



FN-förbundet
UNA SWEDEN

EN
BÄTTRE
VÄRLD



FN-rollspel

INBÖRDESKRIGET I JEMEN 2018

INNEHÅLL

INLEDNING	3
INSTRUKTIONER	4
BAKGRUND	7
Konfliktens rötter	7
Inbördeskriget börjar	8
Den nuvarande situationen i Jemen	9
Säkerhetsrådets roll och tidigare agerande	10
Sammanfattning	12
FRÅGOR PÅ DAGORDNINGEN	13
R2P och respekten för civila i konflikten	13
Försoning och rättvisa	13
Humanitärt tillträde	14
Sammanfattning – frågorna på dagordningen	14
ROLLKORT	15
Bolivia	15
Ekvatorialguinea	16
Elfenbenskusten	17
Etiopien	18
Frankrike	19
Kazakstan	20
Kina	21
Kuwait	22
Nederländerna	23
Peru	24
Polen	25
Ryssland	26
Storbritannien	27
Sverige	28
USA	29
MALL FÖR RESOLUTIONSFÖRSLAG	30
KÄLLOR OCH LÄNK TIPS	31

INLEDNING

Detta är en handbok för ett FN-rollspel om inbördeskriget i Jemen. Inbördeskriget utbröt då Jemens president avgick i kölvattnet efter den så kallade arabiska våren och konflikt uppstod om regeringsmakten mellan Jemens regering och huthirebellerna. Den mångåriga konflikten i Jemen har år 2018 beskrivits av FN som världens värsta humanitära kris. Huthirebellerna kontrollerar en stor del av Jemen och inbördeskriget hotar tillgången till livsmedel för Jemens civilbefolkning. Samtidigt har andra staters inblandning under senare år lett till att konflikten har förvärrats.

Detta FN-rollspel är utformat för svenska gymnasieelever som främsta målgrupp. Under FN-rollspelet kommer deltagarna att representera de femton medlemsstaterna i FN:s säkerhetsråd och debattera tre frågor som berör konflikten i Jemen. De tre frågorna på dagordningen är skyldigheten att skydda civila i konflikten, försoning och rättvisa samt humanitärt tillträde. Målsättningen under FN-rollspelet är att komma överens om en eller flera resolutioner i dessa frågor som kan antas av säkerhetsrådet.

FN-rollspelet kan genomföras antingen i sin helhet eller som ett minirollspel, beroende på hur mycket tid ni har till ert förfogande. Om ni vill genomföra minirollspelet finns all nödvändig information sammanfattad i de rutor som är markerade med blå ram.

Detta FN-rollspel fokuserar på vad FN:s säkerhetsråd kan göra när den enskilda staten, till följd av inbördeskrig, inte kan garantera sina invånares säkerhet och mänskliga rättigheter. FN-rollspelet utgår från situationen i slutet av oktober 2018 och rollkortet för de

deltagande staterna är skrivna utifrån staternas ställningstaganden i säkerhetsrådet vid den tidpunkten. Rollspelets deltagare ska sträva efter att hantera konflikten som den var i oktober 2018.

Sverige har under mandatperioden 2016 – 2018 suttit som medlem i säkerhetsrådet och varit ett av de länder som aktivt drivit frågan om hur konflikten i Jemen ska lösas. I det arbetet har folkrätt, mänskliga rättigheter och humanitärt stöd, samt kvinnors roll för fred och säkerhet varit särskilda fokusfrågor. Säkerhetsrådet har tidigare antagit resolutioner som medför sanktioner mot huthirebellerna. Vid ett möte den 23 oktober 2018 uttalade flera medlemmar i säkerhetsrådet sin oro över situationen i Jemen.¹

Handboken är uppdelad i sju delar. Del två innehåller instruktioner för FN-rollspelet. I del tre ger vi en kort bakgrund till konflikten och den nuvarande situationen i Jemen. I del fyra beskriver vi de tre frågor som ska debatteras under FN-rollspelet. Del fem innehåller rollkortet som deltagarna ska använda. Slutligen innehåller del sex ett exempel som visar det korrekta formatet för ett resolutionsförslag och del sju innehåller ett antal källor för vidare inläsning.

Materialet är framtaget av Svenska FN-förbundet i samarbete med textförfattaren Ragnar Fahlin Strömberg och med finansiellt stöd från Utrikesdepartementet. Svenska FN-förbundet är en ideell organisation som arbetar för ett bättre och starkare FN. Mer information om Svenska FN-förbundets verksamhet hittar du på vår hemsida www.fn.se.

¹ Uttalandena finns på engelska på denna hemsida: (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_pv_8379.pdf), hämtat den 18 november 2018.



Säkerhetsrådet möts för att diskutera den allvarliga risken för svält som 20 miljoner människor står inför i Sydsudan, Jemen och nordöstra Nigeria i oktober 2017.

INSTRUKTIONER

FÖRBEREDELSE

Deltagarna kommer att representera olika stater i säkerhetsrådet och deras uppgift är att komma överens om en gemensam lösning på situationen i Jemen i form av en eller flera skriftliga resolutioner. För att deltagarna ska lyckas behöver de grundläggande kunskaper om konflikten och om säkerhetsrådets ordningsregler. All nödvändig information framgår av den här handboken, men eleverna kan givetvis uppmanas till att komplettera materialet med egen research.

Handboken innehåller en bakgrundsbeskrivning av konflikten och belyser tre centrala frågor i konflikten. Vi rekommenderar att var och en av frågorna behandlas i varsin separat resolution. Ni kan bestämma hur många av dessa frågor ni vill ta upp under FN-rollspelet, beroende på hur mycket tid ni har till ert förfogande.

Deltagarna delas in i grupper om två till tre personer. Gruppen kallas delegation och deltagarna är delegater som representerar ett land och arbetar under rollspelet utifrån det landets rollkort, som ger kortfattad information om landets åsikter och tänkbara strategier under FN-rollspelet.

Under FN-rollspelet behövs en ordförande som ser till att förhandlingarna går framåt och som bestämmer i vilken ordning olika frågor ska tas upp, samt modererar tiden för debatter och delegaternas tal. Ordföranderollen kan ges till en lärare eller före detta elev som har erfarenhet av FN-rollspel. Ni kan även hyra en ordförande från Svenska FN-förbundets ordförandepool. Kontakta oss på info@fn.se.

ÖPPNINGSTAL

Som förberedelse inför FN-rollspelet skriver delegaterna ett öppningstal utifrån sina respektive rollkort. Tiden för varje öppningstal är maximalt en minut. Öppningstalet tar upp statens viktigaste åsikter och ställningstaganden i de frågor som debatteras under FN-rollspelet.

SKRIVA RESOLUTIONER

Målsättningen under FN-rollspelet är att enas om en lösning på frågorna i konflikten. Denna lösning formuleras i en eller flera resolutionstexter som tas upp för omröstning i säkerhetsrådet. Vi rekommenderar att varje delegation förbereder sig genom att skriva ett resolutionsförslag till var och en av de frågor som ska debatteras under FN-rollspelet.

För att underlätta förhandlingarna är det viktigt att varje delegation skriver sina resolutionsutkast efter samma mall. En resolution är ett formellt dokument som består först av inledande satser som kort beskriver läget, följt av ett antal operativa satser som tar upp gemensamma ställningstaganden och åtgärder. Till er hjälp har vi gett förslag på en resolutionsmall som finns i del sex i det här materialet.

SÄKERHETSRADETS MÖTE ÖPPNAS

Förhandlingarna inleds med att ordföranden kontrollerar att alla delegationer är närvarande och hälsar delegaterna välkomna till dagens möte. Därefter inleds förhandlingarna med att varje delegation (i bokstavs-



Abdulmalik Abduljalil Ali Al-Mikhlafi (mitten), vice premiärminister och utrikesminister i Jemen, talandes med Vassily Alekseevich Nebenzia (höger), Rysslands ständige representant i FN, vid ett möte i säkerhetsrådet om situationen i Jemen i augusti 2018. Till vänster i bild: Khaled Hussein Mohamed Alyemany, Jemens ständige representant i FN.

ordning) håller sitt öppningstal. Öppningstalen ska vara diplomatiskt artiga, uppmana till samarbete och kort presentera landets position i frågan. Tiden för varje öppningstal kan ni med fördel begränsa till maximalt en minut, för att få mer tid för de fortsatta förhandlingarna.

LOBBYING FÖR ATT HITTA ALLIERADE

Efter öppningstalen påbörjas nästa moment i FN-rollspelet, nämligen lobbyingen. Under lobbyingen ska delegationerna förhandla fritt och direkt med varandra utan att ordföranden leder förhandlingarna. Delegationerna ska sträva efter att bilda allianser med andra delegationer och skriva samman sina respektive resolutionsförslag. Målet är att enas om ett gemensamt resolutionsförslag som stöds av så många länder som möjligt för att öka möjligheten att det sedan antas i omröstningen. Det är viktigt att vara kreativ och kunna kompromissa. Varje resolutionsförslag läggs fram av ett land (framläggjarlandet) och måste stödjas av minst fyra andra länder för att tas vidare till debatt och votering. Med andra ord krävs stöd från fem stater för att en resolution ska gå vidare från lobbyingen. Varje stat kan endast lägga fram eller stödja en resolution per fråga.

DEBATT

Efter lobbyingen ska de resolutioner som har tillräckligt stöd tas upp till debatt. När debatten öppnas är det viktigt att ordföranden inleder med en ytterligare närvarokoll för att försäkra sig om att alla är på plats efter lobbyingen. Ordföranden ber sedan en delegat från framläggjarlandet att läsa upp de operativa klausulerna i resolutionsförslaget och delegaten får också i samband med det möjlighet att tala för resolutions-

förslaget. Därefter ges andra delegationer möjlighet att tala antingen för eller emot resolutionsförslaget. Ordföranden fördelar talartiden och har också den viktiga uppgiften att uppmuntra så många delegater som möjligt att delta i debatten för att olika åsikter och argument ska bli hörda. Efter varje tal har de andra delegaterna möjlighet att ställa frågor till talaren, förutsatt att talaren är öppen för att svara på frågor.

VOTERING

Efter debatten går säkerhetsrådet in i votering. Varje medlemsstat har en röst och kan rösta antingen för, emot eller avstå. För att en resolution ska antas krävs nio röster för. Det krävs även att ingen av de fem permanenta medlemsländerna röstar emot, eftersom de innehar vetorätt som innebär att om en av dem röstar emot så faller resolutionen oavsett hur många andra som röstar för. De permanenta medlemmarna av säkerhetsrådet är Kina, Frankrike, Ryssland, Storbritannien och USA.

Proceduren med debatt och omröstning upprepas för varje resolutionsförslag som har stöd av tillräckligt många länder.

MER INFORMATION OCH ANDRA REGLER

De regler som beskrivs ovan är tillräckliga för att genomföra det här FN-rollspelet. Det kan nämnas att det traditionellt sett finns två olika versioner av regler för FN-rollspel. Enligt de regler som vi har redogjort för ovan leds debatten i hög utsträckning av ordföranden. Denna modell är enklare att använda och därför att föredra om ni har begränsat med tid och om många av delegaterna är nybörjare när det kommer till FN-rollspel. Enligt den andra versionen av regler är det

i stället delegaterna som bestämmer hur debatten ska fortskrida genom att under rollspelets gång komma med förslag i form av motioner om vad nästa fas ska vara. De senare reglerna kräver ett större engagemang från eleverna och oftast mer tidsutrymme och är därför

mer vanliga i FN-rollspel på högskolenivå. De senare reglerna är också mer lika de ordningsregler som används i det verkliga säkerhetsrådet. För mer information om FN-rollspel och olika regler kan ni besöka vår hemsida på: <https://fn.se/fnskola/fn-rollspel/>.

INSTRUKTIONER FÖR MINIROLL SPELET

Utgå från informationen i rutorna med blå ram nedan och gör följande.

Steg 1. Dela in eleverna som deltar i rollspelet i femton grupper, s.k. delegationer, som representerar de olika medlemsstaterna i säkerhetsrådet.

Steg 2. Dela ut rollkortet till eleverna. För att förbereda sig ska delegationerna ta hjälp av sina respektive rollkort (se del fem nedan) och läsa informationen som finns i rutorna med blå ram.

Steg 3. Förklara rollspelets innehåll och syfte för eleverna. Eleverna behöver veta att de kommer att representera olika stater i säkerhetsrådet och deras uppgift är att debattera situationen i Jemen.

Steg 4. Vid FN-rollspelet behövs en ordförande. Det kan t.ex. vara en lärare eller före detta elev som har erfarenhet av FN-rollspel. Om det är den första gången ni arrangerar ett FN-rollspel, rekommenderar vi att ni kontaktar Svenska FN-förbundet (info@fn.se) för att anlita en ordförande med erfarenhet av att leda FN-rollspel.

Steg 5. Förbered policy statements. I denna minivariant av rollspelet ska varje medlemsstat hålla ett s.k. policy statement, vilket är ett tal om cirka en minut där en delegat från varje delegation redogör för landets viktigaste ståndpunkter. Använd rutan med blå ram för respektive rollkort.

Steg 6. Håll tal. Ordföranden kallar fram staterna i bokstavsordning. Alla tal ska inledas med frasen ”högt

ärade ordförande, högt ärade delegater av FN:s säkerhetsråd...” och avslutas med ”tack”.

Steg 7. Möjlighet till frågor. Delegaterna lyssnar på varandras policy statements. Efter varje tal finns det möjlighet för de andra delegaterna att ställa frågor till talaren, förutsatt att talaren är öppen för frågor.

Steg 8. Uppföljning. Efter det genomförda minirollspelet samlar ni alla delegater och diskuterar följande frågor med dem baserat på de policy statements som de framfört och lyssnat på:

Vilka länder tror de att de hade kunnat samarbeta med? Varför? Vilka länder hade de inte kunnat samarbeta med? Varför?

Förslag på fördjupningsfrågor. Som en del av uppföljningen på rollspelet kan deltagarna ombes studera Sveriges rollkort närmare. Eventuellt kan eleverna uppmanas till att göra egen ytterligare research. Tips på sidor att besöka är www.fn.se samt www.ud.se. Diskutera sedan följande frågor:

Vilken linje har Sverige fört i frågan om inbördeskriget i Jemen? Vilka eventuella framgångar kan sägas ha skett i konflikten som ligger i linje med Sveriges ställningstagande? Vilken roll kan ett land som Sverige spela i FN:s säkerhetsråd? Vilka eventuella styrkor och svagheter kan ni se att Sverige har som medlemsland i säkerhetsrådet?

Håll en diplomatisk ton vid rollspelet. Det är viktigt att alla delegater håller en artig och diplomatisk ton. Delegaterna ska t.ex. använda tilltalet ”ni” och inte ”du” när frågor ställs och besvaras.



Jamal Abdullah Al-Sallal, Jemens ständige representant, adresserar säkerhetsrådet efter antagandet av resolution 2140 i februari 2014.

BAKGRUND

Informationen nedan är till stor del hämtat från rapporter och uttalanden från Högkommissariatet för mänskliga rättigheter, ett FN-organ som inte är beroende av enskilda medlemsstaters åsikter på samma sätt som exempelvis säkerhetsrådet. Landinformation om Jemen är till stor del hämtad från Utrikespolitiska institutets hemsida www.ui.se/landguiden.

KONFLIKTENS RÖTTER

Jemen var ett av världens fattigaste länder redan före inbördeskriget. Landets cirka 30 miljoner invånare är till största delen muslimer. En stor minoritet av muslimerna tillhör den shiamuslimska inriktningen zaidiyah, men flertalet är sunnimuslimer.¹

Under mer än ett årtusende styrdes norra Jemen av imamer som var zayditer. En revolution och ett följande inbördeskrig 1962–1970 ledde till att imamernas styre upphörde och att en republik infördes i Nordjemen. Jemen var därefter under flera årtionden ett delat land. Sydjemen var en socialistisk republik som hade en mycket spänd relation med Nordjemen. De båda länderna enades år 1990 och Republiken Jemen bildades. Ali Abdullah Saleh, som varit ledare för Nordjemen, utsågs till president medan sydjemens ledare Ali Salim al-Bid blev vicepresident. Därefter har Jemen varit ett enat land, men återkommande kon-

flikter har visat att statsbildningen vilar på bräcklig grund. År 1994 bröt ett inbördeskrig ut när Sydjemen förklarade sig självständigt, men Nordjemen gick segrande ur inbördeskriget som var över redan efter några månader. President Saleh samlade därefter allt mer makt i sina egna händer. Samtidigt blev islamistiska terroristgrupper alltmer aktiva i Jemen och utförde bl.a. ett attentat år 2000 mot ett amerikanskt krigsfartyg i staden Aden i Jemen.²

Huthirebellerna, som tillhör zaidiyah, har sedan år 2004 varit i konflikt med regeringen. Enligt rebellerna har de muslimer som tillhör zaidiyah under lång tid utsatts för diskriminering av Jemens regering. Rebellerna har också kritiserat Jemens regering för korruption och för att samarbeta med Saudiarabien och USA.³

Huthirebellerna har under lång tid fått stöd från Iran, en av Mellanösterns regionala stormakter som ligger i konflikt med Saudiarabien. Ur Saudiarabiens perspektiv skulle ett ökat inflytande för rebellerna medföra att Iran stärkte sitt inflytande i regionen. Det har bidragit till att Saudiarabien varit fientligt inställt till huthirebellerna.

² Information om Jemens moderna historia (<https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/jemen/modern-historia/>), hämtat den 18 november 2018.

³ Information om aktuell politik i Jemen (<https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/jemen/aktuell-politik2/>), hämtat den 18 november 2018.

¹ Information om religion i Jemen (<https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/jemen/religion/>), hämtat den 18 november 2018.



Khaled Hussein Mohamed Alyemany, Jemens ständiga representant, adresserar säkerhetsrådets möte om situationen i sitt hemland i oktober 2017.

INBÖRDESKRIGET BÖRJAR

Den pågående konflikten i Jemen började i samband med de omfattande protester som svepte över Mellanöstern och Nordafrika under den så kallade arabiska våren 2011. Massprotester bröt ut i Jemen och oppositionen krävde att president Saleh, som hade styrt Jemen i mer än tre decennier, skulle avgå. Golfstaternas samarbetsorganisation (GCC) presenterade ett initiativ till lösning på krisen som innebar att president Saleh skulle överlämna makten till sin vicepresident Abd Rabbu Mansur Hadi och att FN därefter skulle stödja en övergång till demokrati i Jemen och antagandet av en ny grundlag. USA och senare även FN:s säkerhetsråd stödde GCC-initiativet. I november 2011 avgick Saleh och Hadi tog över presidentämbetet.⁴

Huthirebellerna hade redan tidigare varit starka i provinsen Sadah och i mars 2011 tog de kontroll över provinshuvudstaden Sa'dah. Missnöje med den nya presidentens regering och med de ekonomiska förhållandena i Jemen bidrog till att huthirebellerna successivt ökade sitt inflytande i landet. År 2014 ökade missnöjet när regeringen lade fram ett förslag om att dela in Jemen i sex regioner med begränsat självstyre. I september lyckades huthirebellerna inta huvudstaden Sana'a. Rebellernas grepp hårdnade i januari 2015, då de även intog presidentpalatset och andra nyckelbyggnader i huvudstaden. Huthirebellerna fick dessutom stöd av den avsatte presidenten Saleh. President Hadi

avgick och flydde därefter landet, medan huthirebellerna fortsatte sitt försök att ta över kontroll över hela Jemen. Rebellerna antog en konstitutionell deklaration och inrättade ett presidentråd.⁵

Saudiarabien har under många år haft en konflikt med huthirebellerna och det förekom redan år 2009 stridigheter mellan saudiska styrkor och rebellerna vid gränsen mellan Saudiarabien och provinsen Sadah. Saudiarabien betraktar huthirebellerna som en terroristorganisation och ingrep i konflikten för att stödja president Hadi.⁶ Som ledande stat i en koalition med Förenade Arabemiraten och åtta andra länder i Mellanöstern och Nordafrika genomför Saudiarabien från och med år 2015 flygangrepp mot huthirebellerna. Senare införde koalitionen också en blockad mot Jemen och stängde ner flygplatsen i Sana'a. Förutom Saudiarabien och Förenade Arabemiraten är Bahrain, Egypten, Jordanien, Kuwait, Marocko, Senegal och Sudan medlemmar i koalitionen (Qatar var medlem i koalitionen tills år 2017).⁷ Med koalitionen stöd kunde president Hadi återvända till Jemen. Han drog tillbaka sin avskedsansökan och inrättade en ny regering i staden Aden. Sedan år 2015 råder inbördeskrig i Jemen.

⁴ Information om Jemens moderna historia (<https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/jemen/modern-historia/>), hämtat den 18 november 2018.

⁵ Information om aktuell politik i Jemen (<https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/jemen/aktuell-politik2/>), hämtat den 18 november 2018.

⁶ Se rapport från Congressional Research Service (<https://fas.org/sgp/crs/mideast/R43960.pdf>), sidorna 9–12, hämtat den 18 november 2018.

⁷ Se expertutredning som utförts på uppdrag av Rådet för Mänskliga Rättigheter (https://www.ohchr.org/Documents/Countries/YE/A_HRC_39_43_EN.docx), sidorna 4–5, hämtat den 18 november 2018.



Ismail Ould Cheikh Ahmed, generalsekreterarens särskilda sändebud i Jemen, ger journalister en genomgång efter ett möte i säkerhetsrådet om situationen i landet.

DEN NUVARANDE SITUATIONEN I JEMEN

År 2018 är Jemen djupt splittrat av inbördeskriget. Huthirebellerna kontrollerar fortfarande huvudstaden Sana'a och anses få stöd från Iran, medan Hadis regering i Aden får militärt stöd från den koalition som leds av Saudiarabien.⁸ Såväl huthirebellerna som Hadis regering ligger i väpnad konflikt med al-Qaida. Ansar al-Sharia, en terrorgrupp med anknytning till Islamiska staten (ISIS), är också aktiv i konflikten och har tagit ställning mot rebellerna.

Koalitionens inblandning i konflikten har fått kritik från bl.a. FN. Koalitionen anklagas för att angripa civil infrastruktur, som till exempel skolor och sjukhus, och gjorde sig skyldig till angrepp mot fem sjukhus under år 2017. Den 9 augusti 2018 träffades en skolbuss i ett bombangrepp och minst 40 barn dog.⁹ FN:s tidigare Högkommissarie för mänskliga rättigheter Zeid Ra'ad al Hussein har uttalat att respekten att skilja militära och civila mål har varit otillräcklig.¹⁰

I augusti 2018 rapporterade en grupp oberoende experter med mandat från Rådet för Mänskliga Rättigheter att folkrättsbrott begåtts av flera aktörer i konflikten, vilket möjligen kan utgöra krigsbrott.

⁸ Se rapport från Congressional Research Service (<https://fas.org/sgp/crs/mideast/R43960.pdf>), sidorna 9–12, hämtat den 18 november 2018.

⁹ Se (<https://www.theguardian.com/world/2018/aug/19/us-supplied-bomb-that-killed-40-children-school-bus-yemen>), hämtat den 18 november 2018.

¹⁰ Se rapport från Office of the High Commissioner (<https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17251>), hämtat den 18 november 2018.

Stridigheterna mellan rebellerna och regeringen uppskattades ha lett till minst 10 000 civila dödsoffer sedan koalitionen ingrepp i inbördeskriget år 2015, men siffran bedömdes sannolikt vara betydligt högre. De flesta civila dödsoffren har skördats i samband med koalitions flygangrepp.¹¹

Koalitionen har tillbakavisat den ovannämnda rapporten och förnekar att flygangrepp skulle ha riktats mot civila.¹² Jemens regering anser att huthirebellerna bär skulden för det omfattande civila lidandet och beskyller bl.a. rebellerna för att rekrytera barnsoldater, angripa hjälparbetare och utsätta civila för kidnappning och tortyr.¹³ Även till exempel Human Rights Watch har ansett att rebellerna är ansvariga för bl.a. försvinnanden och tortyr.¹⁴

Sommaren 2018 påbörjade regeringstrogna styrkor med stöd av koalitionen ett angrepp mot hamnstaden Hodeidah (som även går under namnet al-Hudayda), som

¹¹ Se expertutredning som utförts på uppdrag av Rådet för Mänskliga Rättigheter (https://www.ohchr.org/Documents/Countries/YE/A_HRC_39_43_EN.docx), sidorna 5–16, hämtat den 18 november 2018.

¹² Se uttalande från koalitionen (<http://english.alarabiya.net/en/News/gulf/2018/08/29/Arab-coalition-releases-statement-on-UN-report-regarding-Yemen.html>), hämtat den 18 november 2018.

¹³ Se Jemens uttalande vid säkerhetsrådets möte den 23 oktober 2018 (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_pv_8379.pdf), hämtat den 18 november 2018.

¹⁴ Se rapport från Human Rights Watch (<https://www.hrw.org/news/2018/09/25/yemen-houthi-hostage-taking>), hämtat den 18 november 2018.



Säkerhetsrådet möts för att diskutera den allvarliga risken för svält som 20 miljoner människor står inför i Sydsudan, Jemen och nordöstra Nigeria i oktober 2017.

hålls av rebellerna. Hodeidah har en avgörande betydelse för matleveranserna till Jemen. Om hamnen blir obrukbar befarar FN att en fullskalig hungersnöd skulle hota Jemen. Angreppet mot Hodeidah har fått omfattande kritik inte bara från huthirebellernas allierade, utan även från andra länder i det internationella samfundet.

Ett av de största problemen i Jemen är bristen på mat. I oktober 2018 uppgav Mark Lowcock, *Under-Secretary-General for Humanitarian Affairs and Emergency Relief Coordinator*, bl.a. följande. Redan i dag svälter cirka åtta miljoner människor i Jemen och det finns nu en påtaglig risk för att fullskalig hungersnöd kan drabba bortåt 14 miljoner människor i landet. Situationen i Hodeidah har försämrats till följd av de pågående stridigheterna och flera transportleder från staden in i landet är blockerade. Båda sidor i konflikten begår omfattande brott mot internationell rätt. Det befaras att cirka 50 000 barn inte kommer att överleva till sin nästa födelsedag om inte tillgången till mat förbättras.¹⁵

SÄKERHETSÅRÅDET ROLL OCH TIDIGARE AGERANDE

Säkerhetsrådets mandat och Skyldigheten att Skydda
FN-stadgan ger säkerhetsrådet det primära ansvaret för att upprätthålla internationell fred och säkerhet. Säkerhetsrådet har mandat att vidta militära och icke-militära åtgärder för att uppfylla sitt uppdrag.

¹⁵ Se Lowcocks uttalande vid säkerhetsrådets möte den 23 oktober 2018 (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_pv_8379.pdf), hämtat den 18 november 2018.

Skyldigheten att Skydda (*Responsibility to Protect* eller R2P) är en princip som utgår från nuvarande internationell rätt och som ska förhindra folkmord, krigsbrott, etnisk rensning och brott mot mänskligheten. Principen antogs enhälligt av stats- och regeringscheferna vid ett toppmöte i FN år 2005.

Enligt R2P har alla medlemsstater en skyldighet att förhindra och stoppa folkmord, krigsbrott, etnisk rensning och brott mot mänskligheten. Skyldigheten ligger i första hand på den enskilda staten, men det internationella samfundet har ett ansvar att vidta åtgärder om staten misslyckas med att skydda sin egen befolkning. Det internationella samfundet har också ansvaret att vidta åtgärder om staten själv är ansvarig för brotten. Principen inbegriper tre pelare.

Första pelaren: i första hand bär den enskilda staten ansvaret för att skydda sin befolkning från folkmord, krigsbrott, etnisk rensning och brott mot mänskligheten. Ansvaret omfattar att förhindra sådana brott och överträdelser och även att människor uppviglas till detta.

Andra pelaren: det internationella samfundet har ett ansvar för att uppmuntra och assistera den enskilda statens arbete för att skydda sina invånare.

Tredje pelaren: det internationella samfundet har ansvaret att vidta lämpliga diplomatiska, humanitära och andra fredliga åtgärder för att skydda befolkningen från dessa brott. Det internationella samfundet måste också vara redo att vidta gemensamma åtgärder, i rätt tid och med tillräcklig styrka i det enskilda fallet samt i enlighet med FN-stadgan och i samarbete med relevanta regionala organisationer, om en stat visar sig misslyckas med att skydda sin befolkning eller till

och med själv begår dessa brott. Sådana åtgärder kan omfatta tvingande medel, inklusive militära medel, om det är lämpligt och sanktionernas av säkerhetsrådet.

Alternativ till militära medel

I första hand ska säkerhetsrådet använda diplomatiska verktyg och endast om inga andra åtgärder fungerar får militärt våld användas. Det finns ett stort antal alternativ till militära medel, i första hand medling, uttalanden och resolutioner som inte innehåller tvångsåtgärder. Om dessa åtgärder är verkningslösa kan säkerhetsrådet använda tvångsåtgärder, som ekonomiska sanktioner mot en viss stat eller mot ledande personer inom staten. Ekonomiska sanktioner kan till exempel innebära att handel mellan en viss stat och omvärlden begränsas eller att alla stater förpliktas att frysa en utpekad individs bankkonton och finansiella tillgångar. En typ av ekonomiska sanktioner är vapenembargo, som innebär ett förbud mot att exportera vapen till en viss stat eller statslös grupp.

Säkerhetsrådet kan även bevaka mänskliga rättigheter och att vidta åtgärder för att säkra humanitärt tillträde. Säkerhetsrådet har dessutom mandat att initiera en brottsutredning vid Internationella brottmålsdomstolen (*International Criminal Court* eller ICC). Om säkerhetsrådet använder sitt mandat har ICC jurisdiktion oavsett om den berörda staten har anslutit sig till domstolens stadga eller inte.¹⁶

Säkerhetsrådets tidigare agerande

Säkerhetsrådet har sedan inbördeskrigets början tagit ställning mot huthirebellerna. Under hösten 2014 uttryckte säkerhetsrådet sitt stöd för Hadis regering.¹⁷ I februari 2015 antog säkerhetsrådet även en resolution som tog starkt avstånd från huthirebellernas

maktövertagande.¹⁸ I april 2015 införde säkerhetsrådet genom resolution 2216 ett vapenembargo mot rebellerna och sanktioner mot deras ledande företrädare. Sanktionerna har därefter förnyats och kvarstår fortfarande.¹⁹ Säkerhetsrådets ställningstagande mot rebellerna beror till viss del på att Frankrike, Storbritannien och USA, som alla är permanenta medlemmar, tydligt har tagit ställning för Jemens regering.

I februari 2018 antog säkerhetsrådet resolution 2402, som förlänger sanktionerna till februari 2019. Ryssland lade dock in sitt veto mot ett förslag från Storbritannien att i resolutionen hänvisa till uppgifter från FN:s Expertpanel för Jemen om att Iran bryter mot vapenembargo genom att försä rebellerna med vapen.²⁰

I sina uttalanden har säkerhetsrådet betonat vikten av att Jemens flygplatser och hamnar hålls öppna, inte minst hamnen i Hodeidah. Säkerhetsrådet har också framhållit att det enda hållbara sättet för att avsluta konflikten är att förhandla fram en politisk lösning.²¹ I september 2018 skulle regeringssidan och rebellerna, på FN:s initiativ, ha mötts i Genève för fredsförhandlingar. Detta skulle ha blivit den första gången på flera år som FN lyckades få till stånd ett sådant fredsmöte, men det misslyckades då rebellernas representanter inte dök upp.²²

¹⁶ Se Romstadgan för internationella brottmålsdomstolen, artikel 13 (http://www.manskligarattigheter.se/dm3/file_archive/020521/86650479d0e0a41c6e3b94dcaf54f369/fn_980717.pdf), hämtat den 18 november 2018.

¹⁷ Se uttalande från säkerhetsrådet om Jemen (<https://www.un.org/press/en/2014/sc11638.doc.htm>), hämtat den 18 november 2018.

¹⁸ Se resolution 2201 (2015) (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_res_2201.pdf), hämtat den 18 november 2018.

¹⁹ Se resolution 2216 (2015) (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_res_2216.pdf), hämtat den 18 november 2018.

²⁰ Se resolutionsutkast (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_2018_156.pdf), hämtat den 18 november 2018.

²¹ Se säkerhetsrådets uttalande den 15 mars 2018 (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_prst_2018_5.pdf), hämtad den 18 november 2018.

²² Se UN News (<https://news.un.org/en/story/2018/09/1018601>), hämtat den 20 november 2018.



Ismail Ould Cheikh Ahmed, generalsekreterarens särskilda sändebud i Jemen, ger säkerhetsrådet en genomgång av läget i februari 2016.

SAMMANFATTNING: BAKGRUND

- Jemen har en lång historia av politisk splittring och konflikten mellan huthirebellerna och landets regering går tillbaka till år 2004. Huthirebellerna tillhör den shiamuslimska inriktningen zaidiyah, medan flertalet av landets muslimer är sunnimuslimer. Huthirebellerna har länge anklagat Jemens regering för diskriminering, korruption och samarbete med Saudiarabien och USA.
- Huthirebellerna stöds av Iran, som befinner sig i en infekterad konflikt med Saudiarabien om makten i regionen. Saudiarabien vill förhindra ett maktövertagande från huthirebellernas sida, bl.a. eftersom det skulle stärka Irans inflytande i regionen.
- Den Arabiska våren ledde till ett maktskifte i Jemen år 2011, då president Ali Abdullah Saleh tvingades bort från makten. Den tidigare vicepresidenten Abdrabbuh Mansour Hadi tog över presidentämbetet, men missnöje med hans regering ledde till att huthirebellernas antal och inflytande växte. År 2014–2015 intog rebellerna Jemens huvudstad Sana'a och tvingade president Hadi att gå i landsflykt. En koalition som leds av Saudiarabien och även inkluderar Bahrain, Egypten, Förenade Arabemiraten, Jordanien, Kuwait, Marocko, Senegal och Sudan ingrep i konflikten på regeringens sida (tidigare ingick även Qatar i koalitionen). Sedan år 2015 rasar ett fullskaligt inbördeskrig i Jemen.
- Säkerhetsrådet har fördömt huthirebellernas agerande och tagit ställning för regeringen. Säkerhetsrådet har bl.a. infört ett vapenembargo mot rebellerna och riktade sanktioner mot ledande rebellföreträdare. Den saudiska koalitionen och Jemens regering får starkt stöd av Frankrike, Storbritannien och USA, som alla är permanenta medlemmar i säkerhetsrådet. Rebellerna får samtidigt stöd av Iran, och enligt FN:s expertpanel för Jemen bryter Iran mot det av säkerhetsrådet beslutade vapenembargot genom att förse rebellerna med vapen.
- År 2018 beräknas inbördeskriget ha skördat cirka 10 000 civila dödsoffer sedan år 2015. Jemen är djupt splittrat av stridigheter mellan rebellerna och regeringstroga styrkor, samtidigt som terrorgrupperna al-Qaida och Islamiska staten (ISIS) har ökat sitt inflytande i landet.
- Under år 2018 har situationen i Jemen försämrats, inte minst då stridigheterna nu hotar hamnstaden Hodeidah. Jemen är beroende av importerade livsmedel och uppskattningsvis 70 procent av importerna sker via hamnen i Hodeidah. FN bedömer att hotet mot livsmedelstillförseln innebär att risken för massvält i Jemen är överhängande.
- I september 2018 skulle, på FN:s initiativ, fredsförhandlingar mellan Jemens regering och rebellerna ha ägt rum i Genève, men rebellernas representanter kom inte till förhandlingarna som därför ställdes in.



Omröstning i säkerhetsrådet om resolutionsförslaget om en expertpanel i Jemen i februari 2018. Ryssland använder sitt veto och röstar ned förslaget. (Säkerhetsrådet antog senare under året enhälligt resolution 2402 om mandatet av en expertpanel i Jemen).

FRÅGOR PÅ DAGORDNINGEN

R2P OCH RESPEKTEN FÖR CIVILA I KONFLIKTEN

Under inbördeskriget har våldet i hög utsträckning kommit att drabba civila. Som nämnts i del tre har en grupp oberoende experter med mandat från Rådet för Mänskliga Rättigheter rapporterat att flera aktörer i konflikten begår systematiska förbrytelser mot civila. Det har varit fråga dels om övergrepp som riktats direkt mot civila, dels om angrepp som inte skiljt mellan militära och civila mål. Förutom den saudiska koalitionens flygangrepp, lyfter rapporten fram bl.a. uppgifter om godtyckliga frihetsberövanden, våldtäkter, tortyr, kidnappningar och rekrytering av barnsoldater samt bristande respekt för grundläggande mänskliga rättigheter.

Angrepp som riktas mot civila kan utgöra brott mot mänskligheten eller krigsförbrytelser enligt Romstadgan (se avsnittet om Försoning och rättvisa nedan). Övergreppen kan också motivera att säkerhetsrådet agerar med stöd av principen om R2P, men en del medlemmar av säkerhetsrådet är skeptiskt inställda till principen.

För säkerhetsrådet är frågan hur våldet mot civila kan stoppas i konflikten. Resolutionen bör kräva att båda sidor i konflikten avstår från våld som riktas mot eller riskerar att drabba civila. Säkerhetsrådet måste även ta ställning till konkreta åtgärder för att säkerställa att detta uppnås. Exempel på åtgärder som säkerhetsrådet kan vidta är ytterligare resolutioner, ekonomiska sanktioner och i sista hand en militär intervention.

FÖRSONING OCH RÄTTVISA

En försoningsprocess är nödvändig för att samhället i

Jemen ska fungera i framtiden. Det är också nödvändigt att gärningsmännen ställs till svars. Försoningsprocessen bör genomföras genom övergångsrättvisa och syfta till att uppnå ansvarsutkrävande, rättvisa och försoning. I resolutionen bör säkerhetsrådet ta ställning till hur försoning kan uppnås i den här konflikten och hur gärningsmännen ska ställas till svars.

För att uppnå rättvisa är det möjligt att vända sig till Internationella brottmålsdomstolen (ICC), där misstänkta gärningsmän kan åtalas för folkmord, brott mot mänskligheten och krigsförbrytelser och aggressionsbrott. ICC har sin egen stadga och är oberoende av FN. Med *folkmord* avses vissa våldshandlingar som riktas mot en folkgrupp i syfte att helt eller delvis förgöra gruppen. *Brott mot mänskligheten* definieras som ett antal svåra brott, till exempel mord, tortyr och våldtäkt, när gärningarna begås som en del av ett vidsträckt eller systematiskt angrepp riktat mot civilbefolkningen. Som *krigsförbrytelser* räknas ett antal gärningar som bryter mot krigets lagar, särskilt när de begås som en plan eller en politik eller utgör en del av förövandet av sådana brott i stor skala. Exempel på krigsförbrytelser är avsiktliga angrepp mot civila.¹

ICC har jurisdiktion för brott som har begåtts på en fördragsslutande stats territorium eller av en medborgare

¹ Se närmare Romstadgan för internationella brottmålsdomstolen, särskilt artiklarna 5–8 (http://www.manskligarattigheter.se/dm3/file_archive/020521/86650479d0e0a41c6e3b94dcdf54f369/fn_980717.pdf), hämtat den 18 november 2018.

i en fördragsslutande stat.² I dagsläget är 123 stater medlemmar av ICC, men flera viktiga stater har valt att stå utanför, till exempel Kina och USA. Kritiken mot ICC har bl.a. berott på en ovilja mot att medborgare av en suverän stat ska ställas till svars inför en internationell domstol. Flera stater har ansett att det finns en risk för att ICC inte kommer att ge deras medborgare en rättvis rättegång. Jemen har inte ratificerat ICC:s stadga och domstolen har därför inte territoriell jurisdiktion. Istället krävs det att säkerhetsrådet skickar ärendet vidare till ICC. Om säkerhetsrådet hänvisar ett fall till ICC har domstolen emellertid jurisdiktion och kan utreda det misstänkta brottet även om den berörda staten inte är medlem i ICC.³ Som alternativ till ICC kan säkerhetsrådet inrätta sanningskommissioner eller tribuner. En annan strategi är att kräva att Jemens regering inrättar nationella domstolar med uppdraget att hantera brott mot mänskliga rättigheter eller krigsförbrytelser i konflikten.

HUMANITÄRT TILLTRÄDE

Humanitärt tillträde innebär att neutrala aktörer som arbetar med humanitära frågor, t.ex. Non-governmental organizations (NGOs) och FN, får till-

² Ibid, artikel 12.

³ Ibid, artikel 13.

gång till ett konfliktområde och kan ge humanitär hjälp samt bevaka och främja mänskliga rättigheter där. I Jemen har det humanitära tillträdet försämrats under år 2018. Stridigheterna kring hamnstaden Hodeidah innebär att flera transportleder, som är vitala för att säkra humanitärt tillträde, hotas. Cirka 90 procent av all livsmedelsimport och 70 procent av allt humanitärt stöd uppskattas nå Jemen genom Hodeidah. Sedan inbördeskriget började har den av Saudiarabien ledda koalitionen, med stöd av bl.a. Storbritannien och USA, infört en sjö- och luftfartsblockad mot Jemen.

Hjälporganisationen Röda Korset drog av säkerhets-skäl tillbaka en del av sina insatser, vilket ska ses mot bakgrund av att ett tiotal av organisationens hjälparbetare har dödats sedan inbördeskriget utbröt år 2015. Hjälpinisatserna försenas även av byråkratiska hinder då det tar lång tid få tillstånd för tillträde till de konflikt-drabbade områdena.

I sin resolution bör säkerhetsrådet ta ställning till hur humanitärt tillträde kan ges och nå fram till de behövande. För att kunna bedöma vilka humanitära behov som faktiskt finns måste humanitära organisationer först ges möjlighet att genomföra undersökningsuppdrag (s.k. fact finding missions).

SAMMANFATTNING – FRÅGORNAS PÅ DAGORDNINGEN

- Säkerhetsrådets diskussioner om situationen i Jemen rör framförallt tre områden. Alla dessa områden kan tas upp i samma policy statement, det viktiga är att delegaterna utgår från den blå rutan på deras rollkort.
- R2P och respekten för civila i konflikten. En grupp oberoende experter med mandat från Rådet för mänskliga rättigheter rapporterat att flera aktörer i konflikten begår systematiska förbrytelser mot civila. Våldet mot civila kan utgöra brott mot mänskligheten eller krigsförbrytelser om det utförs i stor skala, vilket medför att principen om skyldighet att skydda (R2P) skulle kunna tillämpas.
- Försoning och rättvisa. En försoningsprocess är nödvändig för att samhället i Jemen ska fungera i framtiden. Det är också nödvändigt att gärningsmännen ställs till svars. Det finns olika sätt att uppnå detta. En möjlig mekanism för att uppnå rättvisa är

Internationella brottmålsdomstolen (ICC), som kan åtala enskilda gärningsmän för folkmord, brott mot mänskligheten och krigsförbrytelser. Andra strategier är att inrätta en sanningskommission eller tribunal, alternativt att kräva att Jemens regering inrättar nationella domstolar med uppdrag att hantera brott mot mänskliga rättigheter i konflikten.

- Humanitärt tillträde. Detta innebär att neutrala aktörer som arbetar med humanitära frågor, t.ex. FN och andra organisationer, ska ha tillgång till konfliktområdet och kunna ge humanitär hjälp samt bevaka och främja mänskliga rättigheter. Det humanitära tillträdet till Jemen har begränsats kraftigt. Ett stort antal människor i Jemen är nu i akut behov av tillgång till livsmedel och humanitär hjälp. Om stridigheterna skadar hamnen i staden Hodeidah kan konsekvensen bli att leveranserna av livsmedel till Jemen stryps ytterligare med följden att en fullskalig hungersnöd utbyter.

ROLLKORT: BOLIVIA

Bolivia har traditionellt haft nära band till USA, men sedan Evo Morales år 2005 valdes till president i Bolivia har relationerna blivit mer ansträngda. Bolivia och USA har bl.a. olika åsikter om hur principen om R2P ska tillämpas. Enligt Bolivia riskerar R2P att missbrukas av enskilda stater för att rättfärdiga ingripanden i andra stater som i själva verket motiveras av egna politiska intressen. Bolivia stödjer suveränitetsprincipen och vill ha en konfliktlösning som respekterar Jemens oberoende.

I säkerhetsrådet har Bolivia framhållit bl.a. att alla parter i konflikten måste verka för att hamnar och transportleder hålls öppna i syfte att humanitär hjälp ska nå det stora antalet behövande i Jemen. Bolivia har kritiserat den saudiska koalitionen inblandning i inbördeskriget och anser att konflikten endast kan lösas med diplomatiska medel. Det är nödvändigt att alla stridande parter ingår en vapenvila och tillåter obegränsat humanitärt tillträde. Bolivia motsatte sig Storbritanniens förslag på ett resolutionsutkast som fördömde Irans påstådda stöd till huthirebellerna, vilket återspeglar Bolivias önskan om att FN inte ska provocera Iran och därmed riskera att konflikten eskalerar.

Bolivia har undertecknat och ratificerat ICC:s stadga.

STRATEGI

Bolivia kommer sannolikt att förorda kompromisser och förhandlingar för att lösa konflikten. Andra stater bör inte ingripa militärt i konflikten. Resolutionen bör inte utformas på ett sådant sätt att den provocerar andra medlemsstater. Resolutionen ska dock sätta press på parterna i konflikten att nå en diplomatisk lösning och garantera humanitärt tillträde.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- Konflikten måste lösas med diplomatiska medel och enskilda staters militära inblandning i konflikten bör upphöra.
- Parterna i konflikten måste verka för obegränsat humanitärt tillträde.
- Resolutionen bör utformas på ett sätt som inte provocerar enskilda stater eller bidrar till att konflikten eskalerar.

KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

Se Bolivias uttalande vid säkerhetsrådets möte den 21 september 2018 (<https://www.security->

[councilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_pv_8361.pdf](https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_pv_8361.pdf)), hämtat den 18 november 2018.

Se Bolivias uttalande vid säkerhetsrådets möte den 23 oktober 2018 (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_pv_8379.pdf), hämtat den 18 november 2018.

Allmän information om Bolivias utrikespolitik, se (<https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/sydamerika/bolivia/utrikespolitik-och-forsvar/>), hämtat den 18 november 2018.

ROLLKORT: EKVATORIALGUINEA

Ekvatorialguinea är en tidigare spansk koloni och anses av flera bedömare vara en av världens hårdaste diktaturer, som aldrig har hållit fria val. Ekvatorialguinea har sökt upprätthålla goda relationer med länder som Frankrike, Kina, Spanien och USA, men har kritiserats för bristande respekt för mänskliga rättigheter.

I säkerhetsrådet har Ekvatorialguinea framhållit att det är viktigt att snabbt nå en fredlig lösning på konflikten i Jemen. Alla stridande parter i konflikten måste avhålla sig från handlingar som förhindrar eller begränsar det humanitära biståndet till Jemen. Kolera har redan skördat många dödsoffer i Jemen och Ekvatorialguinea vill därför lovorda Världshälsoorganisationens (WHO) och FN:s barnfond UNICEF:s vaccinationskampanjer. Det är avgörande att alla parter i konflikten respekterar internationell lag samt skyddar civila och civil infrastruktur.

Ekvatorialguinea röstade för Storbritanniens resolutionsförslag som fördömde Irans försäljning av vapen till rebellerna. När Ryssland använde sitt veto mot resolutionsförslaget protesterade Ekvatorialguinea kraftfullt.

Ekvatorialguinea har inte undertecknat ICC:s stadga.

STRATEGI

Ekvatorialguinea vill ha en kraftfull resolution som innehåller konkreta åtgärder i fråga om humanitärt tillträde och skydd för civila.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- Alla parter i konflikten måste avhålla sig från handlingar som förhindrar eller begränsar det humanitära biståndet till Jemen.
- Det är avgörande att alla parter i konflikten respekterar internationell lag och skyddar civila och civil infrastruktur.
- Resolutionen måste innehålla konkreta åtgärder som bidrar till att stridigheterna upphör och villkoren för de civila förbättras.

KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

Se Ekvatorialguineas uttalande vid säkerhetsrå-

dets möte den 21 september 2018 (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_pv_8361.pdf), hämtat den 18 november 2018.

Se Ekvatorialguineas uttalande vid säkerhetsrådets möte den 23 oktober 2018 (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_pv_8379.pdf), hämtat den 18 november 2018.

Allmän information om Ekvatorialguineas utrikespolitik, se (<https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/afrika/ekvatorialguinea/utrikespolitik-och-forsvar/>), hämtat den 18 november 2018.

ROLLKORT: ELFENBENSKUSTEN

Elfenbenskusten är en tidigare fransk koloni, men har under inbördeskriget 2002–2007 haft ansträngda relationer till Frankrike. Traditionellt har Elfenbenskusten dock haft nära relationer till Västvärlden. Elfenbenskusten är medlem av Group of Friends of R2P och har därmed tagit ställning för skyldigheten att skydda som princip. Däremot har Elfenbenskusten inte uttalat sitt stöd för principen i samma utsträckning som en del andra stater, exempelvis Frankrike.

Elfenbenskusten har i säkerhetsrådet framhållit bl.a. att stridigheterna kring hamnen i Hodeidah är djupt oroande, framför allt då de hotar livsmedelstillförseln och det humanitära biståndet till Jemen. Elfenbenskusten begär att alla parter omedelbart avbryter stridshandlingarna och verkar för att nå en politisk lösning på krisen. Elfenbenskusten begär också att alla parter verkar för att humanitär hjälp ska nå de behövande i Jemen.

Elfenbenskusten har undertecknat och ratificerat ICC:s stadga

STRATEGI

Elfenbenskusten kommer sannolikt att inta en mittenposition i förhandlingarna och sträva efter att nå en kompromisslösning. Landet är redo att förhandla om resolutionens utformning i syfte att nå ett brett stöd.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- Det militära våldet i Jemen måste upphöra och obegränsat humanitärt tillträde måste upprätthållas.
- Hamnen i Hodeidah måste förbli öppen för att säkra det humanitära tillträdet.

KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

Se Elfenbenskustens uttalande vid säkerhetsrådets möte den 21 september 2018 (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7b65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7d/s_pv_8361.pdf), hämtat den 18 november 2018.

pdf), hämtat den 18 november 2018.

Se Elfenbenskustens uttalande vid säkerhetsrådets möte den 23 oktober 2018 (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7b65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7d/s_pv_8379.pdf), hämtat den 18 november 2018.

Allmän information om Elfenbenskustens utrikespolitik, se (<https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/afrika/elfenbenskusten/utrikespolitik-och-forsvar/>), hämtat den 18 november 2018.

ROLLKORT: ETIOPIEN

Etiopien är en regional stormakt i Afrika och har upprätthållit nära relationer med Västvärlden. USA ser Etiopien som en viktig allierad och de två länderna har till exempel samarbetat i kampen mot terrorismen. I sin roll som regional stormakt har Etiopien agerat som medlare i flera konflikter i grannländerna, till exempel i konflikten i Sydsudan.

Etiopien ser inbördeskriget i Jemen som ett hot mot säkerheten i sitt närområde. Jemen har en vattengräns till Etiopiens grannländer Djibouti, Eritrea och Somalia. Många flyktingar från Jemen har tagit sig över Röda havet och Adenviken och anlänt till främst Djibouti.

Etiopien anser att konflikten måste lösas med diplomatiska medel och att det arbete som utförs av FN:s sändebud är centralt. Jemens suveränitet måste respekteras och landets territorium ska inte kränkas. Etiopien har särskilt fördömt huthirebellernas raketangrepp mot Saudiarabien och mot handelsfartyg. Den humanitära situationen är djupt oroande och hamnen i Hodeidah måste förbli öppen för att säkra humanitärt tillträde. Etiopien har även uttryckt oro för att al-Qaida använder konflikten i Jemen för att stärka sitt inflytande i regionen, vilket skulle kunna leda till ett försämrat säkerhetsläge även i Afrika.

Etiopien har inte undertecknat ICC:s stadga.

STRATEGI

Etiopien kommer sannolikt att inta en mittenposition i förhandlingarna och sträva efter att nå en kompromisslösning. Som nära allierad till USA och grannland till Jemen har Etiopien en viktig roll att spela som medlare i förhandlingarna.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- Det militära våldet i Jemen måste upphöra och o begränsat humanitärt tillträde måste upprätthållas.
- Alla parter måste visa återhållsamhet för att minimera de civila förlusterna. Huthirebellernas angrepp mot Saudiarabien och mot handelsfartyg är särskilt kontraproduktiva och måste fördömas.
- Hamnen i Hodeidah måste förbli öppen för att säkra det humanitära tillträdet.

KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

Se Etiopiens uttalande vid säkerhetsrådets möte

den 21 september 2018 (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7b65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7d/s_pv_8361.pdf), hämtat den 18 november 2018.

Se Etiopiens uttalande vid säkerhetsrådets möte den 23 oktober 2018 (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7d/s_pv_8379.pdf), hämtat den 18 november 2018.

Allmän information om Etiopiens utrikespolitik, se (<https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/afrika/etiopien/utrikespolitik-och-forsvar/>), hämtat den 18 november 2018.

ROLLKORT: FRANKRIKE

Bland säkerhetsrådets medlemmar är Frankrike en av de starkaste anhängarna av R2P. Frankrike har framhållit att säkerhetsrådet måste agera i fall då grova folkrättsbrott begås och att det inte är acceptabelt att säkerhetsrådet under sådana förhållanden begränsas av enskilda staters vetorätt. Enlig Frankrike bör de permanenta medlemmarna i sådana situationer avstå från att använda sin vetorätt.

Vad gäller konflikten i Jemen har Frankrike tagit ställning för den saudiska koalitionen och fördömt huthirebellernas raketangrepp mot Saudiarabien. Frankrike stödde Storbritanniens resolutionsförslag som fördömde Irans påstådda vapenleveranser till huthirebellerna. Samtidigt säljer Frankrike vapen till flera länder som ingår i den saudiska koalitionen.

Frankrike förordar en vapenvila och obegränsat humanitärt tillträde. Civilbefolkningen måste skyddas från artilleriangrepp och hjälparbetare som tillhör humanitära organisationer måste skyddas från våldet. Hamnarna i Hodeidah och Saleef måste förbli öppna för leveranser av livsmedel och bränsle. Jemens territoriella integritet måste respekteras och landet ska inte delas. Frankrike har lovordat den plan som den saudiska koalitionen har presenterat för att humanitär hjälp ska nå de behövande i Jemen.

Frankrike har undertecknat och ratificerat ICC:s stadga.

STRATEGI

Frankrike stödjer den saudiska koalitionen och tar starkt avstånd från huthirebellerna. Samtidigt är det centralt att konflikten endast kan lösas med diplomatiska och politiska medel. Frankrike kommer sannolikt att stödja en resolution med skarpa skrivningar mot huthirebellerna och det stöd som Frankrike anser att Iran ger rebellerna. Frankrike vill uppnå en omedelbar vapenvila och humanitärt tillträde. Det är även sannolikt att Frankrike kommer att förorda att gärningsmännen ställs inför rättvisa vid en internationell domstol, t.ex. ICC.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- Resolutionen bör innehålla skarpa skrivningar mot huthirebellerna och mot Iran, som enligt Frankrike stödjer rebellerna.
- Jemens territoriella integritet måste respekteras och landet ska inte delas.
- Parterna måste ingå en vapenvila och ge humanitära organisationer obegränsat tillträde.

KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

Se Frankrikes uttalande vid säkerhetsrådets möte den 21 september 2018 (<https://www.secu->

[ritycouncilreport.org/atf/cf/%7b65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7d/s_pv_8361.pdf](https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7b65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7d/s_pv_8361.pdf)), hämtat den 18 november 2018.

Se Frankrikes uttalande vid säkerhetsrådets möte den 23 oktober 2018 (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7d/s_pv_8379.pdf), hämtat den 18 november 2018.

Allmän information om Frankrikes utrikespolitik, se (<https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/europa/frankrike/utrikespolitik-och-forsvar/>), hämtat den 18 november 2018.

ROLLKORT: KAZAKSTAN

I sin utrikespolitik har Kazakstan eftersträvat goda relationer med såväl Västvärlden som Kina, men har framför allt verkat för ett samarbete mellan tidigare forna Sovjetrepubliker. Relationen med Ryssland har setts som särskilt viktig. Kazakstan har framhållit att skyddet av civila i konflikter är av stor betydelse och att R2P har en viktig roll. Enligt Kazakstan är det dock samtidigt viktigt att balansera R2P med respekt för suveräna staters integritet och utarbeta tydligare kriterier för när och hur R2P ska tillämpas.

Kazakstan tar avstånd från all militär inblandning i konflikten från andra länders sida och förordar suveränitetsprincipen. När Ryssland använde sitt veto mot Storbritanniens resolutionsförslag som fördömde Irans påstådda vapenleveranser till rebellerna lade Kazakstan ner sin röst.

Kazakstan har framhållit att Jemen behöver en fungerande regering. Inbördeskriget i Jemen måste upphöra, inte minst då alla krafter i Jemen måste samlas mot terroristhotet. Internationell lag måste respekteras av alla parter i konflikten och våldet mot civila måste upphöra. Införseln av livsmedel och andra basvaror via hamnar måste underlättas av alla parter i konflikten.

Kazakstan har inte undertecknat ICC:s stadga.

STRATEGI

Kazakstan kommer sannolikt att inta en mittenposition i förhandlingarna. Resolutionen bör inte innehålla alltför skarpa skrivningar mot någon av parterna och säkerhetsrådet bör nå en kompromiss som inte provocerar Iran eller Ryssland.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- Jemen behöver en fungerande regering. Inbördeskriget måste upphöra och båda parter i konflikten måste fokusera på att bekämpa hotet från terroristorganisationer som al-Qaida och ISIS.
- Våldet mot civila måste upphöra.
- Införseln av livsmedel och andra basvaror måste underlättas av alla parter i konflikten.

KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

Se Kazakstans uttalande vid säkerhetsrådets möte den 21 september 2018 (<https://www.secu->

ritycouncilreport.org/atf/cf/%7b65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7d/s_pv_8361.pdf), hämtat den 18 november 2018.

Se Kazakstans uttalande vid säkerhetsrådets möte den 23 oktober 2018 (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7d/s_pv_8379.pdf), hämtat den 18 november 2018.

Allmän information om Kazakstans utrikespolitik, se (<https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/kazakstan/utrikespolitik-och-forsvar/>), hämtat den 18 november 2018.

ROLLKORT: KINA

Världens folkrikaste land Kina har under lång tid fört en utrikespolitik som präglas av en önskan om stabilitet och som bidrar till att säkerställa Kinas tillgång till energi och råvaror. Kina har ofta intagit en skeptisk hållning till R2P, och till exempel ansett att principen inte kunnat användas för att rättfärdiga ingripanden i konflikterna i Darfur och Myanmar. I stället har Kina framhållit att det är den enskilda staten som bär det främsta ansvaret för att skydda sina civila och att det internationella samfundet bör prioritera förebyggande åtgärder snarare än att intervensera när en konflikt väl har brutit ut.

Kina har uttalat stöd för Jemens territoriella integritet och vill att landet hålls samman. En politisk lösning är det enda sättet att nå fred och det behövs utökade internationella ansträngningar för att hjälp i form av mat, medicin och andra basvaror ska nå de behövande i Jemen. Kina lade ner sin röst när Ryssland använde sitt veto mot Storbritanniens resolutionsförslag som fördömde Irans påstådda vapenleveranser till huthirebellerna.

Kina har inte undertecknat ICC:s stadga och anser att domstolen är en oacceptabel inskränkning av den nationella statens suveränitet. Kina kan därför komma att motsätta sig att de ansvariga för krigsbrott i Jemen ställs inför rätta i ICC.

STRATEGI

För Kina är det avgörande att resolutionen respekterar Jemens territoriella integritet. Det internationella samfundet bör vidta mer omfattande åtgärder för att hjälp ska nå de behövande i Jemen. Resolutionen bör inte provocera enskilda medlemsstater som Iran.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- Konflikten kan bara lösas med politiska medel.
- Resolutionen bör inte utformas på ett sådant sätt att den provocerar enskilda medlemsstater.
- Jemens nationella suveränitet och territoriella integritet ska respekteras.
- Försoning och rättvisa ska huvudsakligen uppnås på nationella nivå, med minimal inblandning från det internationella samfundet.
- Det internationella samfundet har däremot en viktig roll i att bidra med humanitär assistans till de många behövande i Jemen.
- Kina har varken undertecknat eller ratificerat ICC:s stadga och anser att den internationella brottmålsdomstolen medför en oacceptabel inskränkning av nationalstatens suveränitet. Kina kan därför komma att motsätta sig att de

individer som har begått folkrättsbrott i Jemen ställs till ansvar inför ICC.

KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

Se Kinas uttalande vid säkerhetsrådets möte den 21 september 2018 (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_pv_8361.pdf), hämtat den 18 november 2018.

Se Kinas uttalande vid säkerhetsrådets möte den 23 oktober 2018 (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_pv_8379.pdf), hämtat den 18 november 2018.

Allmän information om Kinas utrikespolitik, se (<https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/kina/utrikespolitik-och-forsvar/>), hämtat den 18 november 2018.

ROLLKORT: KUWAIT

Kuwait är ett litet land med endast drygt fyra miljoner invånare, men i kraft av sina stora oljetillgångar har det rika Kuwait ändå spelat en viktig roll i Mellanösterns politiska landskap. Kuwait har ett nära samarbete med Förenade Arabemiraten och Saudiarabien och tillsammans har de tre länderna gett finansiellt stöd till flera regeringar som i den arabiska vårens kölvatten mötts av folkliga protester och upprorsförsök.

Kuwait är en av de stater som ingår i den saudiska koalitionen. Det är därför inte överraskande att Kuwait fördömer huthirebellerna och uttrycker starkt stöd för Förenade Arabemiraten och Saudiarabien. Kuwait, som anser att huthirebellerna utgör ett regionalt hot, har valt att stödja Saudiarabien trots att Kuwait traditionellt har nära relationer till Iran. Kuwait betonar landets omfattande bidrag till humanitär hjälp i Jemen. År 2017 utlovade Kuwait humanitärt bistånd om 100 miljoner USD.

I säkerhetsrådet har Kuwait framhållit bl.a. att rebellerna har vägrat att delta i det internationella samarbetet för att genomföra säkerhetsrådets olika resolutioner och att rebellernas raketangrepp mot Saudiarabien bör fördömas. Det är oacceptabelt att en icke-statlig organisation angriper en suverän nation som Saudiarabien. Rebellernas angrepp mot skepp på Röda havet är också oacceptabla. När rebellernas representanter inte kom till fredsförhandlingarna i Genève demonstrerade rebellerna på nytt sin ovilja att nå en politisk lösning på konflikten. Enligt Kuwait har Saudiarabiens generösa bidrag till Jemens regering stor betydelse för att Jemens ekonomi ska fortsätta att fungera.

Kuwait har undertecknat men inte ratificerat ICC:s stadga.

STRATEGI

Kuwait är ett av de länder i säkerhetsrådet som tydligt tar ställning för Jemens regering och fördömer rebellerna. Kuwait kommer sannolikt att söka samarbete med länder som Frankrike, Storbritannien och USA, som stödjer den saudiska koalitionen.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- Resolutionen bör fördöma huthirebellerna och uttrycka säkerhetsrådets oreserverade stöd för Jemens regering.
- Alla parter i konflikten måste verka för humanitärt tillträde och leveranser av livsmedel till de behövande i Jemen.

KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

Se Kuwaits uttalande vid säkerhetsrådets möte den 21 september 2018 ([https://www.security-councilreport.org/atf/cf/%7b65BF9B-6D27-](https://www.security-councilreport.org/atf/cf/%7b65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_pv_8361.pdf)

[4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_pv_8361.pdf](https://www.security-councilreport.org/atf/cf/%7b65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_pv_8361.pdf)), hämtat den 18 november 2018.

Se Kuwaits uttalande vid säkerhetsrådets möte den 23 oktober 2018 (https://www.security-councilreport.org/atf/cf/%7b65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_pv_8379.pdf), hämtat den 18 november 2018.

Allmän information om Kuwaits utrikespolitik, se (<https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/kuwait/utrikespolitik-och-forsvar/>), hämtat den 18 november 2018.

ROLLKORT: NEDERLÄNDERNA

Nederländernas utrikespolitik präglas av en strävan efter att stärka de mänskliga rättigheterna. Generellt är Nederländerna en stark förespråkare för R2P. Enligt Nederländerna borde FN spela en mer proaktiv roll och ingripa innan folkrättsbrott begås.

I säkerhetsrådet har Nederländerna varit drivande för att konflikten i Jemen ska få större uppmärksamhet och framhållit bl.a. att Jemens befolkning hotas av en svältkatastrof orsakad av det pågående inbördeskriget och att Huthirebellerna omedelbart måste ge upp kontrollen över de förrådsbyggnader i Hodeidah som rebellerna har ockuperat under flera månader. Vägen mellan Hodeidah och Sana'a måste på nytt öppnas för transporter av livsmedel och andra basvaror. De pågående krigshandlingarna har lett till många civila dödsoffer. Sjukhus och vattenreningsanläggningar har skadats, vilket lett till en ökad risk för kolera.

Nederländerna har undertecknat och ratificerat ICC:s stadga och skulle sannolikt välkomna om de som gjort sig skyldiga till folkrättsbrott i Jemen ställs till ansvar inför ICC.

STRATEGI

Nederländerna vill att säkerhetsrådet antar en resolution som säkrar humanitärt tillträde och leveranser av livsmedel till de behövande i Jemen. Alla stridande parter har ett ansvar för att minimera de civila förlusterna.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- Alla hamnar, flygplatser och vägar måste förbli öppna för att humanitär hjälp ska nå de behövande i Jemen.
- Vägen mellan Hodeidah och Sana'a måste på nytt öppnas för transporter av livsmedel och andra basvaror.

KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

Se Nederländernas uttalande vid säkerhetsrådets möte den 21 september 2018 ([https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7b65BFCF9B-6D27-](https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7b65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7d/s_pv_8361.pdf)

[4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7d/s_pv_8361.pdf](https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7b65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7d/s_pv_8361.pdf)), hämtat den 18 november 2018.

Se Nederländernas uttalande vid säkerhetsrådets möte den 23 oktober 2018 (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7b65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7d/s_pv_8379.pdf), hämtat den 18 november 2018.

Allmän information om Nederländernas utrikespolitik, se (<https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/europa/nederlanderna/utrikespolitik-och-forsvar/>), hämtat den 18 november 2018.

ROLLKORT: PERU

Peru har intagit en mittenposition i förhandlingarna i säkerhetsrådet. För Peru är det centralt att säkerhetsrådet kommer överens om en resolution, men det har inte någon avgörande betydelse om resolutionen fördömer Irans inblandning i konflikten. Enligt Peru är R2P en mycket viktig princip som kan legitimera interventioner i suveräna stater för att skydda civilbefolkningen.

Peru har i säkerhetsrådet framhållit bl.a. att en politisk lösning på situationen i Jemen är nödvändig och att säkerhetsrådet måste verka för att skydda civila. Alla hamnar, flygplatser och vägar måste förbli öppna. De sanktioner som säkerhetsrådet har antagit mot huthirebellerna bidrar till att avskräcka de som hotar freden i Jemen. Huthirebellerna måste hållas ansvariga för de brott som har begåtts. Vidare får militära hänsyn inte begränsa det humanitära tillträdet eller humanitär hjälp till de behövande i Jemen. Medlemmarna av säkerhetsrådet, och särskilt de som har inflytande över parterna i konflikten, måste göra mer för att skydda Jemens befolkning.

Peru har undertecknat och ratificerat ICC:s stadga.

STRATEGI

Peru vill att säkerhetsrådet antar en resolution som säkrar humanitärt tillträde och att hjälpinsatser når civila i Jemen. Resolutionen behöver inte innehålla skarpa formuleringar som gör det svårt att få tillräckligt stöd i säkerhetsrådet.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- Alla hamnar, flygplatser och vägar måste förbli öppna för att humanitär hjälp ska nå de behövande i Jemen.
- Humanitärt tillträde måste garanteras.

KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

Se Perus uttalande vid säkerhetsrådets möte den 21 september 2018 (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_pv_8361.pdf), hämtat den 18 november 2018.

Se Perus uttalande vid säkerhetsrådets möte den 23 oktober 2018 (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_pv_8379.pdf), hämtat den 18 november 2018.

Allmän information om Perus utrikespolitik, se (<https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/sydamerika/peru/utrikespolitik-och-forsvar/>), hämtat den 18 november 2018.

ROLLKORT: POLEN

Polen har sedan kommunismens fall haft nära relationer till USA. Relationerna med Ryssland är dåliga, och har försämrats efter Rysslands annektering av Krimhalvön i Ukraina. Enligt Polen är R2P en viktig princip som kan legitimera interventioner i suveräna stater för att skydda civilbefolkningen.

Vad gäller inbördeskriget i Jemen har Polen i säkerhetsrådet framhållit bl.a. att Jemens hamnar måste förbli öppna för att säkra att humanitär hjälp når de behövande i landet. Alla administrativa hinder mot införsel av basvaror måste avskaffas. Alla parter i konflikten har enligt internationell lag en skyldighet att skydda civila. Angrepp mot civila får inte förekomma och vapen ska inte användas i bostadsområden. Ingen förbättring kan ske utan en långsiktig politisk lösning. De ansvariga för krigsbrotten ska ställas inför rätta. Polen röstade för Storbritanniens resolutionsförslag som fördömde Irans inblandning i inbördeskriget i Jemen, men resolutionsförslaget antogs inte då Ryssland använde sitt veto.

Polen har undertecknat och ratificerat ICC:s stadga.

STRATEGI

Polen kommer sannolikt att samarbeta med Frankrike, Storbritannien och USA. För Polen är det avgörande att resolutionen innehåller konkreta åtgärder som säkrar humanitärt tillträde och hjälp till de behövande i Jemen.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- Alla Jemens hamnar måste förbli öppna för att säkra att humanitär hjälp når de behövande i landet.
- Alla parter i konflikten enligt internationell lag har en skyldighet att skydda civila.
- Angrepp mot civila får inte förekomma och vapen ska inte användas i bostadsområden.

KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

Se Polens uttalande vid säkerhetsrådets möte den 21 september 2018 (<https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7b65BFCF9B-6D27-4E9C->

[8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_pv_8361.pdf](https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_pv_8361.pdf)), hämtat den 18 november 2018.

Se Polens uttalande vid säkerhetsrådets möte den 23 oktober 2018 (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_pv_8379.pdf), hämtat den 18 november 2018.

Allmän information om Polens utrikespolitik, se (<https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/europa/polen/utrikespolitik-och-forsvar/>), hämtat den 18 november 2018.

ROLLKORT: RYSSLAND

Rysslands utrikespolitik präglas av landets strävan efter att återta landets tidigare roll som global stormakt. Det är därför viktigt för Ryssland att knyta allianser med andra stater i olika delar av världen. I Mellanöstern är Rysslands viktigaste allierade Iran och Syrien. Ryssland är en stark förespråkare av suveränitetsprincipen och därmed ofta skeptiskt till interventioner som motiveras med hänvisningen till principen, exempelvis interventionen i Libyen år 2011. Enligt Ryssland missbrukas R2P ofta av länder som vill främja egenpolitiska intressen, till exempel att uppnå regimskifte i viss stat. Kina och Ryssland förhindrade att säkerhetsrådet vidtog en samlad aktion mot Assadregimen i Syrien.

I säkerhetsrådet har Ryssland framhållit bl.a. att humanitärt bistånd måste tillhandahållas omedelbart och alla Jemens hamnar måste hållas öppna och fungerande. Säkerhetsrådet måste verka för att båda parter i konflikten återvänder till förhandlingsbordet. Alla stridande parter bör avstå från att använda våld och söka en politisk lösning. Ryssland har använt sitt veto mot det resolutionsförslag som Storbritannien presenterade och som innehöll ett fördömande av Irans vapenleveranser till rebellerna. Detta ska ses mot bakgrund av att Ryssland vill upprätthålla goda relationer med Iran och motverka USA:s inflytande i regionen.

Ryssland undertecknade ICC:s stadga år 2000, men har förklarat att landet inte längre vill vara fördragsslutande stat efter det att ICC kritiserade den ryska interventionen i Ukraina.

STRATEGI

Resolutionen ska vara balanserad och inte innehålla någon uttalad kritik mot Iran. Det internationella samfundet bör verka för en diplomatisk lösning, men ansvaret för konflikten ligger inte enbart hos rebellerna.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- Resolutionen ska inte innehålla någon uttalad kritik mot Iran. Ansvaret för inbördeskriget vilar på båda parter.
- Humanitärt bistånd måste tillhandahållas omedelbart och alla Jemens hamnar måste hållas öppna och fungerande
- Säkerhetsrådet måste verka för att båda parter i konflikten återvänder till förhandlingsbordet.
- Ryssland har inte längre för avsikt att ratificera ICC:s stadga och kan därför komma att motsätta sig att de som är ansvariga för krigsförbrytelser i Jemen ställs inför den domstolen.

KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

Se Rysslands uttalande vid säkerhetsrådets möte den 21 september 2018 (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_pv_8361.pdf), hämtat den 18 november 2018.

Se Rysslands uttalande vid säkerhetsrådets möte den 23 oktober 2018 (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_pv_8379.pdf), hämtat den 18 november 2018.

Allmän information om Rysslands utrikespolitik, se (<https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/europa/ryssland/utrikespolitik-och-forsvar/>), hämtat den 18 november 2018.

ROLLKORT: STORBRITANNIEN

Storbritannien har länge haft en nära relation till USA. Samtidigt är relationerna till Iran och Ryssland spända. Storbritannien har fruktat Irans maktambitioner i Mellanöstern och att Iran ska utveckla kärnvapen eller andra massförstörelsevapen.

Storbritannien har haft en aktiv roll i säkerhetsrådets arbete med konflikten i Jemen, vilket bl.a. beror på att landet är s.k. pennhållare i frågan och leder arbetet med utkast till nya resolutioner. Storbritannien stödjer och säljer vapen till saudiska koalitionen. Tidigare har Storbritannien kritiserats för att ensidigt ta ställning mot huthirebellerna, men nyligen har Storbritanniens utrikesminister Jeremy Hunt kritiserat båda sidor i konflikten för att ha framhärdat i tron på en militär lösning. Enligt Storbritannien är R2P en mycket viktig princip som kan legitimera interventioner i en suverän stat för att skydda civilbefolkningen.

I säkerhetsrådet har Storbritannien framhållit att tillgången till humanitärt bistånd måste säkras genom Jemens hamnar. Storbritannien anser även att Iran bryter mot säkerhetsrådets resolutioner genom att leverera vapen till rebellerna och föreslog ett resolutionsutkast som fördömde Irans agerande. Resolutionsförslaget antogs dock inte av säkerhetsrådet då Ryssland använde sitt veto. Obegränsat humanitärt tillträde är avgörande för att avvärja en omfattande svältkatastrof. Storbritannien har särskilt framhållit att huthirebellerna förhindrar att livsmedel, bränsle och medicin når de behövande i norra Jemen. De militära operationerna i Jemen måste genomföras i enlighet med internationell lag, men det enda sättet att lösa konflikten är genom en politisk överenskommelse.

Storbritannien har undertecknat och ratificerat ICC:s stadga och skulle sannolikt välkomna om de som gjort sig skyldiga till folkrättsbrott i Jemen ställs till ansvar inför ICC.

STRATEGI

Storbritannien kommer sannolikt att förorda en resolution som riktar stark kritik mot huthirebellerna och Iran. De är troligt att Storbritannien kommer att söka ett samarbete med Frankrike och USA.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- Huthirebellerna och Iran bär huvudansvaret för att inbördeskriget förvärras. Resolutionen bör innehålla skarpa skrivningar mot Irans inblandning i inbördeskriget.
- Fullt humanitärt tillträde måste ges.
- De militära operationerna i Jemen måste genomföras i enlighet med internationell lag, men en politisk överenskommelse är nödvändig för att avsluta konflikten.

KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

Se Storbritanniens uttalande vid säkerhetsrådets

möte den 21 september 2018 (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_pv_8361.pdf), hämtat den 18 november 2018.

Se Storbritanniens uttalande vid säkerhetsrådets möte den 23 oktober 2018 (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_pv_8379.pdf), hämtat den 18 november 2018.

Allmän information om Storbritanniens utrikespolitik, se (<https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/europa/storbritannien/utrikespolitik-och-forsvar/>), hämtat den 18 november 2018.

ROLLKORT: SVERIGE

Sverige, som inte befunnit sig i krig sedan 1814, har efter 1945 fört en uttalat alliansfri politik som syftar till att värna om landets neutralitet. Sverige har länge haft ett omfattande engagemang inom FN och även varit en stor biståndsgivare. Sverige har uttalat stöd för R2P, men betonat att förebyggande åtgärder är en viktig utgångspunkt. Om förebyggande åtgärder misslyckas måste dock säkerhetsrådet ta sitt ansvar. Sveriges strategi har dock varit att undvika konfrontation i säkerhetsrådet. I och med att en del medlemmar i säkerhetsrådet är kritiska till R2P har Sverige undvikit att ta upp principen under debatterna där.

Vad gäller inbördeskriget i Jemen har Sverige länge drivit kravet på en vapenvila och inte velat ta ställning för den saudiska koalitionen. Detta trots att Sverige säljer vapen till Förenade Arabemiraten och Saudiarabien. Sverige anser att det är mycket angeläget att en resolution i frågan antas av säkerhetsrådet och vill därför inte att resolutionsförslaget ska innehålla provocerande formuleringar.

I säkerhetsrådet har Sverige framhållit bl.a. att det är alarmerande att så många som 14 miljoner människor i Jemen hotas av svält. Bristen på livsmedel förvärras av att den militära konflikten eskalerar kring Hodeidah. Fredssamtal bör inledas omedelbart och med en varaktig vapenvila. Parterna i konflikten måste också ge obegränsat och säkert humanitärt tillträde då endast en politisk lösning kan leda till ett slut på kriget. Sverige har undertecknat och ratificerat ICC:s stadga.

STRATEGI

Sveriges främsta prioriteringar är en omedelbar vapenvila i kombination med obegränsat och säkert humanitärt tillträde. Resolutionen bör inte fördöma Irans inblandning i konflikten och även i övrigt vara utan provocativa formuleringar som kan medföra att någon av de permanenta medlemmarna använder sitt veto. Sverige kan komma att spela en nyckelroll som medlare mellan de olika grupperingarna i säkerhetsrådet.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- Parterna i konflikten måste ingå en omedelbar vapenvila som följs av återupptagna fredssamtal.
- Omedelbart och obegränsat humanitärt tillträde måste garanteras.
- Det är mycket viktigt att säkerhetsrådet kan enas om en resolution och därför bör resolutionen inte innehålla några provocerande formuleringar.

KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

Se Sveriges uttalande vid säkerhetsrådets möte den 21 september 2018 (<https://www.security->

[councilreport.org/atf/cf/%7b65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7d/s_pv_8361.pdf](https://www.security-councilreport.org/atf/cf/%7b65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7d/s_pv_8361.pdf)), hämtat den 18 november 2018.

Se Sveriges uttalande vid säkerhetsrådets möte den 23 oktober 2018 (https://www.security-councilreport.org/atf/cf/%7b65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7d/s_pv_8379.pdf), hämtat den 18 november 2018.

Allmän information om Sveriges utrikespolitik, se (<https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/europa/sverige/utrikespolitik-och-forsvar/>), hämtat den 18 november 2018.

ROLLKORT: USA

USA har sedan länge haft en ansträngd relation till Iran, som har försämrats ytterligare efter det att president Donald Trumps administration återinförde sanktioner mot Iran. Däremot är Saudiarabien en nära allierad till USA. Mot den bakgrunden stödjer USA den saudiska koalitionen och riktar skarp kritik mot Irans påstådda inblandning i konflikten. USA har bistått koalitionen med vapen och ger bl.a. militär rådgivning till Jemens regering i dess kamp mot huthirebellerna. USA utför även flygangrepp mot al-Qaida och ISIS i Jemen. En mindre amerikansk militärstyrka finns i Jemen för att bekämpa terroristorganisationerna. Däremot deltar inte amerikansk militär i striderna mot huthirebellerna. Enligt USA är R2P en mycket viktig princip som kan legitimera interventioner i enskilda stater som misslyckas med att skydda sina invånare.

USA har uttalat att huthirebellerna stöds av Iran och att terroristorganisationer vinner mark i Jemen. USA stödjer Jemens regering och anser att Iran bär en stor del av skulden för att inbördeskriget fortfarande pågår. Alla parter i konflikten måste skydda civila och garantera obegränsat humanitärt tillträde. Civildbefolkningen måste skyddas i konflikten.

USA har undertecknat men inte ratificerat ICC:s stadga. USA återkallade år 2002 sin underskrift och framförde att landet inte avser att bli fördragsslutande stat. Bakgrunden till motståndet mot ICC är att USA inte vill att amerikanska medborgare ska ställas till svars inför domstolen.

STRATEGI

USA kommer sannolikt att samarbeta med Frankrike och Storbritannien. Ett mål är att säkerhetsrådet ska anta en resolution med skarpa skrivningar mot huthirebellerna och Iran.

VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- Jemen ska hållas samman under den legitima regeringens styre.
- Huthirebellerna och Iran bär huvudansvaret för att inbördeskriget förvärras.
- Humanitärt tillträde måste garanteras och civila måste skyddas.
- De individer bland rebellerna som begår krigsbrott måste ställas till svars. USA har inte ratificerat ICC:s stadga och kan komma att förorda att andra mekanismer används för att nå rättvisa.

21 september 2018 (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7b65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7d/s_pv_8361.pdf), hämtat den 18 november 2018.

Se USA:s uttalande vid säkerhetsrådets möte den 23 oktober 2018 (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7d/s_pv_8379.pdf), hämtat den 18 november 2018.

Allmän information om USA:s utrikespolitik, se (<https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/nordamerika/usa/utrikespolitik-och-forsvar/>) hämtat den 18 november 2018.

KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

Se USA:s uttalande vid säkerhetsrådets möte den



Säkerhetsrådet antar enhälligt Resolution 2204 i februari 2015.

MALL FÖR RESOLUTIONSFÖRSLAG

Nedan följer en mall som visar vilken struktur ett resolutionsförslag bör ha med några exempel på inledande och operativa satsar som kan användas. De inledande satserna kommer alltid först och skrivs i kursiv stil och avslutas med kommatecken. De operativa satserna följer sedan och är alltid understrukna, numrerade och avslutas med semikolon. Utöver de operativa satsernas numrering inleds varje ny rad med en radnumrering som står inom parentes. Exempel på utförligare instruktioner finns också på Svenska FN-förbundets hemsida (på svenska), www.fn.se. Exempel på resolutioner som har blivit antagna finns på säkerhetsrådets hemsida: <http://www.un.org/en/sc/documents/resolutions/>.

FRÅGA RÖRANDE: (*fråga på dagordningen*)

FRAMLÄGGS AV: (*namn på land som initierat förslaget*)

STÖDS AV: (*namn på minst fyra länder som stöder förslaget*)

FN:S SÄKERHETSÅD,

- | | | |
|--|--------------------------------|--|
| (01) <i>Erinrar sig om sin resolution...</i> | (07) 1. <u>Fördömer...</u> | (13) 7. <u>Uppmanar...</u> |
| (02) <i>Bekräftar ...</i> | (08) 2. <u>Bekräftar...</u> | (14) 8. <u>Stödjer...</u> |
| (03) <i>Erkänner ...</i> | (09) 3. <u>Åkallar ...</u> | (15) 9. <u>Kräver...</u> |
| (04) <i>Betonar vikten av...</i> | (10) 4. <u>Begär...</u> | (16) 10. <u>Välkomnar...</u> |
| (05) <i>Noterar med oro...</i> | (11) 5. <u>Uppmuntrar...</u> | (17) 11. <u>Beslutar att</u> fortsätta att |
| (06) <i>Noterar med tillfredställelse...</i> | (12) 6. <u>Understryker...</u> | aktivt ägna sig åt denna fråga. |

KÄLLOR OCH LÄNKTIPTIPS

OM INBÖRDESKRIGET I JEMEN

- Situation of human rights in Yemen, including violations and abuses since September 2014, 17 augusti 2018. Expertutredning som utförts på uppdrag av Rådet för Mänskliga Rättigheter. (https://www.ohchr.org/Documents/Countries/YE/A_HRC_39_43_EN.docx), hämtat den 18 november 2018.
- Yemen: Civil War and Regional Intervention, Jeremy M. Sharp, 24 augusti 2018. Rapport framtagen av Congressional Research Service (<https://fas.org/sgp/crs/mideast/R43960.pdf>), hämtat den 18 november 2018.
- Information om Jemens moderna historia från Utrikespolitiska institutet. (<https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/jemen/modern-historia/>), hämtat den 18 november 2018.
- Information om aktuell politik i Jemen från Utrikespolitiska institutet. (<https://www.ui.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/jemen/aktuell-politik2/>), hämtat den 18 november 2018.
- Landinformation och information om riskutsatta befolkningsgrupper, av Global Centre for R2P (<http://www.globalr2p.org/regions/yemen>), hämtat den 18 november 2018.
- Rapport från Human Rights Watch om gisslantagande och andra övergrepp som begås av huthirebellerna. (<https://www.hrw.org/news/2018/09/25/yemen-houthi-hostage-taking>), hämtat den 18 november 2018.
- Rapport från Office of the High Commissioner om flyngrepp mot civila mål (<https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17251>), hämtat den 18 november 2018.
- Rapport från tidningen The Guardian om bombangrepp i Jemen i augusti 2018. (<https://www.theguardian.com/world/2018/aug/19/us-supplied-bomb-that-killed-40-children-school-bus-yemen>), hämtat den 18 november 2018.

OM SÄKERHETSRADETS TIDIGARE ÅTGÄRDER OCH ANDRA UTTALANDEN AV FN

- Säkerhetsrådets pressutlåtande om situationen i Jemen den 8 november 2014 (<https://www.un.org/press/en/2014/sc11638.doc.htm>), hämtat den 18 november 2018.
- Säkerhetsrådets resolution den 15 februari 2015, som fördömde huthirebellernas maktövertagande. (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_res_2201.pdf), hämtat den 18 november 2018.
- Säkerhetsrådets resolution den 14 april 2015, som införde vapenembargot mot huthirebellerna (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_res_2216.pdf), hämtat den 18 november 2018.
- Säkerhetsrådets resolution den 26 februari 2018 som förlängde de pågående sanktionerna (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_res_2402.pdf), hämtat den 18 november 2018.
- Det resolutionsutkast som Storbritannien lade fram och som Ryssland lade in sitt veto mot. (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_2018_156.pdf), hämtat den 18 november 2018.
- Se säkerhetsrådets uttalande den 15 mars 2018 (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_prst_2018_5.pdf), hämtat den 18 november 2018.



Khaled Hussein Mohamed Alyemany, Jemens ständiga representant i FN, adresserar säkerhetsrådets möte om situationen i sitt hemland i februari 2015.

OM SKYLDIGHET ATT SKYDDA (R2P)

- The United Nations Office on Genocide Prevention and the Responsibility to Protect (<http://www.un.org/en/genocideprevention/about-responsibility-to-protect.html>), hämtat den 18 november 2018.
- Bakgrund och mer information om R2P (http://www.globalr2p.org/about_r2p), hämtat den 18 november 2018.

OM INTERNATIONELLA BROTTMÅLSDOMSTOLEN (ICC)

- Romstadgan som styr ICC:s verksamhet. (http://www.manskligarattigheter.se/dm3/file_archive/020521/86650479doe0a41c6e3b94dcaf54f369/fn_980717.pdf), hämtat den 18 november 2018.

OM DE OLIKA LÄNDERNAS STÅNDPUNKTER

- Se de källor som anges i respektive rollkort. Uttalanden av säkerhetsrådets medlemmar om situationen i Jemen från bl.a. den 17 april 2018, den 2 augusti 2018, den 11 september 2018, den 21 september 2018 och den 23 oktober 2018 finns på säkerhetsrådets hemsida.
- Uttalanden den 23 oktober 2018, (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7b65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7d/s_pv_8379.pdf), hämtat den 18 november 2018.

- Uttalanden den 21 oktober 2018, (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7b65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7d/s_pv_8361.pdf), hämtat den 18 november 2018.
- Uttalanden den 11 september 2018, (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7b65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7d/s_pv_8348.pdf), hämtat den 18 november 2018.
- Uttalanden den 2 augusti 2018, (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7b65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7d/s_pv_8323.pdf), hämtat den 18 november 2018.
- Uttalanden den 17 april 2018, (https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7b65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7d/s_pv_8235.pdf), hämtat den 18 november 2018.
- Uttalande från den saudiska koalitionen, som tillbakavisar anklagelserna om krigsbrott. (<http://english.alarabiya.net/en/News/gulf/2018/08/29/Arab-coalition-releases-statement-on-UN-report-regarding-Yemen.html>), hämtat den 18 november 2018.

