka 14,6 % av världens utsläpp och har bland de största utsläppen per capita på ca 18 ton CO₂ e år 2018. Totalt släppte USA år 2018 ut 5,8 miljarder koldioxidekvivalenter (CO₂e) växthusgaser inklusive LULUCF (Land Use, Land Use Change and Forestry)²¹⁶. USA är ett av de länder som valt att inte ratificera Kyotoprotokollet och var länge en bromskloss i klimatförhandlingarna. När tidigare president Obama tillträdde förändrades detta då hans regering menade att det var möjligt att minska utsläppen utan att minska landets ekonomiska utveckling. Parisavtalet godkändes då av USA och trädde i kraft den 4 november 2016.

Under president Trumps administration 2017–2020 lades USA:s klimatpolitik om. Trump deklarerade den 1 juni 2017 att USA skulle dra sig ur Parisavtalet som han ansåg missgynnade USA²¹⁷. Den 4 augusti samma år lämnade USA in sin utträdesansökan till UNFCCC (United Nations Framework Convention on Climate Change)²¹⁸. Beslutet fördömdes av många av världens ledare. Enligt Parisavtalets regelverk kan inte en utträdesansökan behandlas förrän tidigast tre år efter att avtalet trätt i kraft, därför lämnade USA formellt inte avtalet förens 4 november 2020. Idag styrs landet av president Joe Biden, som har en positiv syn på klimatsamarbete²¹⁹.

214 <https://www.census.gov/popclock/>

215 <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/nordamerika/usa/naturtillgangar-och-energi/>

216 https://www.climatewatchdata.org/ghg-emissions?breakBy=countries&calculation=ABSOLUTE_VALUE&chartType=line&end_year=2018&start_year=1990

217 <http://newsroom.unfccc.int/unfccc-newsroom/unfccc-statement-on-the-us-decision-to-withdraw-from-paris-agreement/>

218 <http://newsroom.unfccc.int/unfccc-newsroom/official-communication-from-the-us-on-its-intention-to-withdraw-from-the-paris-agreement>

219 <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/nordamerika/usa/naturtillgangar-och-energi/>

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

Under president Bidens första dag gick landet återigen in i Parisavtalet, vilket har setts som en stor seger för klimatförhandlingarna. USA har nu gjort klimatpolitik till en central del av dess utrikespolitik. Under 2021 har USA höjt sin ambitionsnivå inom klimatfrågan och det är tydligt att landet nu strävar efter att vara ett föregångsland. Biden har utfärdat en exekutiv order gällande att bekämpa klimatförändringar, både nationellt och internationellt²²⁰. Presidenten har även lanserat en ny infrastrukturell plan för att uppnå dess nya ambitiösa klimatmål²²¹. USA:s nya klimatmål och retorik indikerar att landet kan komma att sträva efter globalt ledarskap inom klimatfrågan²²².

UTSLÄPPSMINSKNINGAR OCH NDC

USA stödjer principen med NDC (*Nationally Determined Contributions*), där varje land som är part till FN:s klimatkonvention bestämmer vilka åtgärder landet ska genomföra i en nationell klimatplan till år 2025 eller 2030. Landet skickade år 2021 in en NDC efter att återigen gått med i Parisavtalet. Den är betydligt mer ambitiös än dess föregångare.

Den nya NDC:n fastslår att landet ska minska utsläppen med 50–52% under 2005 års nivåer fram till 2030, inklusive markanvändning, förändring av markanvändning och skogsbruk (LULUCF). Detta kan översättas till en minskning med 40–43% under 1990-nivåer²²³. Det är ett betydande steg framåt jämfört med dess förra mål som sa att landet skulle minska sina utsläpp av växthusgaser med 26–28% till år 2025 jämfört med 2005²²⁴. Vidare har även Biden fastslagit att USA ska vara koldioxidneutralt år 2050²²⁵.

Climate Action Tracker (CAT) har ännu inte betygsatt USA:s uppdaterade NDC. De uppger att USA:s uppdaterade NDC är mer ambitiös, men landet har dock en lång väg kvar. Även om de nya målen är betydligt starkare är det fortfarande cirka 5–10% under vad som krävs för en uppvärmning som inte överstiger 1,5°C²²⁶.

220 <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/01/27/executive-order-on-tackling-the-climate-crisis-at-home-and-abroad/>

221 <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/03/31/fact-sheet-the-american-jobs-plan/>

222 <https://climateactiontracker.org/climate-target-update-tracker/usa/>

223 <https://climateactiontracker.org/climate-target-update-tracker/usa/>

224 UNFCCC U.S.A first NDC submission <http://www4.unfccc.int/ndcregistry/PublishedDocuments/United%20States%20of%20America%20First/U.S.A.%20First%20NDC%20Submission.pdf>

225 <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/United%20States%20of%20America%20First/United%20States%20NDC%20April%2021%202021%20Final.pdf>

226 <https://climateactiontracker.org/climate-target-update-tracker/usa/>

ÖVRIGA FRÅGOR

Avskogning

USA har tidigare lyft fram kolsänkor, markanvändning och avskogning som centrala områden i Parisavtalet.

Anpassning

USA har visat intresse av att medverka till klimatrelaterade anpassningsåtgärder såväl i låg- och medelinkomstländer som nationellt. Landet anser att den gröna klimatfonden är en viktig del av att uppnå Parisavtalet. Bidens administration har uttryckt en ambition att fortsätta investera i fonden framöver²²⁷.

Teknologiutveckling, spridning och överföring

För USA är den ekonomiska tillväxten och landets energiförsörjning av stor vikt. För att minska landets sårbarhet genomförs satsningar på energieffektivisering och inhemska energikällor. En stor del av världens kolreserver finns i USA och andelen kol som används för elproduktion är hög. Därför har utveckling av ny teknik för ren kolanvändning hög prioritet och mycket resurser läggs ned på forskning inom detta område. Landets kolförbrukning har förvisso minskat med 50% sedan 2005, vilket till stor del beror på att biogas idag används i större utsträckning vid framställning av elektricitet²²⁸.

USA anser även att kärnkraft är en betydelsefull del av den framtida energiförsörjningen. USA har motsatt sig att försvaga patentskyddet och anser inte att patent förhindrar tekniköverföring.

Finansiering

USA var en av de drivande i Köpenhamn 2009 när löftet om 100 miljarder USD till låg- och medelinkomstländers anpassning och utsläppsminskningar formulerades. USA var även aktivt i skapandet av den Gröna klimatfonden (GCF). USA menar dock att en stor del av finansieringen måste komma via den privata sektorn. Endast en mindre del kan komma som gåvobidrag från offentliga medel. Det är en stor konfliktfråga för låg- och medelinkomstländerna som vill att den största delen till Klimatfonden ska komma från offentliga medel för att garantera tillflödet och användbarheten. President Biden har tydligt signalerat att USA fortsatt ska investera i klimatfonden.

ALLIANSER

USA ingår tillsammans med bland andra Japan, Nya Zeeland, Australien, Kanada, Norge, Island, Ryssland och Ukraina i den så kallade Paraplygruppen. De har vissa gemensamma ståndpunkter men agerar ändå i enlighet med den egna nationens målsättning. USA kan alltså inte räkna med automatiskt stöd från

²²⁷ <https://www.greenclimate.fund/news/us-climate-envoy-supports-indispensable-gcf-role-during-climate-forum>

²²⁸ <https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/nordamerika/usa/naturtillgangar-och-energi/>

Paraplygruppen. USA har historiskt sett en nära relation till Australien och Japan i klimatförhandlingarna. EU och USA har många gemensamma intressen, dess relation blev svagare under president Trumps styre. Under Bidens administration har relationen återigen blivit starkare.

ROLLPROFIL/KARAKTÄR

Som delegat för en av världens rikaste och mäktigaste nationer har du en nyckelroll i klimatförhandlingarna. Under Trumps styre gjorde landet en helomvändning när det gäller klimatpolitik. Det är därför viktigt för dig att visa att USA återigen är en spelare att räkna med och återbygga landets trovärdighet inom frågan. Du vill uppmuntra andra rika länder att bidra till den Gröna klimatfonden och öka sin ambitionsnivå.

U N I T E D N A T I O N S A S S O C I A T I O N O F S W E D E N

POSTADDRESS Svenska FN-förbundet, Box 15115, 104 65 Stockholm · BESÖKSADDRESS Skolgränd 2 · TEL 08-462 25 40 · E-POST info@fn.se · WEBB fn.se
ADDRESS *United Nations Association of Sweden, P.O. Box 15115, SE-104 65 Stockholm, Sweden* · PHONE +46-8-462 25 40 · E-MAIL info@fn.se