



FN-förbundet
UNA SWEDEN

EN
BÄTTRE
VÄRLD

Foto: UN Photos



FN-rollspel

Inbördeskriget i Jemen 2020

Innehållsförteckning

Inledning	4
Instruktioner	5
Förberedelser	5
Öppningstal	6
Skriva resolution	6
Säkerhetsrådets möte öppnas	6
Lobbying	6
Debatt	6
Votering	7
Mer information och andra ordningsregler	7
Instruktion för rollspel	8
Förslag på fördjupningsfrågor	9
Bakgrund	10
Konfliktens rötter	10
Inbördeskriget börjar	10
Den nuvarande situationen i Jemen	12
Säkerhetsrådets roll och tidigare agerande	14
Frågor om dagordningen	18
Skyldighet att skydda (R2P) och respekten för civila i konflikten	18
Försoning och rättvisa	19
Humanitärt tillträde	20
Sammanfattning	21

Rollkort	22
Belgien	22
Dominikanska republiken	24
Estland	26
Frankrike	28
Indonesien	30
Kina	32
Niger	34
Ryssland	36
Saint Vincent och Grenadinerna	38
Storbritannien	40
Sydafrika	42
Tunisien	44
Tyskland	46
USA	48
Vietnam	50
Mall för resolutionsförslag	52
Källor och länktips	53
Slutnoter	56

Inledning

Detta är en handbok för ett FN-rollspel om inbördeskriget i Jemen. Inbördeskriget utbröt då Jemens president avgick i kölvattnet efter den så kallade arabiska våren och konflikt uppstod om regeringsmakten mellan Jemens regering och huthirebellerna. Den mångåriga konflikten i Jemen har år 2020 beskrivits av FN som världens värsta humanitära kris. Huthirebellerna kontrollerar en stor del av Jemen och inbördeskriget hotar tillgången till livsmedel för Jemens civilbefolkning. Samtidigt har andra staters inblandning under senare år lett till att konflikten har förvärrats.¹

Detta FN-rollspel är utformat för svenska gymnasieelever som främsta målgrupp. Under FN-rollspelet kommer deltagarna att representera de femton medlemsstaterna i FN:s säkerhetsråd och debattera tre frågor som berör konflikten i Jemen. De tre frågorna på dagordningen är skyldigheten att skydda civila i konflikten, försoning och rättvisa samt humanitärt tillträde. Målsättningen under FN-rollspelet är att komma överens om en eller flera resolutioner i dessa frågor som kan antas av säkerhetsrådet.

FN-rollspelet kan genomföras antingen i sin helhet eller som ett mini-rollspel, beroende på hur mycket tid ni har till ert förfogande. Om ni vill genomföra mini-rollspelet finns all nödvändig information sammanfattad i de rutor som är markerade med blå ram.

Detta FN-rollspel fokuserar på vad FN:s säkerhetsråd kan göra när den enskilda staten, till följd av inbördeskrig, inte kan garantera sina invånares säkerhet och mänskliga rättigheter. FN-rollspelet utgår från situationen i slutet av augusti 2020 och rollkorterna för de deltagande staterna är skrivna utifrån staternas ställningstaganden i säkerhetsrådet vid den tidpunkten. Rollspelets deltagare ska sträva efter att hantera konflikten som den var i augusti 2020.

Handboken är uppdelad i sju delar. Del två innehåller instruktioner för FN-rollspelet. I del tre ger vi en kort bakgrund till konflikten och den nuvarande situationen i Jemen. I del fyra beskriver vi de tre frågor som ska debatteras under FN-rollspelet. Del fem innehåller rollkorterna som deltagarna ska använda. Slutligen innehåller del sex ett exempel som visar det korrekta formatet för ett resolutionsförslag och del sju innehåller ett antal källor för vidare inläsning.

Materialet var framtaget år 2018 av Svenska FN-förbundet i samarbete med textförfattaren Ragnar Fahlin Strömberg och med finansiellt stöd från Utrikesdepartementet. Materialet uppdaterades år 2020 av redaktör Molly Brander. Svenska FN-förbundet är en ideell organisation som arbetar för ett bättre och starkare FN. Mer information om Svenska FN-förbundets verksamhet hittar du på vår hemsida www.fn.se.



Foto: UN Photos

Säkerhetsrådet möts för att diskutera den allvarliga risken för svält som 20 miljoner människor står inför i Sydsudan, Jemen och nordöstra Nigeria i oktober 2017.

Instruktioner

Förberedelser

Deltagarna kommer att representera olika stater i säkerhetsrådet och deras uppgift är att nå en resolution för att hantera situationen i Jemen. För att deltagarna ska lyckas behöver de grundläggande kunskaper om konflikten och om säkerhetsrådets ordningsregler. Den nödvändiga informationen framgår av den här handboken, men eleverna kan bli ombudda att komplettera materialet med egen forskning.

Handboken innehåller en bakgrundsbeskrivning och belyser tre centrala frågor i konflikten. Vi rekommenderar att var och en av frågorna behandlas i en egen resolution. Ni kan bestämma hur många av dessa frågor ni vill ta upp under FN-rollspelet, beroende på hur mycket tid ni har till ert förfogande.

Deltagarna delas in i grupper om två till tre elever. Gruppen kallas delegation och deltagarna är delegater som representerar ett land och arbetar under rollspelet utifrån det landets rollkort, som ger kortfattad information om landets åsikter och tänkbara strategier under FN-rollspelet.

Under FN-rollspelet behövs en ordförande som ser till att förhandlingarna går framåt och som bestämmer i vilken ordning olika frågor ska tas upp, samt modererar tiden för debatter och delegaternas tal. Ordföranderollen kan ges till en lärare eller före detta elev som har erfarenhet av FN-rollspel. Ni kan även hyra en ordförande från Svenska FN-förbundets ordförandepool. Kontakta oss på info@fn.se.

Öppningstal

Som förberedelse inför FN-rollspelet skriver delegaterna ett öppningstal utifrån sina respektive rollkort. Tiden för varje öppningstal är maximalt en minut. Öppningstalet tar upp statens viktigaste åsikter och ställningstaganden i de frågor som debatteras under FN-rollspelet.

Skriva resolutioner

Målsättningen under FN-rollspelet är att enas om en lösning på frågorna i konflikten. Denna lösning formuleras i en eller flera resolutionstexter som tas upp för omröstning i säkerhetsrådet. Vi rekommenderar att varje delegation förbereder sig genom att skriva ett resolutionsförslag till var och en av de frågor som ska debatteras under FN-rollspelet.

För att underlätta förhandlingarna är det viktigt att varje delegation skriver sina resolutionsutkast efter samma mall. En resolution är ett formellt dokument som består först av inledande satser som kort beskriver läget, följt av ett antal operativa satser som tar upp gemensamma ställningstaganden och åtgärder. Till er hjälp har vi gett förslag på en resolutionsmall som finns i del sex i det här materialet.

Säkerhetsrådets möte öppnas

Förhandlingarna inleds med att ordföranden kontrollerar att alla delegationer är närvarande och hälsar delegaterna välkomna till dagens möte. Därefter inleds förhandlingarna med att varje delegation (i bokstavsordning) håller sitt öppningstal. Öppningstalen ska vara diplomatiskt artiga, uppmana till samarbete och kort presentera landets position i frågan. Tiden för varje öppningstal kan ni med fördel begränsa till maximalt en minut, för att få mer tid för de fortsatta förhandlingarna.

Lobbying

Efter öppningstalen påbörjas nästa moment i FN-rollspelet, nämligen lobbyingen. Under lobbyingen ska delegationerna förhandla fritt och direkt med varandra utan att ordföranden leder förhandlingarna. Delegationerna ska sträva efter att bilda allianser med andra delegationer och skriva samman sina respektive resolutionsförslag. Målet är att enas om ett gemensamt resolutionsförslag som stöds av så många länder som möjligt för att öka möjligheten att det sedan antas i omröstningen. Det är viktigt att vara kreativ och att kunna kompromissa. Varje resolutionsförslag läggs fram av ett land (framlägglandet) och måste stödjas av minst fyra andra länder för att tas vidare till debatt och votering. Med andra ord krävs stöd från fem stater för att en resolution ska gå vidare från lobbyingen. Varje stat kan endast lägga fram eller stödja en resolution per fråga.

Debatt

Efter lobbyingen ska de resolutioner som har tillräckligt stöd tas upp till debatt. När debatten öppnas är det viktigt att ordföranden inleder med en ytterligare närvarokoll för att försäkra sig om att alla är på plats efter lobbyingen. Ordföranden ber sedan en delegat från framlägglandet att läsa upp de operativa klausulerna i resolutionsförslaget och delegaten får också i samband med det möjlighet att tala för resolutionsför-



Foto: UN Photos

Abdulmalik Abduljalil Ali Al-Mikhlati (mitten), vice premiärminister och utrikesminister i Jemen, talar med Vassily Alekseevich Ne-benzia (höger), Rysslands ständige representant i FN, vid ett möte i säkerhetsrådet om situationen i Jemen i augusti 2018. Till vänster i bild: Khaled Hussein Mohamed Alyemany, Jemens ständige representant i FN.

slaget. Därefter ges andra delegationer möjlighet att tala antingen för eller emot resolutionsförslaget. Ordföranden fördelar talartiden och har också den viktiga uppgiften att uppmuntra så många delegater som möjligt att delta i debatten för att olika åsikter och argument ska bli hörda. Efter varje tal har de andra delegaterna möjlighet att ställa frågor till talaren, förutsatt att talaren är öppen för att svara på frågor.

Votering

Efter debatten går säkerhetsrådet in i votering. Varje medlemsstat har en röst och kan rösta antingen för, emot eller avstå. För att en resolution ska antas krävs nio röster för. Det krävs även att ingen av de fem permanenta medlemsländerna röstar emot, eftersom de innehar vetorätt som innebär att om en av dem röstar emot så faller resolutionen oavsett hur många andra som röstar för. De permanenta medlemmarna av säkerhetsrådet är Kina, Frankrike, Ryssland, Storbritannien och USA.

Proceduren med debatt och omröstning upprepas för varje resolutionsförslag som har stöd av tillräckligt många länder.

Mer information och andra ordningsregler

De regler som beskrivs ovan är tillräckliga för att genomföra det här FN-rollspelet. Det kan nämnas att det traditionellt sett finns två olika versioner av regler för FN-rollspel. Enligt de regler som vi har redogjort för ovan leds debatten i hög utsträckning av ordföranden. Denna modell är enklare att använda och därför att föredra om ni har begränsat med tid och om många av delegaterna är nybörjare när det kommer till FN-rollspel. Enligt den andra versionen av regler är det i stället delegaterna som bestämmer hur debatten ska fortskrida genom att under rollspelets gång komma med förslag i form av motioner om vad nästa fas ska vara. De senare reglerna kräver ett större engagemang från eleverna och oftast mer tidsutrymme och är därför mer vanliga i FN-rollspel på högskolenivå. De senare reglerna är också mer lika de ordningsregler som används i det verkliga säkerhetsrådet. För mer information om FN-rollspel och olika regler kan ni besöka vår hemsida på: fn.se/fnskola/fn-rollspel.

Instruktioner för
FN-rollspelet

Instruktioner för FN-rollspelet

Utgå från informationen i materialet och gör följande.

- **Steg 1.** Dela in eleverna som deltar i rollspelet i femton grupper, s.k. delegationer, som representerar de olika medlemsstaterna i säkerhetsrådet.
- **Steg 2.** Dela ut rollkortet till eleverna. För att förbereda sig ska delegationerna ta hjälp av sina respektive rollkort (se del fem nedan) och läsa informationen som finns i rutorna med blå ram.
- **Steg 3.** Förklara rollspelets innehåll och syfte för eleverna. Eleverna behöver veta att de kommer att representera olika stater i säkerhetsrådet och deras uppgift är att debattera situationen i Jemen.
- **Steg 4.** Vid FN-rollspelet behövs en ordförande. Det kan t.ex. vara en lärare eller före detta elev som har erfarenhet av FN-rollspel. Om det är den första gången ni arrangerar ett FN-rollspel, rekommenderar vi att ni kontaktar Svenska FN-förbundet (info@fn.se) för att anlita en ordförande med erfarenhet av att leda FN-rollspel.
- **Steg 5.** Förbered policy statements. I denna minivariant av rollspelet ska varje medlemsstat hålla ett s.k. policy statement, vilket är ett tal om cirka en minut där en delegat från varje delegation redogör för landets viktigaste ståndpunkter. Använd rutan med blå ram för respektive rollkort.
- **Steg 6.** Håll tal. Ordföranden kallar fram staterna i bokstavsordning. Alla tal ska inledas med frasen ”högt ärade ordförande, högt ärade delegater av FN:s säkerhetsråd...” och avslutas med ”tack”.
- **Steg 7.** Möjlighet till frågor. Delegaterna lyssnar på varandras policy statements. Efter varje tal finns det möjlighet för de andra delegaterna att ställa frågor till talaren förutsatt att talaren är öppen för frågor.
- **Steg 8.** Uppföljning. Efter det genomförda mini-rollspelet samlar ni alla delegater och diskuterar följande frågor med dem baserat på de policy statements som de framfört och lyssnat på:
 - **Vilka länder tror de att de hade kunnat samarbeta med? Varför?**
 - **Vilka länder hade de inte kunnat samarbeta med? Varför?**

Förslag på fördjupningsfrågor.

- Som en del av uppföljningen på rollspelet kan deltagarna ombes studera rollkortet närmare och särskilt formuleringar de olika länderna använder i sina uttalanden. Ändrar den specifika formuleringen betydelsen bakom landets position? De flesta stater håller med om att kvinnor, ungdomar och civilsamhället bör vara inkluderade i fredsprocessen, men märks olika nyanser beroende på hur medlemsstaterna presenterar denna åsikt? Kan du identifiera skillnaden mellan starka formuleringar och diplomatiska toner?
- Eleverna kan uppmanas till att göra egen ytterligare research. Tips på sidor att besöka är www.fn.se samt www.ud.se.
- Håll en diplomatisk ton vid rollspelet. Det är viktigt att alla delegater håller en artig och diplomatisk ton. Delegaterna ska t.ex. använda tilltalet ”ni” och inte ”du” när frågor ställs och besvaras.

Bakgrund

Informationen nedan är till stor del hämtad från rapporter och uttalanden från Högkommissariatet för mänskliga rättigheter, ett FN-organ som inte är beroende av enskilda medlemsstaters åsikter på samma sätt som exempelvis säkerhetsrådet. Landinformation om Jemen är till stor del hämtad från Utrikespolitiska institutets hemsida www.ui.se/landguiden.

KONFLIKTENS RÖTTER

Jemen var ett av världens fattigaste länder redan före inbördeskriget. Landets cirka 30 miljoner invånare är till största delen muslimer. En stor minoritet av muslimerna tillhör den shiamuslimska inriktningen zaidiyah, men flertalet är sunnimuslimer.²

Under mer än ett årtusende styrdes norra Jemen av imamer som var zayditer. En revolution och ett följande inbördeskrig 1962-1970 ledde till att imamernas styre upphörde och en republik infördes i Nordjemen. Jemen var därefter under flera årtionden ett delat land. Sydjemen var en socialistisk republik som hade en mycket spänd relation med Nordjemen. De båda länderna enades år 1990 och Republiken Jemen bildades. Ali Abdullah Saleh, som varit ledare för Nordjemen, utsågs till president medan Sydjemens ledare Ali Salim al-Bid blev vicepresident. Därefter har Jemen varit ett enat land, men återkommande konflikter har visat att statsbildningen vilar på bräcklig grund. År 1994 bröt ett inbördeskrig ut när Sydjemen förklarade sig självständigt, men Nordjemen gick segrande ur inbördeskriget som var över redan efter några månader. President Saleh samlade därefter allt mer makt i sina egna händer. Samtidigt blev islamistiska terroristgrupper alltmer aktiva i Jemen och utförde bl.a. ett attentat år 2000 mot ett amerikanskt krigsfartyg i staden Aden i Jemen.³ Huthirebellerna, som tillhör zaidiyah, har sedan år 2004 varit i konflikt med regeringen. Enligt rebellerna har de muslimer som tillhör zaidiyah under lång tid utsatts för diskriminering av Jemens regering. Rebellerna har också kritiserat Jemens regering för korruption och för att samarbeta med Saudiarabien och USA.⁴

Huthirebellerna har under lång tid fått stöd från Iran, en av Mellanösterns regionala stormakter som ligger i konflikt med Saudiarabien. Ur Saudiarabiens perspektiv skulle ett ökat inflytande för rebellerna medföra att Iran stärkte sitt inflytande i regionen. Det har bidragit till att Saudiarabien varit fientligt inställt till huthirebellerna.

INBÖRDESKRIGET BÖRJAR

Den pågående konflikten i Jemen började i samband med de omfattande protester som svepte över Mellanöstern och Nordafrika under den så kallade arabiska våren 2011. Massprotester bröt ut i Jemen och oppositionen krävde att president Saleh, som hade styrt Jemen i mer än tre decennier, skulle avgå. Golfstaternas samarbetsorgani-



Foto: UN Photos

Jamal Abdullah Al-Sallal, Jemens ständige representant, adresserar säkerhetsrådet efter antagandet av resolution 2140 i februari 2014.

sation (GCC) presenterade ett initiativ till lösning på krisen som innebar att president Saleh skulle överlämna makten till sin vicepresident Abd Rabbu Mansur Hadi och att FN därefter skulle stödja en övergång till demokrati i Jemen och antagandet av en ny grundlag. USA och senare även FN:s säkerhetsråd stödde GCC-initiativet. I november 2011 avgick Saleh och Hadi tog över presidentämbetet.⁵

Huthirebellerna hade redan tidigare varit starka i provinsen Sadah och i mars 2011 tog de kontroll över provinshuvudstaden Sa'dah. Missnöje med den nya presidentens regering och med de ekonomiska förhållandena i Jemen bidrog till att huthirebellerna successivt ökade sitt inflytande i landet. År 2014 ökade missnöjet när regeringen lade fram ett förslag om att dela in Jemen i sex regioner med begränsat självstyre. I september lyckades huthirebellerna inta huvudstaden Sana'a. Rebellernas grepp hårdnade i januari 2015, då de även intog presidentpalatset och andra nyckelbyggnader i huvudstaden. Huthirebellerna fick dessutom stöd av den avsatte presidenten Saleh. President Hadi avgick och flydde därefter landet, medan huthirebellerna fortsatte sitt försök att ta kontroll över hela Jemen. Rebellerna antog en konstitutionell deklaration och inrättade ett presidentråd.⁶

Saudiarabien har under många år haft en konflikt med huthirebellerna och det förekom redan år 2009 stridigheter mellan saudiska styrkor och rebellerna vid gränsen mellan Saudiarabien och provinsen Sadah. Saudiarabien betraktar huthirebellerna som en terroristorganisation och ingrep i konflikten för att stödja president Hadi.⁷ Som ledande stat i en koalition med Förenade Arabemiraten och andra länder i Mellanöstern och Nordafrika genomförde Saudiarabien från och med år 2015 flygangrepp mot huthirebellerna. Senare införde koalitionen också en blockad mot Jemen och stängde ner flygplatsen i Sana'a. Förutom Saudiarabien och Förenade Arabemiraten är Bahrain, Egypten, Jordanien, Kuwait, Marocko, Senegal och Sudan medlemmar i koalitionen. Qatar var medlem i koalitionen tills år 2017.⁸ USA, Storbritannien och Frankrike stöttar och rådgör koalitionen. Med koalitionens stöd kunde president Hadi återvända till Jemen. Han drog tillbaka sin avskedsansökan och inrättade en ny regering i staden Aden. Sedan år 2015 råder inbördeskrig i Jemen.



Foto: UN Photos

Ismail Ould Cheikh Ahmed, generalsekreterarens särskilda sändebud i Jemen, ger journalister en genomgång efter ett möte i säkerhetsrådet om situationen i landet.

DEN NUVARANDE SITUATIONEN I JEMEN

År 2020, efter mer än fem år av konflikt, är Jemen fortfarande djupt splittrat av inbördeskriget. Huthirebellerna kontrollerar stora delar av landet, inklusive huvudstaden Sana'a och anses få stöd från Iran, medan Hadis regering i Aden får militärt stöd från den koalition som leds av Saudiarabien. Såväl huthirebellerna som Hadis regering ligger i väpnad konflikt med al-Qaida. Det finns även en sydlig separatiststyrka aktiv i Jemen, känd som the Southern Transitional Council (STC). De stöts av Förenade Arabemiraten sedan 2017. STC är del av koalitionen, men söker självstyre. 2019 hamnade STC och regeringens styrkor i våldsamma sammanstötningar, vilket ledde till en framgångsrik offensiv av huthirebellerna, som våren 2020 beslagtogs flera nya områden i Jemen.⁹

Koalitionens inblandning i konflikten har fått kritik från bl.a. FN. Koalitionen anklagas för att angripa civil infrastruktur, som till exempel skolor och sjukhus, och har gjort sig skyldig till angrepp mot fem sjukhus under år 2017. Den 9 augusti 2018 träffades en skolbuss i ett bombangrepp och minst 40 barn dog. Enligt uppgift levererades bomben av USA.¹⁰ En minskning i flygattacker registrerades mellan år 2017 och 2020. Dock ökade nyligen flyganfallen med 139% jämfört med de föregående sex månaderna, vilket innebar en helomvändning av den tidigare minskningen och markerade en tydlig eskalering under det sjätte året av krig.¹¹ FN:s tidigare Högkommissarie för mänskliga rättigheter, Zeid Raád al Hussein har uttalat att respekten att skilja militära och civila mål har varit otillräcklig.¹²

I augusti 2018 rapporterade en grupp oberoende experter med mandat från FN:s råd för mänskliga rättigheter att folkrättsbrott begåtts av flera aktörer i konflikten, vilket möjligen kan utgöra krigsbrott.¹³ Många människorättsorganisationer, bl.a. Human Rights Watch (HRW), har efterlyst ansvar för de skyldiga.¹⁴ Stridigheterna mellan rebellerna och regeringen uppskattades ha lett till minst 17,500 civila dödsoffer sedan koalitionen ingripande i inbördeskriget år 2015¹⁵, men siffran bedöms sannolikt vara betydligt högre. De flesta civila dödsoffren har skördats i samband med koalitionen flygangrepp.¹⁶

Koalitionen har tillbakavisat den ovan nämnda rapporten och förnekar att flyg-angrepp skulle ha riktats mot civila.¹⁷ Jemens regering anser att huthirebellerna bär skulden för det omfattande civila lidandet och beskyller bl.a. rebellerna för att rekrytera barnsoldater, angripa hjälparbetare och utsätta civila för kidnappning och tortyr.¹⁸ Även människorättsorganisationer, såsom HRW, anser att rebellerna är ansvariga för bl.a. försvinnanden och tortyr.¹⁹

Hamnstaden Hodeidah (som även går under namnet al-Hudayda), är hem till hundratusentals civila och har en avgörande betydelse för matleveranserna till Jemen. Det bedöms att ca 70% av Jemens import, inklusive humanitär hjälp, kommer genom Hodeidahs hamn. Om hamnen blir obrukbar befarar FN att en fullskalig hungersnöd skulle hota Jemen. FN förutspådde under sommaren 2018 att ytterligare en attack mot denna nyckelstad skulle leda till att hamnen blir oanvändbar.²⁰

Konflikten är känd över hela världen som ”världens värsta humanitära kris”, och ett av de största problemen i Jemen är bristen på mat. I januari 2019 uppgav Mark Lowcock, Under-Secretary-General for Humanitarian Affairs and Emergency Relief Coordinator, att mer än 24 miljoner människor i Jemen var i behov av humanitärt bistånd – vilket är ca 80% av Jemens befolkning. Han uppgav även att 10 miljoner människor är på randen av hungersnöd²¹, inklusive ca 2,4 miljoner barn som möjligen kommer vara undernärda i slutet av året.²² I juli 2020 avslöjade Mark Lowcock att enbart 18% av de pengar som krävs för 2020 har emottagits hittills och den humanitära krisen i Jemen har aldrig varit värre. Fientligheterna eskalerar, landets ekonomi är i ruiner, hungersnöden härjar över befolkningen och viruset COVID-19 sprider över hela landet.²³

Journalister och nyhetskanaler har år 2020 förutspått att effekterna av COVID-19 i det redan utsatta landet kan leda till att Jemen raderas från kartor över hela världen. Då fallen av COVID-19 i landet snabbt multipliceras och internationella humanitära organisationer tvingas lämna sina projekt kan viruset vara slutet för landet.²⁴ WHO har den 13 september 2020 bekräftat 2013 fall och 583 dödsfall.²⁵ Uppgifterna från huthi-kontrollerade områden är dock oklara och många fruktar att det verkliga antalet fall i Jemen är mycket högre än vad som har bekräftats.²⁶ Med landet i krig, spridd hungersnöd och undernäring bland befolkningen, ett redan kollapsat hälsosystem och den allvarliga bristen på nödvändig utrustning så har Jemen inte kapacitet att hantera spridningen av viruset utan internationell intervention och hjälp.²⁷

COVID-19 är inte det enda nya problemet som Jemen stått inför år 2020. Landet har även kämpat med svärmar av ökengräshoppor som hotar livsmedelssäkerheten ytterligare. Det förutspås att svärmar kan öka i Jemen under hösten på grund av ytterligare gynnsamma förhållanden.²⁸ Ett ytterligare hot är ett oljetankfartyg, FSO Safer, som ligger strandat utanför Jemens kust. Fartyget ägs officiellt av Jemens regering, men kontrolleras av huthirebellerna sedan 2015. Det rapporterades att fartyget började läcka år 2019 och därefter övergavs, medan det försämrades ytterligare 2020. Om fartyget lämnas där det är, riskerar det att orsaka ett stort oljeutsläpp, en explosion eller brand, vilket skulle få katastrofala konsekvenser för Jemen och regionen – både ur ett humanitärt perspektiv och ett miljömässigt.²⁹

SÄKERHETSRADETS ROLL OCH TIDIGARE AGERANDE

Säkerhetsrådets mandat och Skyldigheten att Skydda (R2P)

FN-stadgan ger säkerhetsrådet det primära ansvaret för att upprätthålla internationell fred och säkerhet. Säkerhetsrådet har mandat att vidta militära och icke-militära åtgärder för att uppfylla sitt uppdrag.

Skyldigheten att Skydda (Responsibility to Protect eller R2P) är en princip som utgår från nuvarande internationell rätt och som ska förhindra folkmord, krigsbrott, etnisk rensning och brott mot mänskligheten. Principen antogs enhälligt av stats- och regeringscheferna vid ett toppmöte i FN år 2005.

Enligt R2P har alla medlemsstater en skyldighet att förhindra och stoppa folkmord, krigsbrott, etnisk rensning och brott mot mänskligheten. Skyldigheten ligger i första hand på den enskilda staten, men det internationella samfundet har ett ansvar att vidta åtgärder om staten misslyckas med att skydda sin egen befolkning. Det internationella samfundet har också ansvaret att vidta åtgärder om staten själv är ansvarig för brotten. Principen inbegriper tre pelare.

Första pelaren: i första hand bär den enskilda staten ansvaret för att skydda sin befolkning från folkmord, krigsbrott, etnisk rensning och brott mot mänskligheten. Ansvaret omfattar att förhindra sådana brott och överträdelser och även att människor uppmuntras till detta.

Andra pelaren: det internationella samfundet har ett ansvar för att uppmuntra och assistera den enskilda statens arbete för att skydda sina invånare.

Tredje pelaren: det internationella samfundet har ansvaret att vidta lämpliga diplomatiska, humanitära och andra fredliga åtgärder för att skydda befolkningen från dessa brott. Det internationella samfundet måste också vara redo att vidta gemensamma åtgärder, i rätt tid och med tillräcklig styrka i det enskilda fallet samt i enlighet med FN-stadgan och i samarbete med relevanta regionala organisationer, om en stat visar sig misslyckas med att skydda sin befolkning eller till och med själv begår dessa brott. Sådana åtgärder kan omfatta tvingande medel, inklusive militära medel, om det är lämpligt och sanktioneras av säkerhetsrådet.

Alternativ till militära medel

I första hand ska säkerhetsrådet använda diplomatiska verktyg och endast om inga andra åtgärder fungerar får militärt våld användas. Det finns ett stort antal alternativ till militära medel, i första hand medling, uttalanden och resolutioner som inte innehåller tvångsåtgärder. Om dessa åtgärder är verkningslösa kan säkerhetsrådet använda tvångsåtgärder, som ekonomiska sanktioner mot en viss stat eller mot ledande personer inom staten. Ekonomiska sanktioner kan till exempel innebära att handel mellan en viss stat och omvärlden begränsas eller att alla stater förpliktas att frysa en utpekad individs bankkonton och finansiella tillgångar. En typ av ekonomiska sanktioner är vapenembargon, som innebär ett förbud mot att exportera vapen till en viss stat eller statslös grupp.



Foto: UN Photos

Ismail Ould Cheikh Ahmed, generalsekretärens särskilda sändebud i Jemen, ger säkerhetsrådet en genomgång av läget i februari 2016.

Säkerhetsrådet kan även bevaka mänskliga rättigheter och vidta åtgärder för att säkra humanitärt tillträde. Säkerhetsrådet har dessutom mandat att initiera en brottsutredning vid Internationella brottmålsdomstolen (International Criminal Court eller ICC). Om säkerhetsrådet använder sitt mandat har ICC jurisdiktion oavsett om den berörda staten har anslutit sig till domstolens stadga eller inte.³⁰

Säkerhetsrådets tidigare agerande

Säkerhetsrådet har sedan inbördeskrigets början tagit ställning mot huthirebellerna. Under hösten 2014 uttryckte säkerhetsrådet sitt stöd för Hadis regering.³¹ I februari 2015 antog säkerhetsrådet även en resolution som tog starkt avstånd från huthirebellernas maktövertagande.³² I april 2015 införde säkerhetsrådet genom resolution 2216 ett vapenembargo mot rebellerna och sanktioner mot deras ledande företrädare. Sanktionerna har därefter förnyats och kvarstår fortfarande.³³ Säkerhetsrådets ställningstagande mot rebellerna beror till viss del på att Frankrike, Storbritannien och USA, som alla är permanenta medlemmar, tydligt har tagit ställning för Jemens regering.

I februari 2018 antog säkerhetsrådet resolution 2402, som förlänger sanktionerna till februari 2019. Ryssland lade dock in sitt veto mot ett förslag från Storbritannien att i resolutionen hänvisa till uppgifter från FN:s Expertpanel för Jemen om att Iran bryter mot vapenembargot genom att försörja rebellerna med vapen.³⁴ Sanktionerna var ytterligare förlängda genom resolution 2456³⁵, 2019 och resolution 2511³⁶, 2020. Ryssland och Kina avstod från att rösta om resolution 2511.³⁷

I september 2018 skulle representanter från Jemens regering och huthirebellerna träffas i Genève för fredsförhandlingar arrangerade av FN. Detta hade varit första gången på flera år som FN lyckats organisera sådana fredsförhandlingar, men de misslyckades då rebellernas representanter inte dök upp.³⁸ Nya förhandlingar organiserades snabbt och i december 2018 möttes delegationer från båda parter upp



Säkerhetsrådet möts för att diskutera den allvarliga risken för svält som 20 miljoner människor står inför i Sydsudan, Jemen och nordöstra Nigeria i oktober 2017.

Foto: UN Photos

i Stockholm i hopp om att nå en fredlig lösning. Sverige var under förhandlingarna i slutspurten av sin tid som icke-permanent medlem i FN:s säkerhetsråd. Den 13 december undertecknade parterna 'Stockholmsavtalet', där de gick med på att dra tillbaka sina trupper från Hodeidah ('Hodeidahavtalet') och accepterade FN-stöd för att hantera och övervaka hamnen, så att viktiga livsmedel kan importeras till landet. Avtalet omfattade också ett utbyte av fångar och steg mot en vapenvila i staden Taiz.³⁹ 'Stockholmsavtalet' stöttades av FN:s säkerhetsråd genom resolution 2451, som bemyndigade generalsekreteraren att inrätta och distribuera en trupp för att övervaka och underlätta genomförandet av avtalet i början av 2019.⁴⁰ En annan viktig överenskommelse är 'Riyadhavtalet' mellan STC och regeringen. Detta avtal undertecknades 2019 och kommer förhoppningsvis leda till att de två sidorna samarbetar igen för fred i Jemen.⁴¹

Ett år efter att 'Stockholmsavtalet' signerades, uppgav FN att det hade haft en blygsam framgång i att uppnå hållbar fred i Jemen, även om avtalet inte har implementerats helt.⁴²

I januari 2019 inrättade säkerhetsrådet ett särskilt politiskt uppdrag genom resolution 2452, för att stödja 'Hodeidahavtalet' och vapenvilan mellan regeringen och rebellerna under sex månader till att börja med.⁴³ Detta mandat var förlängt ytterligare sex månader i juli 2019. I 2020 förlängdes mandatet ytterligare ett år genom resolution 2534.⁴⁴

Summering

Jemen har en lång historia av politisk splittring och konflikten mellan huthirebellerna och landets regering går tillbaka till år 2004. Huthirebellerna tillhör den shiamuslimska inriktningen zaidiyah, medan flertalet av landets muslimer är sunnimuslimer. Huthirebellerna har länge anklagat Jemens regering för diskriminering, korruption och samarbete med Saudiarabien och USA.

- Huthirebellerna stöds av Iran, som befinner sig i en infekterad konflikt med Saudiarabien om makten i regionen. Saudiarabien vill förhindra ett maktövertagande från huthirebellernas sida, bl.a. eftersom det skulle stärka Irans inflytande i regionen.
- Den arabiska våren ledde till ett maktskifte i Jemen år 2011, då president Ali Abdullah Saleh tvingades bort från makten. Den tidigare vicepresidenten Abdrabbuh Mansour Hadi tog över presidentämbetet, men missnöje med hans regering ledde till att huthirebellernas antal och inflytande växte. År 2014-2015 intog rebellerna Jemens huvudstad, Sana'a och tvingade president Hadi att gå i landsflykt. En koalition som leds av Saudiarabien, och även inkluderar Bahrain, Egypten, Förenade Arabemiraten, Jordanien, Kuwait, Marocko, Senegal och Sudan, ingrep i konflikten på regeringens sida. Tidigare ingick även Qatar i koalitionen. Sedan år 2015 rasar ett fullskaligt inbördeskrig i Jemen.
- Säkerhetsrådet har fördömt huthirebellernas agerande och tagit ställning för regeringen. Säkerhetsrådet har bl.a. infört ett vapenembargo mot rebellerna och riktade sanktioner mot ledande rebellföreträdare. Den saudiska koalitionen och Jemens regering får starkt stöd av Frankrike, Storbritannien och USA, som alla är permanenta medlemmar i säkerhetsrådet. Rebellerna får samtidigt stöd av Iran, och enligt FN:s expertpanel för Jemen bryter Iran mot det av säkerhetsrådet beslutade vapenembargot genom att försä rebellerna med vapen.
- Konflikten är känd över hela världen som ”världens värsta humanitära kris” och ett av de största problemen i Jemen är bristen på mat. I januari 2019 uppgavs att mer än 24 miljoner människor behövde humanitärt bistånd – vilket korrelerar till 80% av Jemens befolkning. År 2020 nådde ytterligare ett hot Jemen, viruset COVID-19. Den 13 september 2020 bekräftade WHO 2013 fall och 583 dödsfall.
- År 2018 förvärrades situationen i Jemen, särskilt då kriget hotade hamnstaden Hodeidah. Jemen är beroende av importerad mat och cirka 70% kommer in via hamnen i Hodeidah. FN uppskattar att hotet mot livsmedelsförsörjningen innebär att risken för hungersnöd i Jemen är överhängande.
- I september 2018 skulle, på FN:s initiativ, fredsförhandlingar mellan Jemens regering och rebellerna ha ägt rum i Genève, men rebellernas representanter kom inte till förhandlingarna som därför ställdes in. Nya förhandlingar planerades i december 2018 i Sverige, där delegationer från båda parter deltog och Stockholmsavtalet signerades. Från och med 2020 har avtalet fortfarande inte helt genomförts, men FN har angett en blygsam framgång.



Omröstning i säkerhetsrådet om resolutionsförslaget om en expertpanel i Jemen i februari 2018. Ryssland använder sitt veto och röstar ned förslaget. (Säkerhetsrådet antog senare under året enhälligt resolution 2402 om mandatet av en expertpanel i Jemen).

Foto: UN Photos

Frågor på dagordningen

SKYLDIGHET ATT SKYDDA (R2P) OCH RESPEKTEN FÖR CIVILA I KONFLIKTEN

Under inbördeskriget har våldet i hög utsträckning kommit att drabba civila. Som nämnts i del tre har en grupp oberoende experter med mandat från FN:s råd för mänskliga rättigheter rapporterat att flera aktörer i konflikten begår systematiska förbrytelser mot civila. Det har varit fråga dels om övergrepp som riktats direkt mot civila, dels om angrepp som inte skiljt mellan militära och civila mål. Förutom den saudiska koalitionen flygangrepp, lyfter rapporten fram bl.a. uppgifter om godtyckliga frihetsberövanden, våldtäkter, tortyr, kidnappningar och rekrytering av barnsoldater samt bristande respekt för grundläggande mänskliga rättigheter.

Angrepp som riktas mot civila kan utgöra brott mot mänskligheten eller krigs-förbrytelser enligt Romstadgan (se avsnittet om Försoning och rättvisa nedan). Övergreppen kan också motivera att säkerhetsrådet agerar med stöd av principen om R2P, men en del medlemmar av säkerhetsrådet är skeptiskt inställda till principen. Länkar till mer information om principen R2P finns under del sju i det här materialet.

För säkerhetsrådet är frågan hur våldet mot civila kan stoppas i konflikten. Resolutionen bör kräva att båda sidor i konflikten avstår från våld som riktas mot eller riskerar att drabba civila. Säkerhetsrådet måste även ta ställning till konkreta åtgärder för att säkerställa att detta uppnås. Exempel på åtgärder som säkerhetsrådet kan vidta är ytterligare resolutioner, ekonomiska sanktioner och i sista hand en militär intervention.

FÖRSONING OCH RÄTTVISA

En försoningsprocess är nödvändig för att samhället i Jemen ska fungera i framtiden. Det är också nödvändigt att gärningsmännen ställs till svars. Försoningsprocessen bör genomföras genom övergångsrättvisa och syfta till att uppnå ansvarsutkrävande, rättvisa och försoning. I resolutionen bör säkerhetsrådet ta ställning till hur försoning kan uppnås i den här konflikten och hur gärningsmännen ska ställas till svars.

För att uppnå rättvisa är det möjligt att vända sig till Internationella brottmålsdomstolen (ICC), där misstänkta gärningsmän kan åtalas för folkmord, brott mot mänskligheten och krigsförbrytelser och aggressionsbrott. ICC har sin egen stadga, Romstadgan, och är oberoende av FN. Med folkmord avses vissa våldshandlingar som riktas mot en folkgrupp i syfte att helt eller delvis förgöra gruppen. Brott mot mänskligheten definieras som ett antal svåra brott, till exempel mord, tortyr och våldtäkt, när gärningarna begås som en del av ett vidsträckt eller systematiskt angrepp riktat mot civilbefolkningen. Som krigsförbrytelser räknas ett antal gärningar som bryter mot krigets lagar, särskilt när de begås som en plan eller en policy eller utgör en del av förövandet av sådana brott i stor skala. Exempel på krigsförbrytelser är avsiktliga angrepp mot civila.⁴⁵ Aggressionsbrott inkluderades som ett brott under ICC genom en resolution som antogs och trädde i kraft år 2018. Aggressionsbrott fokuserar på individer och innebär att den internationella brottmålsdomstolen kommer att kunna hålla ledare kriminellt ansvariga för aggressiv krigsföring.⁴⁶

ICC har jurisdiktion för brott som har begåtts på en fördragsslutande stats territorium eller av en medborgare i en fördragsslutande stat. I dagsläget är 123 stater medlemmar av ICC, men flera viktiga stater har valt att stå utanför, till exempel Kina och USA. Kritiken mot ICC har bl.a. berott på en ovilja mot att medborgare av en suverän stat ska ställas till svars inför en internationell domstol. Flera stater har ansett att det finns en risk för att ICC inte kommer att ge deras medborgare en rättvis rättegång. Jemen har inte ratificerat Romstadgan och domstolen har därför inte territoriell jurisdiktion. Istället krävs det att säkerhetsrådet skickar ärendet vidare till ICC. Om säkerhetsrådet hänvisar ett fall till ICC har domstolen emellertid jurisdiktion och kan utreda det misstänkta brottet även om den berörda staten inte är medlem i ICC. Som alternativ till ICC kan säkerhetsrådet inrätta sanningskommissioner eller tribunaler. En annan strategi är att kräva att Jemens regering inrättar nationella domstolar med uppdraget att hantera brott mot mänskliga rättigheter eller krigsförbrytelser i konflikten.

HUMANITÄRT TILLTRÄDE

Humanitärt tillträde innebär att neutrala aktörer som arbetar med humanitära frågor, t.ex. civila organisationer (NGOs) och FN, får tillgång till ett konfliktområde och kan ge humanitär hjälp, samt bevaka och främja mänskliga rättigheter där. I Jemen försämrades det humanitära tillträdet under år 2018. Stridigheterna kring hamnstaden Hodeidah innebär att flera transportleder, som är vitala för att säkra humanitärt tillträde, hotas. Cirka 90% av all livsmedelsimport och 70% av allt humanitärt stöd uppskattas nå Jemen genom Hodeidah. Sedan inbördeskriget började har den av Saudiarabien ledda koalitionen, med stöd av bl.a. Storbritannien och USA, infört en sjö- och luftfartsblockad mot Jemen.

Hjälporganisationen Röda Korset drog av säkerhetsskäl tillbaka en del av sina insatser år 2018, vilket ska ses mot bakgrund av att ett tiotal av organisationens hjälparbetare har dödats sedan inbördeskriget utbröt år 2015. Hjälpinsatserna försenas även av byråkratiska hinder då det tar lång tid att få tillstånd för tillträde till de konfliktdrabbade områdena.

År 2019 inrättade säkerhetsrådet ett särskilt politiskt uppdrag för att stötta vapenvilan mellan regeringen och huthirebellerna runt hamnen i Hodeidah.

I sin resolution bör säkerhetsrådet ta ställning till hur humanitärt tillträde kan ges och nå fram till de behövande. För att kunna bedöma vilka humanitära behov som faktiskt finns måste humanitära organisationer först ges möjlighet att genomföra undersökningsuppdrag (s.k. fact-finding missions).

Sammanfattning – frågorna på dagordningen

- Säkerhetsrådets diskussioner om situationen i Jemen rör framförallt tre områden. Alla dessa områden kan tas upp i samma policy statement. Det viktiga är att delegaterna utgår från den blå rutan på deras rollkort.
- Skyldigheten att Skydda (R2P) och respekten för civila i konflikten. En grupp oberoende experter med mandat från FN:s råd för mänskliga rättigheter har rapporterat att flera aktörer i konflikten begår systematiska förbrytelser mot civila. Våldet mot civila kan utgöra brott mot mänskligheten eller krigsförbrytelser om det utförs i stor skala, vilket medför att principen om skyldighet att skydda (R2P) skulle kunna tillämpas.
- Försoning och rättvisa. En försoningsprocess är nödvändig för att samhället i Jemen ska fungera i framtiden. Det är också nödvändigt att gärningsmännen ställs till svars. Det finns olika sätt att uppnå detta. En möjlig mekanism för att uppnå rättvisa är Internationella brottmålsdomstolen (ICC), som kan åtala enskilda gärningsmän för folkmord, brott mot mänskligheten, krigsförbrytelser och aggressionsbrott. Andra strategier är att inrätta en sanningskommission eller tribunal, alternativt att kräva att Jemens regering inrättar nationella domstolar med uppdrag att hantera brott mot mänskliga rättigheter i konflikten.
- Humanitärt tillträde. Detta innebär att neutrala aktörer som arbetar med humanitära frågor, t.ex. FN och andra organisationer, ska ha tillgång till konfliktområdet och kunna ge humanitär hjälp samt bevaka och främja mänskliga rättigheter. Det humanitära tillträdet till Jemen har begränsats kraftigt. Ett stort antal människor i Jemen är nu i akut behov av tillgång till livsmedel och humanitär hjälp. Om stridigheterna skadar hamnen i staden Hodeidah kan konsekvensen bli att leveranserna av livsmedel till Jemen stryps ytterligare med följderna att en fullskalig hungersnöd utbryter.

Rollkort



BELGIEN

Belgien är ett litet land, men har en stor internationell närvaro. Belgien var en av de grundande medlemmarna av NATO och är hem till organisationens högkvarter. Landet har ett nära förhållande med två av de andra medlemmarna som grundade NATO, nämligen Storbritannien och USA. Belgien är även hem till EU:s högkvarter och anser att multilateralt arbete är väsentligt.

Belgien har undertecknat och ratificerat Romstadgan och är en stark supporter av domstolen. Belgien är angelägen om att bekämpa straffrihet och stärka ansvars-skyldigheten, samt rättsstatsprincipen. Belgien är även en supporter av R2P och anser att den bör genomföras på både nationell och internationell nivå. Belgien är starkt emot dödsstraff.

Belgien har i säkerhetsrådet betonat att en politisk process är den enda vägen framåt för Jemen och en sådan process måste vara inkluderande och spegla landets etniska och geografiska mångfald. Både kvinnor och ungdomar måste inkluderas i alla fredsförhandlingar. Belgien står bakom Stockholmsavtalet och Riyadhavtalet och har kontinuerligt uppmanat att båda avtalen ska realiseras. Belgien uppmanar också parterna att komma ihåg sina skyldigheter och åtaganden enligt internationell humanitär rätt, särskilt när det gäller att skydda barn i väpnad konflikt.

Enligt uppgift exporterade Belgien vapen till Förenade Arabemiraten och Saudi-arabien, men slutade exportera vapen år 2020.

Strategi

Belgien kommer sannolikt att föreslå fredliga processer för att lösa konflikten och kommer att uppmana att förhandlingarna är inkluderande. En resolution skulle sannolikt stödja Stockholms- och Riyadhavtalet och uppmana till humanitärt tillträde. Belgien kommer sannolikt också att försöka säkerställa ansvar för de som är skyldiga till brott mot internationell rätt och kan därför föreslå att ICC engageras, särskilt om fall som rör barn.

Viktiga ståndpunkter

- Konflikten bör helst lösas med en fredlig och inkluderande process. Kvinnor och barn måste inkluderas och skyddas.
- De ansvariga för krigsförbrytelser bör hållas ansvariga och rättsstatsprincipen bör respekteras.
- Resolutionen bör inkludera politiska lösningar och tydliga steg mot fred.

Källor och fortsatt läsning

Allmän information om Belgiens utrikespolitik

Hämtad den 14 september 2020
www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/europa/belgien/utrikespolitik-och-forsvar.

Belgiens uttalanden om Jemen vid säkerhetsrådet

Hämtad den 14 september 2020.
www.securitycouncilreport.org/un_documents_type/security-council-meeting-records/?ctype=Yemen&cctype=yemen.



DOMINIKANSKA REPUBLIKEN

Dominikanska Republiken är både ekonomiskt och strategiskt beroende av USA och domineras av denna relation. Den är också beroende av grannlandet Haiti. Denna relation är emellertid präglad av misstro, kris och fattigdom.

Dominikanska Republiken var en av de 51 grundande medlemmarna av FN och upp-
repar ofta vikten av att ha FN där att tjäna det internationella samfundet i svåra tider.
Dominikanska republiken tror på respekt för internationellt samarbete, internationell
humanitär rätt och mänskliga rättigheter. Landet har ofta uppmanat parterna till konflik-
ten i Jemen att samarbeta med oberoende utredningsmekanismer och anser att rättvisa
måste skipas för att det ska kunna bli hållbar fred. Dominikanska Republiken har officiellt
inte kommenterat principen om R2P.

Den Dominikanska Republiken tror starkt på ett brett och inkluderande politiskt avtal
baserat på ömsesidig respekt och full efterlevnad av åtaganden att finna en fredlig lösning
till konflikten i Jemen. Dock har den även föreslagit att säkerhetsrådet bör utvärdera mer
drastiska åtgärder för att sända ett starkare budskap till parterna att lösa konflikten. Detta
betyder nödvändigtvis inte militärt ingripande. Dominikanska Republiken var det enda
landet som röstade ja för en resolution USA lade fram i säkerhetsrådet om att utvidga ett
globalt vapenembargo mot Iran.

Dominikanska Republiken tar ofta upp specifika problem i sina uttalanden och ber att
dessa situationer prioriteras av säkerhetsrådet och parterna i konflikten. Landet pekar
även ofta på frågor som behövs för att uppnå en stabil fred i Jemen. T.ex. ekonomisk
stabilitet, humanitärt tillträde och specifika situationer, såsom specifika bombningar, FSO
Safer oljetankfartyget och gräshoppsvärmar.

Dominikanska Republiken har undertecknat och ratificerat Romstadgan.

Strategi

Den Dominikanska Republiken kommer troligen att inta en ståndpunkt där den stöttar USA och röstar tillsammans med sina allierade. Landet tror på en politisk process, men kan också stödja ett starkare budskap för att nå en fredlig lösning. Ett starkare budskap skulle dock kräva stöd från USA. Kan mycket sannolikt uppmuntra en konkret handlingsplan.

Viktiga ståndpunkter

- Fred bör ske genom en bred och inkluderande politisk överenskommelse.
- Det kan inte bli fred utan rättvisa. Alla parter måste respektera internationell humanitär rätt och mänskliga rättigheter.
- Kommer troligen att rösta med USA.

Källor och fortsatt läsning

Allmän information om den Dominikanska Republikens utrikespolitik

Hämtad den 14 september 2020.

www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/nordamerika/dominikanska-republiken/utrikespolitik-och-forsvar.

Den Dominikanska Republikens uttalanden om Jemen vid säkerhetsrådet

Hämtad den 14 september 2020.

www.securitycouncilreport.org/un_documents_type/security-council-meeting-records/?ctype=Yemen&cbtype=yemen.



ESTLAND

Estland är ett litet land som tidigare var en del av Sovjetunionen tills det blev självständigt år 1991. Det hamnade då i en ekonomisk kris. Estland gick dock med i både EU och NATO år 2004 och anses nu vara ett avancerat IT-land med starka relationer till de nordiska länderna. Detta har lett till ansträngda relationer med Ryssland. Estland är också en lojal allierad med USA.

Ett av Estlands huvudfokus är konfliktförebyggande, särskilt relaterat till cybersäkerhet och framväxande hot mot internationell fred och säkerhet.

Estland ansluter sig till USA och anser att skyddet av civila är en prioritet i Jemen. Landet har betonat att bomber som faller på civila strukturer är ett tydligt brott mot internationell humanitär rätt. Estland har fördömt luftattackerna på civila i Jemen, samt på civil infrastruktur i Saudiarabien.

Estland stöttar Stockholmsavtalet och anser att en politisk lösning som FN har mäklat är det enda sättet Jemen kan uppnå en hållbar fred. Enligt Estland är en hållbar fred det främsta målet och därför är det viktigt att alltid se framåt mot nästa fas av den politiska processen. Det är för närvarande nödvändigt att parterna tillåter humanitärt tillträde.

Estland har betonat sitt stöd för resolution 2511 som fortsätter sanktionerna mot de som hotar säkerhet och stabilitet i Jemen. Landet uttalade också sin besvikelse över dem som avstod från att rösta och i detta fall var det Ryssland och Kina.

Estland har undertecknat och ratificerat Romstadgan.

Strategi

Estland kommer sannolikt att rösta med sin starkaste allierade, USA. En politisk lösning krävs, men Estland är även öppen för starkare åtgärder så länge som det finns en plan för kontinuerliga steg mot en hållbar fred. Estland kommer sannolikt att vara oense med Ryssland på grund av det ansträngda förhållandet mellan länderna. Om Estland anser att ett annat land inte gör tillräckligt för att nå en fredlig lösning kommer det inte att vara rädd för att uttrycka besvikelse.

Viktiga ståndpunkter

- Kommer att stötta USA som en av dess mest lojala allierade.
- Det är avgörande att alla parter i konflikten respekterar internationell rätt och skyddar civila, samt civil infrastruktur.
- Resolutionen bör innehålla nästa steg i den politiska processen och se framåt för att uppnå hållbar fred och inte bara en tillfällig vapenvila. De första stegen bör vara att tillåta humanitärt tillträde.

Källor och fortsatt läsning

Allmän information om Estlands utrikespolitik

Hämtad den 14 september 2020.

www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/europa/estland/utrikespolitik-och-forsvar.

Estlands uttalanden om Jemen vid säkerhetsrådet

Hämtad den 14 september 2020.

www.securitycouncilreport.org/un_documents_type/security-council-meeting-records/?ctype=Yemen&cbtype=yemen.



FRANKRIKE

Bland säkerhetsrådets medlemmar är Frankrike en av de starkaste anhängarna av R2P. Frankrike har framhållit att säkerhetsrådet måste agera i fall då grova folkrättsbrott begås och att det inte är acceptabelt att säkerhetsrådet under sådana förhållanden begränsas av enskilda staters vetorätt. Enligt Frankrike bör de permanenta medlemmarna i sådana situationer avstå från att använda sin vetorätt och har föreslagit konkreta åtgärder för att stoppa sådan användning.

Frankrike har goda relationer med ett antal icke-permanenta medlemmar i säkerhetsrådet, såsom Tyskland och Niger, men har ett ansträngt förhållande med Iran på grund av att det år 2020 tog ställning mot några av Irans handlingar utanför situationen i Jemen, tillsammans med Tyskland och Storbritannien.

Vad gäller konflikten i Jemen har Frankrike tagit ställning för den saudiska koalitionen och fördömt huthirebellernas raketangrepp mot Saudiarabien. Frankrike stödde Storbritanniens resolutionsförslag som fördömde Irans påstådda vapenleveranser till huthirebellerna. Samtidigt säljer Frankrike vapen till flera länder som ingår i den saudiska koalitionen.

Frankrike förordar en vapenvila, politiska lösningar och obegränsat humanitärt tillträde, särskilt i ljuset av COVID-19. Civilbefolkningen måste skyddas från angrepp och andra hot och hjälparbetare som tillhör humanitära organisationer måste skyddas från våldet. Jemens territoriella integritet måste respekteras och landet ska inte delas. Det är även väsentligt att straffrihet bekämpas och att oberoende utredningar genomförs i Jemen.

Frankrike har undertecknat och ratificerat Romstadgan.

Strategi

Frankrike stödjer den saudiska koalitionen och tar starkt avstånd från huthirebellerna. Samtidigt är det centralt att konflikten endast kan lösas med diplomatiska och politiska medel. Frankrike kommer sannolikt att stödja en resolution med skarpa skrivningar mot huthirebellerna och det stöd som Frankrike anser att Iran ger rebellerna. Frankrike vill uppnå en omedelbar vapenvila och humanitärt tillträde för att garantera civilbefolkningens beskydd. Det är även sannolikt att Frankrike kommer att förordna skyldigheten att skydda och föreslår att gärningsmännen ställs inför rättvisa vid en internationell domstol, t.ex. ICC. Frankrike har vetorätt, men det är inte troligt att detta verktyg används.

Viktiga ståndpunkter

- Resolutionen bör innehålla skarpa skrivningar mot huthirebellerna och mot Iran, som enligt Frankrike stöttar rebellerna.
- Jemens territoriella integritet måste respekteras och landet ska inte delas.
- Parterna måste ingå en vapenvila och ge humanitära organisationer obegränsat tillträde. Frankrikes prioritet är att civila skyddas.

Källor och fortsatt läsning

Allmän information om Frankrikes utrikespolitik

Hämtad den 14 september 2020.

www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/europa/frankrike/utrikespolitik-och-forsvar.

Frankrikes uttalanden om Jemen vid säkerhetsrådet

Hämtad den 16 september 2020.

www.securitycouncilreport.org/un_documents_type/security-council-meeting-records/?ctype=Yemen&cbtype=yemen.



INDONESIEN

Indonesien är en av Sydostasiens stormakter och prioriterar ofta regionala konflikter. Det ses som en regional ledare inom upprätthållandet av fred och säkerhet. Indonesien stötts av USA, särskilt militärt stöd i kampen mot terrorism, men är traditionellt kända för att ha positiva diplomatiska band med de flesta länder.

I säkerhetsrådet är kampen mot terrorism en viktig fråga för Indonesien. Det är därför osannolikt att landet kommer stötta huthirebellernas sak. Indonesien fördömer ofta bombningar från rebellernas sida. Dock letar Indonesien efter en politisk lösning och har uppmanat alla parter att hålla sig till en vapenvila, särskilt kring hamnen i Hodeidah, då detta är Jemens humanitära livlina. Humanitärt tillträde till Hodeidahs hamn är en av de viktigaste frågorna för Indonesien. De förordar att Stockholmsavtalet implementeras och respekteras av alla parter, särskilt Hodeidah-avtalet däri.

Indonesien kommer att uppmana alla ekonomiska givare att uppfylla sina löften och kommer även peka ut miljöfrågor relaterade till konflikten, såsom FSO Safer oljetankfartyget.

Många islamiska organisationer har under flera år, särskilt 2015, föreslagit att Indonesien ska förmedla fred i Jemen, då det är ett till större del muslimskt land som dessutom är geografiskt åtskilt från både de västliga och arabiska länderna inblandade i konflikten. Indonesien har även positiva diplomatiska förbindelser med alla inblandade länder.

Indonesien kommer troligen vilja förhandla för att säkerställa att en resolution antas eftersom det anses viktigt att Jemens befolkning vet att säkerhetsrådet är på deras sida och litar på att rådet gör sitt bästa för att få ett slut på deras lidande.

Indonesien har inte undertecknat Romstadgan.

Strategi

Indonesien antar troligen en mittenposition i förhandlingarna och kommer att vara öppna för de flesta förslag för att säkerställa att en resolution faktisk antas, eftersom det anses viktigt att visa Jemens befolkning att säkerhetsrådet är på deras sida. Kan tänka sig att stötta en resolution som fördömer huthirebellerna.

Viktiga ståndpunkter

- En resolution måste antas och Indonesien är villiga att förhandla för att nå konsensus.
- Hodeidahs hamn måste hållas sä-ker och Stockholmsavtalet måste genomföras och respekteras.
- Är öppna för att stötta en reso-lution som fördömer huthirebellerna.

Källor och fortsatt läsning

Allmän information om Indonesiens utrikespolitik

Hämtad den 16 september 2020.

www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/indonesien/utrikespolitik-och-forsvar.

Indonesiens uttalanden om Jemen vid säkerhetsrådet

Hämtad den 16 september 2020.

www.securitycouncilreport.org/un_documents_type/security-council-meeting-records/?ctype=Yemen&cctype=yemen



KINA

Världens folkrikaste land Kina har under lång tid fört en utrikespolitik som präglas av en önskan om stabilitet och som bidrar till att säkerställa Kinas tillgång till energi och råvaror. Kina har ofta intagit en skeptisk hållning till R2P, och till exempel ansett att principen inte kunnat användas för att rättfärdiga ingripanden i konflikterna i Darfur och Myanmar. Istället har Kina framhållit att det är den enskilda staten som bär det främsta ansvaret för att skydda sina civila och att det internationella samfundet bör prioritera förebyggande åtgärder snarare än att intervensera när en konflikt väl har brutit ut.

Kina har uttalat stöd för Jemens territoriella integritet och vill att landet hålls samman. En politisk lösning är det enda sättet att nå fred och det behövs utökade internationella ansträngningar för att hjälp i form av mat, medicin och andra basvaror ska nå de behövande i Jemen. Kina är emot militärt ingripande och stöttar Stockholmsavtalet. Kina lade ner sin röst när Ryssland använde sitt veto mot Storbritanniens resolutionsförslag som fördömde Irans påstådda vapenleveranser till huthirebellerna. Kina har även lagt ner sin röst, tillsammans med Ryssland, när säkerhetsrådet röstade igenom en förlängning av sanktioner mot de som hotar säkerheten i Jemen.

Kina har inte undertecknat Romstadgan och anser att domstolen är en oacceptabel inskränkning av den nationella statens suveränitet. Kina kan därför komma att motsätta sig att de ansvariga för krigsbrott i Jemen ställs inför rätta i ICC.

Strategi

För Kina är det avgörande att resolutionen respekterar Jemens territoriella integritet. Det internationella samfundet bör vidta mer omfattande åtgärder för att hjälp ska nå de behövande i Jemen. Resolutionen bör inte provocera enskilda medlemsstater som Iran.

Viktiga ståndpunkter

- Konflikten kan bara lösas med politiska medel.
- Resolutionen bör inte utformas på ett sådant sätt att den provocerar enskilda medlemsstater. Jemens nationella suveränitet och territoriella integritet ska respekteras.
- Försoning och rättvisa ska huvudsakligen uppnås på nationell nivå, med minimal inblandning från det internationella samfundet.
- Det internationella samfundet har däremot en viktig roll i att bidra med humanitär assistans till de många behövande i Jemen.

Källor och fortsatt läsning

Allmän information om Kinas utrikespolitik

Hämtad den 14 september 2020.

[/www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/kina/utrikespolitik-och-forsvar](http://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/kina/utrikespolitik-och-forsvar).

Kinas uttalande om Jemen vid säkerhetsrådet

Hämtad den 14 september 2020.

www.securitycouncilreport.org/un_documents_type/security-council-meeting-records/?ctype=Yemen&cbtype=yemen.



NIGER

Niger bedriver en måttlig utrikespolitik och upprätthåller vänliga relationer med länder i både öst och väst. Niger har ett speciellt förhållande med Frankrike, som var dess tidigare kolonimakt och är också hem för en av de största insatserna av amerikansk militärpersonal i Afrika och de har därför hyggliga relationer.

I Jemen letar Niger efter en politisk lösning med ett stopp av striderna mellan konfliktens parter och de kommer inte acceptera militärt ingripande. De har uttalat en önskan om en centraliserad myndighet i landet, särskilt för att bekämpa det nuvarande hotet från COVID-19. Det nuvarande decentraliserade Jemen med olika parter som leder olika delar av landet gör det svårt att stoppa spridningen av viruset. Humanitärt tillträde, särskilt för att hjälpa befolkningen i deras kamp mot viruset, är för tillfället en av de viktigaste frågorna för Niger.

Niger har inte offentligt stöttat principen om R2P, men har uppmanat alla parter att stötta internationell humanitär rätt och mänskliga rättigheter.

Niger har undertecknat och ratificerat Romstadgan.

Strategi

Niger kommer sannolikt ta ett steg tillbaka under förhandlingarna och inta en position i mitten, som stöttar en resolution med ett inte alltför starkt språk. Niger kommer att kräva samarbete och en fredlig process, utan fördömning av specifika parter. Samtidigt kommer Niger sannolikt fördöma specifika handlingar. Det är mycket möjligt att Niger väljer att samarbeta med Frankrike.

Viktiga ståndpunkter

- Resolutionen bör kräva en politisk och fredlig process, samt kräva att fientligheterna upphör.
- Alla parter i konflikten måste säkra att livsmedel och medicinska förnödenheter får tillträde till den civila befolkningen i Jemen. Särskilt i kampen mot COVID-19.
- Resolutionens formulering bör inte fördöma specifika parter.

Källor och fortsatt läsning

Allmän information om Nigers utrikespolitik

Hämtad den 16 september 2020.

www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/afrika/niger/utrikespolitik-och-forsvar.

Nigers uttalanden om Jemen vid säkerhetsrådet

Hämtad den 16 september 2020.

www.securitycouncilreport.org/un_documents_type/security-council-meeting-records/?ctype=Yemen&cctype=yemen.



RYSSLAND

Rysslands utrikespolitik präglas av landets strävan efter att återta landets tidigare roll som global stormakt. Det är därför viktigt för Ryssland att knyta allianser med andra stater i olika delar av världen. I Mellanöstern är Rysslands viktigaste allierade Iran och Syrien. Ryssland är en stark förespråkare av suveränitetsprincipen och därmed ofta skeptiskt till interventioner som motiveras med hänvisning till principen R2P, exempelvis interventionen i Libyen år 2011. Enligt Ryssland missbrukas R2P ofta av länder som vill främja egenpolitiska intressen, till exempel att uppnå regimskifte i en viss stat.

I säkerhetsrådet har Ryssland framhållit bl.a. att humanitärt bistånd måste tillhandahållas omedelbart till hela Jemens population, oavsett vem som kontrollerar området i fråga. Dessutom måste alla Jemens hamnar hållas öppna och fungerande. Säkerhetsrådet måste verka för att båda parter i konflikten återvänder till förhandlingsbordet. Alla stridande parter bör avstå från att använda våld och söka en politisk lösning. Ryssland har använt sitt veto mot det resolutionsförslag som Storbritannien presenterade och som innehöll ett fördömande av Irans vapenleveranser till rebellerna. Detta ska ses mot bakgrund av att Ryssland vill upprätthålla goda relationer med Iran och motverka USA:s inflytande i regionen.

Ryssland anser att Jemens regering är ansvariga för att Stockholmsavtalet ännu inte uppfyllts och har uttryckt att implementering av avtalet är en prioritet. Ryssland anger ofta att det bör byggas på tidigare etablerade dokument, snarare än att skapa något nytt. Detta inkluderar Stockholmsavtalet, men även resolution 598 från 1988 och ett ryskt dokument om kollektiv säkerhet i Golfområdet. FN bör även överväga konkreta planer framlagda av länder, såsom Frankrike och Iran.

Ryssland undertecknade Romstadgan år 2000, men har förklarat att landet inte längre vill vara fördragsslutande stat efter att ICC kritiserade den ryska interventionen i Ukraina.

Strategi

Resolutionen ska vara balanserad och inte innehålla någon uttalad kritik mot någon part i konflikten, särskilt Iran. Det internationella samfundet bör verka för en diplomatisk lösning, men ansvaret för konflikten ligger inte enbart hos rebellerna. Ryssland kommer sannolikt inte att stödja någon resolution där deras åsikter inte har beaktats i utarbetandet.

Viktiga ståndpunkter

- Resolutionen ska inte innehålla någon uttalad kritik mot Iran. Ansvaret för inbördeskriget vilar på båda parter.
- Humanitärt bistånd måste tillhandahållas omedelbart och alla Jemens hamnar måste hållas öppna och fungerande. Stockholmsavtalet bör implementeras.
- Säkerhetsrådet måste verka för att båda parter i konflikten återvänder till förhandlingsbordet och en resolution måste vara välbalanserad.
- Ryssland har inte längre för avsikt att ratificera Romstadgan och kan därför komma att motsätta sig att de som är ansvariga för krigsförbrytelser i Jemen ställs inför den domstolen.

Källor och fortsatt läsning

Allmän information om Rysslands utrikespolitik

Hämtad den 19 september 2020.

www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/europa/ryssland/utrikespolitik-och-forsvar.

Rysslands uttalanden om Jemen vid säkerhetsrådet

Hämtad den 19 september 2020.

www.securitycouncilreport.org/un_documents_type/security-council-meeting-records/?ctype=Yemen&cctype=yemen.



SAINT VINCENT OCH GRENADINERNA

Saint Vincent och Grenadinerna är ett litet land, som huvudsakligen fokuserar sin utrikespolitik på det regionala samarbetet och öområdena. Internationellt miljö-samarbete är av stor betydelse och alla miljöfrågor kring konflikten bör prioriteras. En sådan fråga är det nuvarande hotet från FSO Safer oljetankfartyg.

Saint Vincent och Grenadinerna betonar starkt vikten av icke-inblandning i konflikten och kräver att Jemens suveränitet och territoriella integritet förblir intakt. Landet är därför emot alla åtgärder från säkerhetsrådet som kan komma att äventyra detta. Saint Vincent och Grenadinerna tror på en politisk lösning som ägs av parterna i Jemen, medan FN bör underlätta dialogen. Ytterligare militära handlingar från alla sidor bör undvikas. Detta bör ske så snart som möjligt och enligt Saint Vincent och Grenadinerna är det inte nödvändigt att vänta på ytterligare implementeringar av avtal såsom Stockholmsavtalet eller Riyadhavtalet. Att invänta dessa avtal skulle snarare skada Jemen.

Obehindrad passage för humanitärt bistånd är nödvändig och bör prioriteras. Saint Vincent och Grenadinerna betonar dock att detta inte är en lösning på konflikten utan bara en behandling av ett av symptomen i konflikten. Enbart en politik lösning kommer leda till hållbar fred i Jemen.

Saint Vincent och Grenadinerna har inte undertecknat Romstadgan.

Strategi

Det är sannolikt att Saint Vincent och Grenadinerna vill att säkerhetsrådet ska anta en resolution som säkerställer humanitärt tillträde till Jemen så att hjälpinsatser når civila. Detta är dock inte en lösning på konflikten. Resolutionen måste säkerställa att en politisk process som söker hållbar fred prioriteras. Saint Vincent och Grenadinerna kommer troligen driva på att miljöfrågor tas upp i säkerhetsrådet.

Viktiga ståndpunkter

- Alla hamnar, flygplatser och vägar måste vara öppna så att humanitärt bistånd kan nå de behövande i Jemen. Humanitärt bistånd måste garanteras tillträde.
- Jemens suveränitet och territoriella integritet måste respekteras. Det är osannolikt att Saint Vincent och Grenadinerna skulle stödja något omnämnande av ICC.
- En politisk process som ägs av konfliktens parter är att föredra.

Källor och fortsatt läsning

Allmän information om Saint Vincent och Grenadinernas utrikespolitik, se

Hämtad den 19 september 2020.

www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/nordamerika/saint-vincent-grenadinerna/utrikespolitik-och-forsvar.



STORBRITANNIEN

Storbritannien har länge haft en nära relation till USA. Samtidigt är relationerna till Iran och Ryssland spända. Enligt vissa är även relationerna med EU:s länder ansträngda på grund av Brexit. Storbritannien har fruktat Irans maktambitioner i Mellanöstern och att Iran ska utveckla kärnvapen eller andra massförstörelsevapen. År 2020 intensifierades förhållandet mellan Storbritannien och Iran när Storbritannien tillsammans med Tyskland och Frankrike, tog ställning mot några av Irans handlingar utanför krisen i Jemen.

Storbritannien har haft en aktiv roll i säkerhetsrådets arbete med konflikten i Jemen, vilket bl.a. beror på att landet är s.k. pennhållare i frågan och leder arbetet med utkast till nya resolutioner. Storbritannien stödjer och säljer vapen till saudiska koalitionen. Tidigare har Storbritannien kritiserats för att ensidigt ta ställning mot huthirebellerna, men har även kritiserat båda sidor i konflikten för att ha framhärdat i tron på en militär lösning. Enligt Storbritannien är R2P en mycket viktig princip som kan legitimera interventioner i en suverän stat för att skydda civilbefolkningen. Storbritannien stödjer alla oberoende utredningar av internationella brott i Jemen och anser att de som begått brott bör hållas ansvariga. De fördömer särskilt våldet mot kvinnor i områden som kontrolleras av rebellerna.

I säkerhetsrådet har Storbritannien framhållit att tillgången till humanitärt bistånd måste säkras genom Jemens hamnar. Storbritannien anser även att Iran bryter mot säkerhetsrådets resolutioner genom att leverera vapen till rebellerna och föreslog ett resolutionsutkast som fördömde Irans agerande. Resolutionsförslaget antogs dock inte av säkerhetsrådet då Ryssland använde sitt veto. Obegränsat humanitärt tillträde är avgörande för att avvärja en omfattande svältkatastrof, samt för att bekämpa den nuvarande striden mot COVID-19. Storbritannien har anklagat huthirebellerna för att förhindra arbetet mot COVID-19 då de inte rapporterar antalet fall av viruset och inte tillåter tillträde för humanitärt bistånd såsom personlig skyddsutrustning och medicin in i de rebellkontrollerade områdena i Jemen. De militära operationerna i Jemen måste genomföras i enlighet med internationell rätt, men det enda sättet att lösa konflikten är genom en politisk överenskommelse.

Storbritannien har undertecknat och ratificerat Romstadgan och skulle sannolikt välkomna att de som gjort sig skyldiga till folkrättsbrott i Jemen ställs till ansvar inför ICC.

Strategi

Då Storbritannien är pennhållare i konflikten kommer det sannolikt vara ett av de länder som tar ledningen i förhandlingarna. Storbritannien kommer sannolikt att förorda en resolution som riktar stark kritik mot huthirebellerna och Iran. Det är troligt att Storbritannien kommer söka ett samarbete med Frankrike, Tyskland och USA.

Viktiga ståndpunkter

- Huthirebellerna och Iran bär huvudansvaret för inbördeskriget i Jemen. Resolutionen bör innehålla skarpa skrivningar mot Irans inblandning i inbördeskriget.
- Fullt humanitärt tillträde måste ges.
- De militära operationerna i Jemen måste genomföras i enlighet med internationell rätt, men en politisk överenskommelse är nödvändig för att avsluta konflikten.

Källor och fortsatt läsning

Allmän information om Storbritanniens utrikespolitik

Hämtad den 19 september 2020.

www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/europa/storbritannien/utrikespolitik-och-forsvar.

Storbritanniens uttalanden om Jemen vid säkerhetsrådet

Hämtad den 19 september 2020.

www.securitycouncilreport.org/un_documents_type/security-council-meeting-records/?ctype=Yemen&cbtype=yemen.



SYDAFRIKA

Sydafrika blev en demokrati år 1994 och utvecklade då goda relationer med västländerna, särskilt USA. Landet behöll även nära förbindelser med Iran och har nyligen kommit närmare Kina. Sydafrika har anklagats både för att stötta vapenförsäljningen i Saudiarabien och Förenade Arabemiraten, men har även nämnts som ett land som blockat exporten av vapen till samma länder. Sydafrika anser att en politisk förhandling ledd av parterna i konflikten är den enda hållbara lösningen och den måste vara inkluderande, diplomatisk och rättvis, samt sätta Jemens civilbefolknings intressen och välbefinnande i första rummet. Kvinnor borde särskilt bli inkluderade i förhandlingarna. Alla parter bör arbeta för att genomföra Stockholmsavtalet och Riyadhavtalet. Humanitärt tillträde är absolut nödvändigt och särskilt när det gäller COVID-19 där alla parter behöver samarbeta för att bekämpa pandemin.

Ansvar är en viktig del för att uppnå varaktig fred och stabilitet i Jemen. Sydafrika har efterlyst utredningar av påstådda kränkningar för att upprätthålla integritet och straffrihet.

Sydafrika har undertecknat och ratificerat Romstadgan.

Strategi

Sydafrika kommer sannolikt att samarbeta med de flesta länder i säkerhetsrådet, men kommer också att förespråka en resolution som inte fördömer någon av parterna eftersom det har förbindelser med både Saudiarabien och Iran. Landet kommer sannolikt att begära utredning om påstådda överträdelser, samtidigt som man uppmanar Jemen att leda alla förhandlingar på ett inkluderande sätt.

Viktiga ståndpunkter

- Förhandlingarna bör vara inkluderande och ledas av parterna i konflikten för att nå en rättvis lösning.
- Sydafrika kommer sannolikt inte att gå med på en resolution som fördömer någon av parterna i konflikten, men kan vara villiga att hålla alla parter ansvariga för sina brott mot internationell rätt.
- Humanitärt tillträde är en prioritet.

Källor och fortsatt läsning

Allmän information om Sydafrikas utrikespolitik

Hämtad den 19 september 2020.

www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/afrika/sydafrika/utrikespolitik-och-forsvar.

Sydafrikas uttalanden om Jemen vid säkerhetsrådet

Hämtad den 19 september 2020.

[/www.securitycouncilreport.org/un_documents_type/security-council-meeting-records/?ctype=Yemen&cctype=yemen](http://www.securitycouncilreport.org/un_documents_type/security-council-meeting-records/?ctype=Yemen&cctype=yemen).



TUNISIEN

Efter att ha blivit självständigt har Tunisien bedrivit en alliansfri utrikespolitik och har närt förbindelser med både västerländska och arabiska länder. Även om Tunisien under det senaste årtiondet har fortsatt på denna linje, så har internationellt samarbete accepterats för att bekämpa terrorism. Att bekämpa terrorism är en av Tunisiens främsta prioriteter.

Tunisien stödjer Jemens legitima ledarskap och vill att säkerhetsrådet ska fokusera på att hjälpa regeringen, särskilt i kampen mot COVID-19. Suveränitetsprincipen är grundläggande i internationell rätt och Jemens suveränitet bör skyddas i alla förhandlingar. Ett ingripande, även grundat på R2P, måste följa rättsstatsprincipen. R2P ska inte användas på ett sätt som bryter mot Jemens suveränitet.

Tunisien främjar hållbar fred genom att fokusera på konfliktförebyggande. Vad som krävs är en fredlig, politisk förhandling, samt fullt samarbete från parterna i relation till tidigare avtal. Exempelvis Stockholmsavtalet, Riyadhavtalet och Hodeidahavtalet, samt initiativet från GCC och dess mekanismer för att genomföra detta. Militära alternativ kommer inte leda till en lösning på konflikten. Tunisien kräver också att insatserna intensifieras och att alla eventuella hinder för humanitärt bistånd till civilbefolkningen undanröjs.

Tunisien har signerat Romstadgan.

Strategi

Alla tidigare avtal och initiativ bör implementeras. Det är sannolikt att Tunisien kommer söka en resolution som uttryckligen stödjer tidigare initiativ. Tunisien kommer att kräva att Jemens suveränitet respekteras och kommer sannolikt inte godkänna någon resolution som stödjer någon annan part i konflikten förutom Jemens legitima regering.

Viktiga ståndpunkter

Vill återställa säkerhet och stabilitet i Jemen och samtidigt bibehålla dess suveränitet, självständighet och territoriella integritet. Jemens suveränitet kan inte äventyras.

- Omedelbart och obegränsat humanitärt tillträde måste garanteras.
- Tidigare avtal och initiativ bör implementeras.

Källor och fortsatt läsning

Allmän information om Tunisiens utrikespolitik

Hämtad den 19 september 2020.

www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/afrika/tunisien/utrikespolitik-och-forsvar.

Tunisiens uttalanden om Jemen vid säkerhetsrådet

Hämtad den 19 september 2020.

www.securitycouncilreport.org/un_documents_type/security-council-meeting-records/?ctype=Yemen&cbtype=yemen



TYSKLAND

Tyskland har långsamt etablerat sig som en ekonomisk makt i Europa och världen, som följd förväntar sig europeiska länder och USA att Tyskland tar mer ansvar inom fred och säkerhet. Det kan argumenteras att det är precis vad Tyskland gör i i förhållande till Jemen där landet är en av de största bidragsgivarna. Tyskland har dessutom satt stopp för sin vapenförsäljning till Saudiarabien. Det finns dock rapporter om att tyska vapen fortfarande tar sig till Jemen genom Förenade Arabemiraten. Tyskland har också ett ansträngt förhållande med Iran på grund av att landet år 2020 tog ställning mot några av Irans handlingar utanför situationen i Jemen. Tillsammans med Storbritannien och Frankrike.

Tyskland stöttar en inkluderande politisk lösning på konflikten, särskilt kvinnor och det civila samhället bör inkluderas. Tyskland har visat detta tydligt genom att inkludera kvinnor och det civila samhället i säkerhetsrådets briefings under deras tid som ordförande i rådet. Landet vill se förtroendeskapande åtgärder som leder till en stegvis nedtrappning av konflikten. Tyskland anser att säkerhetsrådet har ett ansvar att vara de som uppmanar alla inblandade parter att engagera sig och rådet bör därför skicka tydliga och hårda meddelanden till myndigheterna i Jemen, särskilt till huthirebellerna.

Tyskland är en stark anhängare av R2P och tror starkt på konfliktförebyggande. Enligt Tyskland är R2P ett viktigt medel för konfliktförebyggande. Alla parter måste strikt följa internationell humanitär rätt och mänskliga rättigheter, samt skydda civila och civil infrastruktur. Straffrihet är inte ett alternativ. Humanitärt tillträde är nödvändigt och säkerhetsrådet måste visa parterna tydligt att detta är en prioritet.

Tyskland har undertecknat och ratificerat Romstadgan.

Strategi

Tyskland kommer sannolikt att vilja stötta en resolution med starka formuleringar som anger säkerhetsrådets ståndpunkt att offentligt förorda en nedtrappning av konflikten. Tyskland kommer troligen följa USA och Storbritannien i att uppmana huthirebellerna att vidta åtgärder mot en fredlig lösning. Frågan om finansiering kommer sannolikt att vara av stor betydelse för Tyskland.

Viktiga ståndpunkter

- Det militära våldet i Jemen måste upphöra och obegränsat humanitär tillträde måste bibehållas.
- Alla som har lovat att finansiera måste även leverera på det löftet. Tyskland har utlovat mycket pengar och har levererat, men mer pengar behövs för att hjälpa Jemen och dess befolkning.
- Säkerhetsrådet måste ta sitt ansvar på allvar och uppmana parterna, särskilt huthirebellerna, att trappa ner situationen steg för steg.

Källor och fortsatt läsning

Allmän information om Tysklands utrikespolitik

Hämtad den 16 september 2020.

www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/europa/tyskland/utrikespolitik-och-forsvar

Tysklands uttalanden om Jemen vid säkerhetsrådet

Hämtad den 16 september 2020.

www.securitycouncilreport.org/un_documents_type/security-council-meeting-records/?ctype=Yemen&cbtype=yemen.



USA

Med sin slogan ”America first” har president Donald Trump nyligen förändrat kärnan i amerikansk politik, vilket innebär att amerikanska intressen är prioritet oavsett sak. USA har sedan länge haft en ansträngd relation till Iran, som har försämrats ytterligare efter det att president Trumps administration återinförde sanktioner mot Iran. Däremot är Saudiarabien en nära allierad till USA. Mot den bakgrunden stödjer USA den saudiska koalitionen och riktar skarp kritik mot Irans påstådda inblandning i konflikten. USA har bistått koalitionen med vapen och ger bl.a. militär rådgivning till Jemens regering i dess kamp mot huthirebellerna. USA utför även flygangrepp mot al-Qaida och ISIS i Jemen. En mindre amerikansk militärstyrka finns i Jemen för att bekämpa terroristorganisationerna. Däremot deltar inte amerikansk militär i striderna mot huthirebellerna. Enligt USA är R2P en mycket viktig princip som kan legitimera interventioner i enskilda stater som misslyckas med att skydda sina invånare och har använts av USA i flera fall.

USA har uttalat att huthirebellerna stöds av Iran och att terroristorganisationer vinner mark i Jemen. USA stödjer Jemens regering och anser att Iran bär en stor del av skulden för att inbördeskriget fortfarande pågår. Alla parter i konflikten måste skydda civila och garantera obegränsat humanitärt tillträde. Civilbefolkningen måste skyddas i konflikten.

År 2020 led USA ett förödmjukande nederlag då de föreslog ett utvidgat vapenembargo mot Iran på obestämd tid, vilket enbart fick stöd från en annan säkerhetsrådsmedlem – Dominikanska Republiken. Detta var ett tydligt försök från USA att ytterligare främja en anti-Iran retorik i Jemen-konflikten.

USA kräver humanitärt tillträde, särskilt i ljuset av COVID-19. De anser att huthirebellerna huvudsakligen är ansvariga för svårigheterna med att få en tydlig bild av virusets nuvarande tillstånd, samt för hindren som ligger i vägen för att nå de i nöd.

USA har undertecknat men inte ratificerat Romstadgan. USA återkallade år 2002 sin underskrift och framförde att landet inte avser att bli fördragsslutande stat. Bakgrunden till motståndet mot ICC är att USA inte vill att amerikanska medborgare ska ställas till svars inför domstolen.

Strategi

USA kommer sannolikt att samarbeta med Frankrike och Storbritannien. Ett mål är att säkerhetsrådet ska anta en resolution med skarpa skrivningar mot huthirebellerna och Iran. USA kommer troligen försvara den Saudiarabiska koalitionen.

Viktiga ståndpunkter

- Jemen ska hållas samman under den legitima regeringens styre.
- Huthirebellerna och Iran bär huvudansvaret för att inbördeskriget förvärras.
- Humanitärt tillträde måste garanteras och civila måste skyddas, särskilt mot COVID-19.
- De individer bland rebellerna som begår krigsbrott måste ställas till svars. USA har inte ratificerat Romstadgan och kan komma att förorda att andra mekanismer används för att nå rättvisa.

Källor och fortsatt läsning

Allmän information om USAs utrikespolitik

Hämtad den 19 september 2020.

www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/nordamerika/usa/utrikespolitik-och-forsvar.

USAs uttalanden om Jemen vid säkerhetsrådet

Hämtad den 19 september 2020.

www.securitycouncilreport.org/un_documents_type/security-council-meeting-records/?ctype=Yemen&cctype=yemen



VIETNAM

Vietnam har relativt avslappnade relationer till de flesta länderna, inklusive USA, trots Vietnamkriget. Dock är relationerna med Kina spända på grund av en dispyt om det Sydkinesiska havet.

Som icke-permanent medlem i säkerhetsrådet är en av de viktigaste frågorna för Vietnam att främja skyddet av civilbefolkningen och civil infrastruktur i väpnad konflikt. Det är dock viktigt att notera att R2P är ett verktyg för att hjälpa och samarbeta med det internationella samfundet under konflikter. Befolkningens behov och önskemål i de berörda länderna bör följas och varje ingripande måste överensstämma med FN:s stadga och alla principer inom internationell rätt.

I Jemen är det nödvändigt att en lösning uppnås genom en inkluderande politisk förhandling. Det finns ingen militär lösning. Vietnam tror starkt att genomförandet av Stockholmsavtalet och Riyadhavtalet kan vara de första stegen för att nå en fredlig lösning.

Det är viktigt att alla parter upprätthåller sina skyldigheter enligt internationell humanitär rätt och respekterar skyddet av civila. Humanitärt tillträde för Jemens befolkning är därför av stor betydelse.

Vietnam har inte undertecknat Romstadgan.

Strategi

Vietnam kommer sannolikt att ta en mittenposition i diskussionerna kring en resolution. Vietnam vill dock att säkerhetsrådet antar en resolution som säkerställer humanitärt tillträde och skyddar den civila befolkningen i Jemen. Alla parter bör upprätthålla sina skyldigheter enligt humanitär rätt.

Viktiga ståndpunkter

- Humanitärt tillträde är av stor betydelse för att skydda den civila befolkningen i Jemen.
- Stockholmsavtalet och Riyadhavtalet bör genomföras och en fredlig lösning bör eftersträvas.
- Alla ingripande bör vara balanserade.

Källor och fortsatt läsning

Allmän information om Vietnams utrikespolitik

Hämtad den 19 september 2020.

www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/vietnam/utrikespolitik-och-forsvar.

Vietnams uttalanden om Jemen vid säkerhetsrådet

Hämtad den 19 september 2020.

www.securitycouncilreport.org/un_documents_type/security-council-meeting-records/?ctype=Yemen&cbtype=yemen.

Mall för resolutionsförslag

Nedan följer en mall som visar vilken struktur ett resolutionsförslag bör ha med exempel på inledande och operativa satsers som kan användas.

De inledande satserna kommer alltid först och skrivs i *kursiv stil* och avslutas med kommatecken.

De operativa satserna följer sedan och är alltid understrukna, numrerade och avslutas med semikolon.

Utöver de operativa satsernas numrering inleds varje ny rad med en radnumrering som står inom parentes.

Exempel på utförligare instruktioner finns också på Svenska FN-Förbundets hemsida (på svenska), www.fn.se.

Exempel på resolutioner som har blivit antagna finns på följande hemsida: www.un.org/securitycouncil/content/resolutions-0.

FRÅGA RÖRANDE: Fråga på dagordningen	FRAMLÄGGS AV: Namn på land som initierat förslaget	STÖDS AV: Namn på minst fyra länder som stödjer förslaget.
INLEDANDE SATS	<ul style="list-style-type: none"> (01) <i>Erinrar sig om sin resolution...</i> (02) <i>Bekräftar...</i> (03) <i>Erkänner...</i> (04) <i>Betonar vikten av...</i> (05) <i>Noterar med oro...</i> (06) <i>Noterar med tillfredsställelse...</i> 	
OPERATIV SATS	<ul style="list-style-type: none"> (07) <u>1. Fördömer...</u> (08) <u>2. Bekräftar...</u> (09) <u>3. Åkallar...</u> (10) <u>4. Begär...</u> (11) <u>5. Uppmuntrar...</u> (12) <u>6. Understryker...</u> (13) <u>7. Uppmanar...</u> (14) <u>8. Stödjer...</u> (15) <u>9. Kräver...</u> (16) <u>10. Välkomnar...</u> (17) <u>11. Beslutar att fortsätta att aktivt ägna sig åt denna fråga.</u> 	

Källor och länktips

OM INBÖRDESKRIGET I JEMEN

- Situation of human rights in Yemen, including violations and abuses since September 2014, 17 August 2018**
 Expertutredning som utförts på uppdrag av FN:s råd för mänskliga rättigheter.
 Hämtad den 19 september 2020
www.ohchr.org/Documents/Countries/YE/A_HRC_39_43_EN.docx
- Yemen: Civil War and Regional Intervention, Jeremy M. Sharp, 23 April 2020**
 Rapport framtagen av Congressional Research Service
 Hämtad den 19 september 2020
<https://fas.org/sgp/crs/mideast/R43960.pdf>
- Information om Jemens moderna historia från Utrikespolitiska institutet**
 Hämtad den 19 september 2020
www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/jemen/modern-historia/
- Information om aktuell politik i Jemen**
 från Utrikespolitiska institutet
 Hämtad den 19 september 2020
www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/jemen/aktuell-politik/
- Landinformation och information om riskutsatta befolkningsgrupper**
 av Global Centre for R2P.
 Hämtad den 19 september 2020
www.globalr2p.org/countries/yemen/
- Världsrapport 2020 från Human Rights Watch**
 Hämtad den 19 september 2020
www.hrw.org/world-report/2020/country-chapters/yemen.
- Rapport från Office of the High Commissioner om flygangrepp mot civila mål**
 Hämtad den 19 september 2020
www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17251
- UN News om Jemen**
 Hämtad den 19 september 2020
<https://news.un.org/en/focus/yemen>
- Data om konflikten i Jemen**
 samlad av Yemen Data Project.
 Hämtad den 19 september 2020
www.yemendataproject.org/
- Översikt av situationen kring COVID-19 i Jemen**
 av World Health Organisation
 Hämtad den 19 september 2020
<https://covid19.who.int/region/emro/country/ye>



Foto: UN Photos

OM SÄKERHETSRÅDETS TIDIGARE ÅTGÄRDER OCH ANDRA UTTALANDEN AV FN

- **Säkerhetsrådets pressutlåtanden om Jemen**

Hämtad den 19 september 2020

www.securitycouncilreport.org/un_documents_type/security-council-press-statements/?ctype=Yemen&cbtype=yemen

- **Säkerhetsrådets resolutioner om Jemen**

Hämtad den 19 september 2020

www.securitycouncilreport.org/un_documents_type/security-council-resolutions/?ctype=Yemen&cbtype=yemen

- **Det resolutionsutkast som Storbritannien lade fram och som Ryssland lade in sitt veto mot**

Hämtad den 19 september 2020

www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_2018_156.pdf

- **Rapporter av FN:s generalsekreterare om konflikten i Jemen**

Hämtad den 19 september 2020

www.securitycouncilreport.org/un_documents_type/secretary-generals-reports/?ctype=Yemen&cbtype=yemen

OM SKYLDIGHETEN ATT SKYDDA (R2P)

- **The United Nations Office on Genocide Prevention and the Responsibility to Protect**

Hämtad den 19 september 2020

www.un.org/en/genocideprevention/about-responsibility-to-protect.shtml

- **Global Centre for the Responsibility to Protect, What is R2P?**

Hämtad den 19 september 2020

www.globalr2p.org/what-is-r2p/

- **International Coalition for the Responsibility to Protect**

Hämtad den 19 september 2020

www.responsibilitytoprotect.org/index.php/about-rtop



Foto: UN Photos

Khaled Hussein Mohamed Alyemany, Jemens ständiga representant, adresserar säkerhetsrådets möte om situationen i sitt hemland i oktober 2017.[w](#)

OM INTERNATIONELLA BROTTMÅLSDOMSTOLEN (ICC)

- **Romstadgan som styr ICC:s verksamhet**

Hämtad den 19 september 2020

www.icc-cpi.int/resource-library/documents/rs-eng.pdf

- **International Coalition for the International Criminal Court**

Hämtad den 19 september 2020

www.coalitionfortheicc.org/explore/international-criminal-court

- **Internationella Brottmålsdomstolen**

Hämtad den 19 september 2020

www.icc-cpi.int/

OM DE OLIKA LÄNDERNAS STÅNDPUNKTER

- **Se de källor som anges i respektive rollkort.**

Alla uttalanden av säkerhetsrådets medlemmar om situationen i Jemen genom länken nedan. Relevanta uttalanden för icke-permanenta medlemmar vid säkerhetsrådet är från år 2019-2020.

Hämtad den 19 september 2020

www.securitycouncilreport.org/un_documents_type/security-council-meeting-records/?ctype=Yemen&cbtype=yemen)

Slutnoter

- 1 Se UN News (<https://news.un.org/en/story/2020/07/1068431>), hämtat den 19 september 2020.
- 2 Se Landguiden, om religion
www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/jemen/religion/
hämtad den 12 september 2020.
- 3 Se Landguiden, om modern historia
www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/jemen/modern-historia/
hämtad den 12 september 2020.
- 4 Se Landguiden, aktuell politik
www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/jemen/aktuell-politik
hämtad den 12 september 2020.
- 5 Se Landguiden, modern historia
www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/jemen/modern-historia/
hämtad den 12 september 2020.
- 6 Se Landguiden, aktuell politik
www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/jemen/aktuell-politik
hämtad den 12 september 2020.
- 7 Se rapport från Congressional Research Service, uppdaterad 23 april 2020
<https://fas.org/sgp/crs/mideast/R43960.pdf>, hämtad den 12 september 2020.
- 8 Se expertutredning som utförts på uppdrag av FN:s råd för mänskliga rättigheter 2018
www.ohchr.org/Documents/Countries/YE/A_HRC_39_43_EN.docx
hämtad den 12 september 2020.
- 9 Se rapport från Congressional Research Service, uppdaterad 23 april 2020
<https://fas.org/sgp/crs/mideast/R43960.pdf>, hämtad den 13 september 2020.
- 10 Se bl.a. the Guardian
<https://www.theguardian.com/world/2018/aug/19/us-supplied-bomb-that-killed-40-children-school-bus-yemen>, hämtad den 13 september 2020.
- 11 Se Yemen Data Project
<https://mailchi.mp/bf170c194969/july2020-yemen-data-project-update-6441808?e=88ba534426>,
hämtad den 13 september 2020.
- 12 Se rapport från Office of the High Commissioner
www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17251
hämtad den 13 september 2020.
- 13 Se expertutredning som utförts på uppdrag av FN:s råd för mänskliga rättigheter
www.ohchr.org/Documents/Countries/YE/A_HRC_39_43_EN.docx
hämtad den 13 september 2020.
- 14 Se bl.a. HRW www.hrw.org/middle-east/n-africa/yemen hämtad den 13 september 2020.
- 15 Se Yemen Data Project
https://mailchi.mp/e60be0e82afa/four_years_of_saudi_uae_coalition_yemen_air_war_first_civilian_casualties_data_released_by_yemen_data_project-492823, hämtad den 13 september 2020.
- 16 Se expertutredning som utförts på uppdrag av FN:s råd för mänskliga rättigheter
www.ohchr.org/Documents/Countries/YE/A_HRC_39_43_EN.docx
hämtad den 13 september 2020.
- 17 Se uttalande från koalitionen
<https://english.alarabiya.net/en/News/gulf/2018/08/29/Arab-coalition-releases-statement-on-UN-report-regarding-Yemen.html>, hämtad den 13 september 2020.
- 18 Se Jemens uttalande vid säkerhetsrådets möte den 23 oktober 2018
www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_pv_8379.pdf
hämtad den 13 september 2020.
- 19 Se rapport från HRW www.hrw.org/news/2018/09/25/yemen-houthi-hostage-taking,
hämtad den 13 september 2020.

- 20 Se UN News <https://news.un.org/en/story/2018/06/1011701>, hämtad den 13 september 2020.
- 21 Se Reliefweb, uttalande av Mark Lowcock den 9 januari 2019 <https://reliefweb.int/report/yemen/under-secretary-general-humanitarian-affairs-and-emergency-relief-coordinator-mark-13> hämtad den 13 september 2020.
- 22 Se bl.a. Aljazeera www.aljazeera.com/news/2020/06/millions-yemeni-children-brink-starvation-200625084934928.html hämtad den 13 september 2020.
- 23 Se UN News (<https://news.un.org/en/story/2020/07/1069161> hämtad den 13 september 2020).
- 24 Se bl.a. Sky News <https://news.sky.com/story/coronavirus-will-delete-yemen-from-maps-all-over-the-world-11989917> hämtad den 13 september 2020.
- 25 Se WHO <https://covid19.who.int/region/emro/country/ye> hämtad den 13 september 2020.
- 26 Se UN News <https://news.un.org/en/story/2020/07/1069161> hämtad den 13 september 2020.
- 27 Se bl.a. BBC News [/www.bbc.co.uk/news/world-middle-east-53106164](http://www.bbc.co.uk/news/world-middle-east-53106164), hämtad den 13 september 2020.
- 28 Se UN News <https://news.un.org/en/story/2020/05/1063672>, hämtad den 13 september 2020.
- 29 Se UN News <https://news.un.org/en/story/2020/07/1068461>, hämtad den 13 september 2020.
- 30 Se Romstadgan för internationella brottmålsdomstolen, artikel 13 www.icc-cpi.int/resource-library/documents/rs-eng.pdf, hämtad den 13 september 2020.
- 31 Se 2014 pressuttalande från säkerhetsrådet om Jemen www.un.org/press/en/2014/sc11638.doc.htm, hämtad den 13 september 2020.
- 32 Se Resolution 2201 (2015) www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_res_2201.pdf, hämtad den 13 september 2020.
- 33 Se Resolution 2216 (2015) www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-C6E4FF96FF9%7D/s_res_2216.pdf, hämtad den 13 september 2020.
- 34 Se resolutionsförslag https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_2018_156.pdf, hämtad den 13 september 2020.
- 35 Se Resolution 2456 (2019) www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/S_RES_2456.pdf, hämtad den 13 september 2020.
- 36 Se Resolution 2511 (2020) www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/S_RES_2511.pdf, hämtad den 13 september 2020.
- 37 Se UN News www.un.org/press/en/2020/sc14121.doc.htm, hämtad den 13 september 2020.
- 38 Se UN News <https://news.un.org/en/story/2018/09/1018601>, hämtad den 13 september 2020.
- 39 Se artikel från svenska regeringen www.government.se/articles/2018/12/stockholm-agreement-gives-hope-of-peaceful-solution-in-yemen/, hämtad den 13 september 2020.
- 40 Se Resolution 2451 (2018) www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_res_2451.pdf, hämtad den 13 september 2020.
- 41 Se UN News <https://news.un.org/en/story/2019/11/1050711>, hämtad den 13 september 2020.
- 42 Se uttalande från Office of the Special Envoy of the Secretary-General for Yemen <https://osesgy.unmissions.org/year-after-stockholm-agreement-where-are-we-now>, hämtad den 13 september 2020.
- 43 Se Resolution 2452 (2019) www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_res_2452.pdf, hämtad den 13 september 2020.
- 44 Se Resolution 2534 (2020) www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/S_RES_2534.pdf, hämtad den 13 september 2020.
- 45 Se mer om Romstadgan för internationella brottmålsdomstolen www.icc-cpi.int/resource-library/documents/rs-eng.pdf, hämtad den 13 september 2020.
- 46 Se CICC www.coalitionfortheicc.org/explore/icc-crimes/crime-aggression, hämtad den 13 september 2020.