



FN-förbundet  
UNA SWEDEN

EN  
BÄTTRE  
VÄRLD



Foto: UN Photo/Ann Haugthon

# FN-rollspel

OM SITUATIONEN I MYANMAR 2018

## INNEHÅLLSFÖRTECKNING

<b>INLEDNING</b>	<b>3</b>
<b>INSTRUKTIONER</b>	<b>4</b>
<b>BAKGRUND</b>	<b>6</b>
Minoriteten rohingya	6
Politisk förändring i Myanmar	6
Den nuvarande situationen i Rakhine	6
Säkerhetsrådets roll och tidigare agerande	8
Sammanfattning: bakgrund	9
<b>FRÅGOR PÅ DAGORDNINGEN</b>	<b>10</b>
Sexuellt och könsbaserat våld	10
Försoning och rättvisa	10
Humanitärt tillträde	10
Sammanfattning: dagordningsfrågor	11
<b>ROLLKORT</b>	<b>12</b>
Bolivia	12
Kina	13
Egypten	14
Etiopien	15
Frankrike	16
Italien	17
Japan	18
Kazakstan	19
Ryssland	20
Senegal	21
Sverige	22
Ukraina	23
Storbritannien	24
USA	25
Uruguay	26
<b>MALL FÖR RESOLUTIONSFÖRSLAG</b>	<b>27</b>
<b>KÄLLOR OCH LÄNK TIPS</b>	<b>28</b>

## INLEDNING

Myanmar (Burma) har sedan 2015 en demokratiskt vald regering under civil ledning. Men landet har många stora utmaningar. Det muslimska minoritetsfolket rohingya är en av världens mest förföljda folkgrupper enligt FN. Rohingyerna lever som statslösa utan grundläggande rättigheter. Kränkningar och ökat våld i delstaten Rakhine har tvingat 670 000 rohingyer att fly sedan augusti 2017.

Vad gör FN för att lösa situationen? FN:s flyktingorgan UNHCR är på plats för att hjälpa alla tusentals flyktingar. Men det är bara FN:s säkerhetsråd som kan besluta om tvingande åtgärder. FN:s möjligheter att agera är beroende av dess medlemsstaters vilja att komma överens. Svenska FN-förbundet vill med detta material bidra till ökad kunskap om vad FN:s säkerhetsråd gör för att stabilisera det oroliga läget i Myanmar 2018. Materialet vill även sprida FN-rollspel som ett pedagogiskt verktyg. Med hjälp av färdiga rollkort för varje medlem i säkerhetsrådet kan ni genomföra ett mindre FN-rollspel som ger ökad kunskap om såväl det kritiska läget i Myanmar som om säkerhetsrådets möjligheter att agera.

FN-rollspelet fokuserar på vad FN kan göra när den enskilda staten inte skyddar sin befolkning. Konflikten i Myanmar är ett exempel på hur en nationell regering har misslyckats med att ta sitt ansvar för att skydda befolkningen.

FN-rollspelet är tänkt att användas av svenska gymnasieelever. Under FN-rollspelet agerar deltagarna som de femton medlemsstaterna i FN:s säkerhetsråd (säkerhetsrådet) och debatterar tre frågor som berör konflikten i Rakhine. Målet för deltagarna är att komma överens om en eller flera resolutioner som kan antas av säkerhetsrådet.

FN-rollspelet utgår från situationen i februari 2018 och rollkortet för de deltagande staterna är skrivna utifrån staternas ställningstaganden i säkerhetsrådet vid den tidpunkten. Vid ett möte den 6 november 2017 utfärdade säkerhetsrådet ett uttalande som fördömde övervåldet i Rakhine.

FN-rollspelet genomförs antingen i sin helhet eller som ett minirollspel, beroende på hur mycket tid ni har till ert förfogande. Om ni vill genomföra minirollspelet finns all nödvändig information i de rutor som är markerade med blå ram.

Materialet är framtaget av Svenska FN-förbundet i samarbete med textförfattare Ragnar Fahlin Strömberg. Mer information om Svenska FN-förbundet hittar du på vår hemsida [www.fn.se](http://www.fn.se).





## INSTRUKTIONER

### FÖRBEREDELSE

Berätta för eleverna att de kommer att representera olika stater i säkerhetsrådet och att deras uppgift är att komma överens om en gemensam lösning, i form av en skriftlig resolutionstext, för att hantera situationen i Rakhine. All information som deltagarna behöver för att kunna genomföra rollspelet finns i detta material. Om ni vill och har tid kan eleverna uppmanas att genomföra ytterligare research.

Materialet innehåller en bakgrundsbeskrivning av konflikten och belyser även tre centrala frågor i konflikten. Vi rekommenderar att var och en av frågorna behandlas i var sin resolution. Ta upp flera eller enbart någon dessa frågor under FN-rollespelet, beroende på hur mycket tid ni har.

Deltagarna delas in i grupper (delegationer) om två till tre personer. Varje delegation representerar ett land och arbetar utifrån sitt rollkort, som ger kortfattad information om landets åsikter och tänkbara strategier.

Vid FN-rollespelet behövs en ordförande som ser till att förhandlingarna går framåt och som bestämmer i vilken ordning olika saker ska tas upp och tiden på debatter och delegaternas tal. Ordföranderollen kan ges en lärare eller före detta elev som har erfarenhet av FN-rollespel. Ni kan även hyra en ordförande från Svenska FN-förbundets ordförandepool. Kontakta oss i så fall på [info@fn.se](mailto:info@fn.se)

### SKRIVA ÖPPNINGSTAL OCH RESOLUTIONSUTKAST

Efter att delegaterna studerat sina respektive rollkort ska varje delegation förbereda ett öppningstal och ett utkast på en resolutionstext. Målet med FN-rollespelet är att delegaterna enas om en lösning på konflikten i Myanmar. Denna lösning formuleras i en eller flera resolutioner som tas upp för omröstning i säkerhetsrådet. Varje delegation

bör därför förbereda sig genom att skriva ett resolutionsförslag i varje fråga som tas upp under FN-rollespelet. För att underlätta förhandlingarna är det viktigt att varje delegation skriver sina resolutionsutkast efter samma mall. En resolution består av inledande satser som kort beskriver läget, följt av ett antal operativa satser som tar upp gemensamma ställningstaganden och åtgärder. Till er hjälp har vi gett förslag på en mall på sidan 27.

### SÄKERHETSRADETS MÖTE ÖPPNAS

Förhandlingarna inleds med att ordförande kontrollerar att alla delegationer är närvarande och hälsar alla delegater välkomna till dagens möte. Därefter inleds förhandlingarna med att varje delegation (i bokstavsordning) håller sitt öppningstal. Öppningstalen är i regel diplomatiskt artiga, uppmanar till samarbete och presenterar kort landets position i frågan. Tiden för varje öppningstal kan ni med fördel begränsa till maximalt en minut, för att få mer tid för kommande förhandlingar.

### LOBBYING FÖR ATT HITTA ALLIERADE

Efter öppningstalen påbörjas lobbying. Under lobbyingen förhandlar delegationerna direkt med varandra för att hitta allierade. Delegationerna bör sträva efter att bilda allianser med andra delegationer och skriva samman sina respektive resolutionsförslag. Målet är att enas om ett gemensamt resolutionsförslag som stöds av så många länder som möjligt. Ett gott råd är att vara kreativ och kunna kompromissa. Varje resolutionsförslag läggs fram av ett land (framläggjarlandet) och måste stödjas av ett visst antal (t ex minst fyra) andra länder för att gå vidare till debatt och votering. Varje stat kan endast lägga fram eller stödja en resolution i varje delfråga.

#### DEBATT

Efter lobbyingen ska de resolutioner som har tillräckligt stöd tas upp till debatt. Ordföranden ber en delegat från framläggjarlandet att läsa upp de operativa satserna i resolutionsförslaget. Delegaten får sedan möjlighet att tala för resolutionsförslaget. Därefter får andra delegationer möjlighet att tala antingen för eller emot resolutionsförslaget. Ordföranden fördelar talartiden och har också den viktiga uppgiften att uppmuntra så många delegater som möjligt att delta i debatten för att olika åsikter och argument ska bli hörda. Efter varje tal har de andra delegaterna möjlighet att ställa frågor till talaren, förutsatt att talaren är öppen för att svara på frågor.

#### VOTERING

Efter debatten går säkerhetsrådet in i votering. Varje medlemsstat har en röst och kan rösta antingen för, emot eller avstå. För att en resolution ska antas krävs nio röster för. Det krävs även att ingen av de permanenta medlemmarna röstar emot resolutionen. De permanenta medlemmarna av säkerhetsrådet är Kina, Frankrike,

Ryssland, Storbritannien och USA. Proceduren med debatt och omröstning upprepas för varje resolutionsförslag som har fått stöd av tillräckligt många länder.

#### MER OM FN-ROLLSPEL PÅ FN.SE

De ordningsregler som beskrivs ovan är tillräckliga för att genomföra det här FN-rollspelet. Det finns olika versioner av ordningsregler. Enligt de regler som vi beskriver i texten ovan leds delegaterna genom varje fas av rollspelet av ordföranden. Denna modell är att föredra om man har begränsat med tid och där många av deltagarna är nybörjare i FN-rollspelet. En annan variant av rollspelets regler ger delegaterna större utrymme att själva påverka hur förhandlingarna ska fortskrida genom att under rollspelets gång komma med förslag via motioner. De senare ordningsreglerna lägger ett större ansvar på delegaterna att driva rollspelet framåt och är därför mer vanliga i FN-rollspelet på högskolenivå. Dessa regler är även mer lika de regler som används i det verkliga säkerhetsrådet. För mer information om FN-rollspelet kan ni gå in på <https://fn.se/fnskola/fn-rollspelet/>.

#### INSTRUKTIONER FÖR MINIROLLSPELET

Utgå från informationen i rutorna med blå ram i materialet och gör följande.

- **Steg 1.** Dela in eleverna som deltar i rollspelet i femton grupper, s.k. delegationer, som representerar de olika medlemsstaterna i säkerhetsrådet.
- **Steg 2.** Dela ut rollkortet till eleverna. För att förbereda sig ska delegationerna ta hjälp av sina respektive rollkort samt sammanfattningarna av bakgrund och dagordningsfrågor. All nödvändig information finns i rutorna med blå ram.
- **Steg 3.** Förklara rollspelets innehåll och syfte för eleverna. Eleverna behöver veta att de kommer att representera olika stater i säkerhetsrådet och att deras uppgift är att debattera situationen i Rakhine.
- **Steg 4.** Vid FN-rollspelet behövs en ordförande. Det kan t.ex. vara en lärare eller före detta elev som har erfarenhet av FN-rollspelet. Det går även att hyra en ordförande från Svenska FN-förbundets ordförandepool. Kontakta oss i så fall på [info@fn.se](mailto:info@fn.se).
- **Steg 5.** Förbered policy statements. I denna mini-variant av rollspelet ska varje medlemsstat hålla ett s.k. policy statement, vilket är ett tal om cirka en minut där en delegat från varje delegation redogör för landets viktigaste ståndpunkter. Använd rutan med blå ram på respektive rollkort.
- **Steg 6.** Håll tal. Ordföranden kallar fram staterna i bokstavsordning. Alla tal ska inledas med frasen "högt ärade ordförande, högt ärade delegater av FN:s säkerhetsråd..." och avslutas med "tack".
- **Steg 7.** Möjlighet till frågor. Delegaterna lyssnar på varandras policy statements. Efter varje tal finns det möjlighet för de andra delegaterna att ställa frågor till talaren, förutsatt att talaren är öppen för frågor.
- **Steg 8.** Uppföljning. Efter det genomförda minirollspelet samlar ni alla delegater och diskuterar följande frågor med dem baserat på de policy statements som de framfört och lyssnat på:  
Vilka länder tror de att de hade kunnat samarbeta med? Varför? Vilka länder hade de inte kunnat samarbeta med? Varför?
- Håll en diplomatisk ton vid rollspelet. Det är viktigt att alla delegater håller en artig och diplomatisk ton. Delegaterna ska t.ex. använda tilltalet "ni" och inte "du" när frågor ställs och besvaras.

## BAKGRUND

Informationen nedan är till stor del hämtad från rapporter av Kontoret för FN:s högkommissarie för mänskliga rättigheter.<sup>1</sup> OHCHR är inte beroende av enskilda medlemsstaters åsikter på samma sätt som exempelvis säkerhetsrådet.

### MINORITETEN ROHINGYA

Rohingya är en etnisk grupp som lever i staten Rakhine i Myanmar. Ungefär 90 procent av Myanmars befolkning om 50 miljoner är buddister, medan den muslimska befolkningen utgör en minoritet om knappt fyra procent av befolkningen. Rohingya är den största muslimska gruppen i Myanmar. Rohingya är en religiös och etnisk minoritet och har under lång tid varit marginaliserade i samhället. De har förvägrats medborgarskap i Myanmar och har aldrig erhållit laglig status som etnisk grupp.<sup>2</sup> Många i Myanmar är av uppfattningen att rohingya ursprungligen kommer från Bangladesh, medan många bangladeshier på samma sätt anser att rohingya har sitt ursprung i Myanmar. Varken Bangladesh eller Myanmar har accepterat rohingya som medborgare.

Myanmar är ett land med hög etnisk mångfald. Bamarerna är den största etniska gruppen och utgör en majoritet av befolkningen. Sedan Myanmars självständighet år 1948 har etniska minoriteter utsatts för olika former av systematisk diskriminering och förföljelse, särskilt sedan militären tog makten genom en kupp år 1962. Spänningar mellan etniska grupper har sedan Myanmars självständighet vid flera tillfällen lett till inre väpnad konflikt.<sup>3</sup>

Staten Rakhine, där de flesta rohingya har bott, ligger på Myanmars västkust vid Bengaliska viken. I norr gränsar Rakhine till Bangladesh. Rakhine kännetecknas av fattigdom och spänningar mellan olika etniska och religiösa grupper. Den muslimska rohingyabefolkningen i Rakhine uppskattas till knappt en miljon. Buddisterna i Rakhine, vars antal uppskattas till cirka två miljoner, har länge hyst en motvilja mot rohingya, som de ser

som utlänningar utan rätt att uppehålla sig i staten. Förutom att Myanmars regering har förvägrat rohingya medborgarskap, har rohingya nekats tillträde till högre utbildning och deras rörelsefrihet har begränsats. Land som ägs av rohingya har konfiskerats, manliga rohingya har utnyttjats inom tvångsarbete och rohingya har tvingats att begränsa antalet barn per familj.<sup>4</sup>

Konflikten i Rakhine har nyligen eskalerat, vilket ska ses mot bakgrund av att det på nationell nivå har förekommit allt fler uttryck för religiös intolerans och hat sedan år 2012. Ultranationalistiska buddistiska organisationer har upprepade gånger framställt muslimer som ett ”hot mot ras och religion”. I vissa fall har politiker till och med offentligt förespråkat att rohingya ska dödas.<sup>5</sup>

### POLITISK FÖRÄNDRING I MYANMAR

Myanmar har nyligen upplevt en omfattande överföring av makt från militären till civilsamhället. I november 2015 hölls öppna val för första gången på 25 år. En civil regering under ledning av Aung San Suu Kyi tillträdde i mars 2016. Militärens politiska inflytande är emellertid fortfarande starkt. Militären kontrollerar en fjärdedel av sätena i parlamentet och militärens överbefälhavare utser viktiga ministrar i regeringen.

Den nya civila regeringen har uttalat att den kommer att sträva efter försoning mellan de olika etniska grupperna i Myanmar. I de nationella valen som hölls i november 2015 tilläts emellertid inte muslimer att kandidera, vilket resulterade i ett parlament utan muslimska ledamöter. Regeringen har också motsatt sig krav på att ge rohingya medborgarskap.<sup>6</sup>

### DEN NUVARANDE SITUATIONEN I RAKHINE

Situationen i Rakhine har eskalerat efter den 9 oktober 2016 då rebeller ur Arakan Rohingya Salvation Army (ARSA) enligt uppgift angreps en myanmarisk postering vid gränsen mellan Myanmar och Bangladesh. Myanmars

<sup>1</sup>Mer information om OHCHR finns här: <http://www.ohchr.org/EN/AboutUs/Pages/WhatWeDo.aspx>, hämtad 30 november 2017.

<sup>2</sup>Se *Situation of human rights of Rohingya Muslims and other minorities in Myanmar*, s. 2–4, och *Interviews with Rohingyas fleeing from Myanmar since 9 October 2016*, s. 5–7.

<sup>3</sup>Se *Situation of human rights of Rohingya Muslims and other minorities in Myanmar*, s. 2–3.

<sup>4</sup>Se *Situation of human rights of Rohingya Muslims*

*and other minorities in Myanmar*, s. 7–13, och *Interviews with Rohingyas fleeing from Myanmar since 9 October 2016*, s. 5–6.

<sup>5</sup>Se *Situation of human rights of Rohingya Muslims and other minorities in Myanmar*, s. 7, och *Interviews with Rohingyas fleeing from Myanmar since 9 October 2016*, s. 5.

<sup>6</sup>Se *Situation of human rights of Rohingya Muslims and other minorities in Myanmar*, s. 3





Generalsekreterare António Guterres uppdaterar säkerhetsrådet om situationen i Myanmar.

säkerhetsstyrkor slog tillbaka med s.k. ”rensningsoperationer”, som de påstår är riktade mot militanta grupper av rohingya i de norra delarna av Rakhine. Operationerna pågår fortfarande och intensifierades i augusti 2017.<sup>7</sup> Konflikten har resulterat i att mer än 688 000 rohingyer har tvingats lämna landet som flyktingar.<sup>8</sup> I huvudsak har de flytt till Bangladesh, trots att samma befolkningsgrupp tidigare har flytt från Bangladesh till Myanmar. Samtidigt som antalet flyktingar har ökat har tillträdet för humanitära organisationer till Myanmar begränsats kraftigt. Det har förekommit omfattande rapporter om kränkningar av de mänskliga rättigheterna i norra Rakhine.<sup>9</sup>

Enligt FN:s högkommissarie för mänskliga rättigheter, OHCHR, påbörjade Myanmars säkerhetsstyrkor i augusti 2017 operationer med syftet att fördriva rohingyer från Myanmar. Enligt OHCHR:s rapporter innefattade operationerna systematiska kränkningar av mänskliga rättigheter och förövarna var medlemmar i Myanmars säkerhetsstyrkor, som i många fall samarbetade med den buddistiska lokalbefolkningen i Rakhine. I rapporterna framgår det även att civila rohingyer avsiktligt utsattes för våld. Slutsatserna motsäger påståendet från Myanmars regering att operationerna enbart har riktats mot militanta rohingyer.<sup>10</sup>

Rapporterna beskriver den pågående förföljelsen i detalj, baserat på intervjuer med rohingyaflyktingar. Enligt rapporterna har Myanmars säkerhetsstyrkor

utövat urskillningslöst våld mot rohingyabyar genom att bl.a. skjuta mot invånarna och sätta eld på bostäder. Platser av kulturell betydelse för rohingyer har avsiktligt förstörts och rohingyer med utbildning har arresterats och frihetsberövats utan rättegång.

Avrättningar utan rättegång, samt sexuellt våld har också förekommit i stor omfattning. Enligt en rapport har angripna ofta uttalat att rohingyer inte hör hemma i Myanmar.<sup>11</sup> Den sammantagna slutsatsen är att allvarliga kränkningar av mänskliga rättigheter är vanligt förekommande i Rakhine.<sup>12</sup> De handlingar som beskrivs ovan anses, enligt FN:s definitioner, utgöra brott mot mänskligheten, etnisk rensning och möjligen folkmord. OHCHR har beskrivit agerandet från Myanmars säkerhetsstyrkor som ett ”skolboksexempel på etnisk rensning”.<sup>13</sup>

I början av december 2017 besökte Pramila Patten, FN:s särskilda sändebud mot sexuellt våld i konflikter, rohingyer i flyktingläger i Bangladesh. Hon berättade om sina chockerande iakttagelser vid ett möte med säkerhetsrådet efter besöket. Alla kvinnor som hon talade med i flyktinglägren hade utsatts för eller bevittnat sexuellt våld. Hennes bedömning var att sexuellt våld används som ett verktyg för att driva rohingyer på flykt, vilket är ett allvarligt brott mot internationell rätt.<sup>14</sup> Aung San Suu Kyi, som leder Myanmars regering, har förnekat anklagelserna att Myanmars styrkor bedriver organiserad förföljelse av rohingyer. Hon har uppgett att säkerhetsstyrkorna strävar efter att neutrali-

<sup>8</sup> UN Office of the Coordinator for Humanitarian Action, hämtad 26 februari 2018 <https://www.unocha.org/rohingya-refugee-crisis>

<sup>9</sup> Se *Mission report of OHCHR rapid mission to Cox's Bazar, Bangladesh*, 13–24 September 2017, s. 1–2, och <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=58114#.Wi51wFXiZaQ>.

<sup>10</sup> Ibid.

<sup>11</sup> Ibid, s. 3–11.12

<sup>12</sup> Jfr. *Interviews with Rohingyas fleeing from Myanmar since 9 October 2016*, s. 40–43.

<sup>13</sup> För det fullständiga uttalandet, se <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22041>.

<sup>14</sup> Se <https://www.un.org/press/en/2017/sc13117.doc.htm>.



Yanghee Lee, FN:s särskilda rapportör för mänskliga rättigheter i Myanmar berättar om läget i landet för journalister.

sera militanta rohingyer.<sup>15</sup> Myanmars regering inrättade den 23 augusti 2016 Advisory Commission on Rakhine State (Rakhine-kommissionen), som leds av FN:s tidigare generalsekreterare Kofi Annan. Rakhine-kommissionens uppdrag är att finna en lösning på situationen i Rakhine.<sup>16</sup> Bangladesh och Myanmar nådde i november 2017 en principiell överenskommelse som ska göra det möjligt för rohingyaflyktingarna att återvända från Bangladesh till Myanmar.<sup>17</sup> Överenskommelsen har ännu inte genomförts och flera aktörer – inklusive UNHCR (FN:s flyktingorgan, United Nations High Commissioner for Refugees) och flera medlemsstater i säkerhetsrådet – har varnat för att förhållandena på plats ännu inte är tillräckligt säkra för att flyktingarna ska kunna återvända.<sup>18</sup>

**SÄKERHETSRADETS ROLL OCH TIDIGARE AGERANDE**  
FN-stadgan ger säkerhetsrådet det primära ansvaret för att upprätthålla internationell fred och säkerhet. Säkerhetsrådet har mandat att vidta militära och icke-militära åtgärder för att uppfylla sitt uppdrag.

Skyldighet att skydda (*Responsibility to Protect* eller R2P) är en princip som utgår från nuvarande internationell rätt och som ska förhindra folkmord, krigsbrott, etnisk rensning och brott mot mänskligheten. Principen antogs enhälligt av stats- och regeringscheferna vid ett toppmöte i FN år 2005.

Enligt R2P har alla medlemsstater en skyldighet att förhindra och stoppa folkmord, krigsbrott, etnisk rensning och brott mot mänskligheten. Skyldigheten ligger i första hand på den enskilda staten, men det interna-

tionella samfundet har ett ansvar att vidta åtgärder om staten misslyckas med att skydda sin egen befolkning. Det internationella samfundet har också ett ansvar att vidta åtgärder om staten själv är ansvarig för brotten. Principen om skyldighet att skydda inbegriper tre pelare.

**Första pelaren:** i första hand bär den enskilda staten ansvaret för att skydda sin befolkning från folkmord, krigsbrott, etnisk rensning och brott mot mänskligheten. Ansvaret omfattar att förhindra sådana brott och överträdelser och även att människor uppviglas till detta.

**Andra pelaren:** det internationella samfundet har ett ansvar att uppmuntra och assistera den enskilda statens arbete för att skydda sina invånare.

**Tredje pelaren:** det internationella samfundet har ansvaret att vidta lämpliga diplomatiska, humanitära och andra fredliga åtgärder för att skydda befolkningen från dessa brott. Det internationella samfundet måste också vara redo att vidta gemensamma åtgärder, i rätt tid och med tillräcklig styrka i det enskilda fallet samt i enlighet med FN-stadgan och i samarbete med relevanta regionala organisationer, om en stat visar sig misslyckas med att skydda sin befolkning eller till och med själv begår dessa brott. Sådana åtgärder kan omfatta tvingande medel, inklusive militära medel, om det är lämpligt och sanktionernas av säkerhetsrådet.

#### *Alternativ till militära medel*

Militära medel ska användas i sista hand. Säkerhetsrådet kan vidta andra åtgärder genom att anta resolutioner, inklusive vapenembargon och ekonomiska sanktioner

<sup>15</sup> Se <http://edition.cnn.com/2017/09/05/asia/rohingya-myanmar-bangladesh/index.html>.

<sup>16</sup> Se <http://www.statecounsellor.gov.mm/en/node/228>.

<sup>17</sup> Se <http://edition.cnn.com/2017/11/27/asia/rohingya-myanmar-bangladesh-agreement/index.html>.

<sup>18</sup> Se <https://news.un.org/en/story/2017/11/637152-conditions-myanmar-rakhine-not-place-enable-safe-returns-un-refugee-agency>





mot Myanmar som stat eller mot ledande personer i landet. Säkerhetsrådet kan även bevaka mänskliga rättigheter och vidta åtgärder för att säkra humanitärt tillträde. Säkerhetsrådet har även mandat att initiera en brottsutredning vid Internationella brottmålsdomstolen (*International Criminal Court* eller ICC). Om säkerhetsrådet använder sitt mandat har ICC jurisdiktion oavsett om den berörda staten har anslutit sig till domstolens stadga eller inte.

#### *Säkerhetsrådets tidigare agerande*

Trots rapporter om ökat våld och förföljelse mot rohingyer i Rakhine höll säkerhetsrådet en låg profil i frågan under år 2016 och det första halvåret 2017. Några få möten om situationen ägde rum under punkten "övrigt" på dagordningen och inga åtgärder vidtogs. Under andra

delen av år 2017 och början av år 2018 har Myanmar och Rakhine fått allt mer uppmärksamhet. Frågan diskuterades mycket oftare och mer regelbundet och ett antal personer, bl.a. generalsekretären António Guterres, uppdaterade säkerhetsrådet om situationen.<sup>19</sup>

Säkerhetsrådet utfärdade den 6 november 2017 ett enhälligt uttalande där rådet bl.a. fördömde "det utbredda våldet som äger rum i staten Rakhine" och begärde att Myanmar:s regering skulle säkerställa att användandet av militärt övervåld i Rakhine upphörde. Samtidigt bekräftade säkerhetsrådet sitt stöd för Myanmar:s suveränitet, politiska självständighet och territoriella integritet och fördömde de attacker som utförts av ARSA.<sup>20</sup> Säkerhetsrådet har emellertid inte antagit någon bindande resolution för att hantera konflikten.

#### **SAMMANFATTNING: BAKGRUND**

- Rohingya är en etnisk grupp som huvudsakligen lever i staten Rakhine i Myanmar och som till största delen är muslimer. Rohingya utgör både en etnisk och en religiös minoritet i Myanmar. Rohingya har länge varit marginaliserade i samhället och bl.a. förvägrats medborgarskap.
- Situationen i Rakhine har eskalerat efter den 9 oktober 2016 då rebeller enligt uppgift angreps en myanmarisk gränspostering vid gränsen mellan Myanmar och Bangladesh. Myanmar:s säkerhetsstyrkor slog tillbaka genom s.k. "rensningsoperationer", som de påstår är riktade mot militanta grupper av rohingya i de norra delarna av Rakhine.
- Konflikten har resulterat i att mer än 688 000 rohingyer har tvingats lämna landet som flyktingar. I huvudsak har de flytt till Bangladesh. Samtidigt som

antalet flyktingar har ökat har tillträdet för humanitära organisationer till Myanmar begränsats kraftigt.

- Enligt FN:s högkommissarie för mänskliga rättigheter, OHCHR, påbörjade Myanmar:s säkerhetsstyrkor i augusti 2017 operationer med syftet att fördriva rohingyer från Myanmar. Enligt OHCHR:s innefattade operationerna systematiska kränkningar av mänskliga rättigheter och förövarna var medlemmar i Myanmar:s säkerhetsstyrkor, som i många fall samarbetade med den buddistiska lokalbefolkningen i Rakhine. I rapporterna framgår det även att civila rohingyer avsiktligt utsattes för allvarligt våld och sexuella övergrepp.
- Aung San Suu Kyi, som leder Myanmar:s regering, har förnekat anklagelserna att Myanmar:s styrkor förföljer folkgruppen rohingya. Hon har uppgett att säkerhetsstyrkorna har strävat efter att neutralisera militanta rohingyer.

<sup>19</sup> En översikt över Säkerhetsrådets möten och åtgärder gällande Myanmar finns på <http://www.securitycouncilreport.org/chronology/myanmar.php>.

<sup>20</sup> Uttalandet i sin helhet finns på <https://www.un.org/press/en/2017/sc13055.doc.htm>.

## FRÅGOR PÅ DAGORDNINGEN

### SEXUELLT OCH KÖNSBASERAT VÅLD

Sexuellt och könsbaserat våld betraktas som ett krigsbrott om det är vidspritt och genomförs systematiskt. Därmed kan förekomsten av sexuellt och könsbaserat våld resultera i att principen om skyldighet att skydda (R2P) tillämpas och att andra stater vidtar åtgärder för att skydda befolkningen. Enligt FN:s högkommissarie för mänskliga rättigheter (OHCHR) har sexuellt och könsbaserat våld mot rohingyer varit frekvent förekommande före krisen och sannolikt har det funnits ett mörkertal i rapporteringen under årtionden.<sup>21</sup> När OHCHR i januari 2017 intervjuade rohingyaflyktingar i Bangladesh, uppgav mer än hälften av kvinnorna att de hade utsatts för våldtäkt eller andra former av sexuellt våld. Liknande händelser rapporterades i december 2017 av FN:s särskilda sändebud mot sexuellt våld i konflikter. Huvuddelen av de som utsatts för våldtäkt uppgav dessutom att de hade blivit våldtagna av mer än en gärningsman. Gärningsmännen beskrevs som soldater.<sup>22</sup> Dessa slutsatser bekräftades av OHCHR i senare intervjuer med flyktingar under september 2017.<sup>23</sup>

Säkerhetsrådet bör diskutera hur sexuellt och könsbaserat våld kan stoppas i konflikten, t.ex. genom ansvarskravande, försoning och/eller övergångsrättvisa. En resolution bör kräva att Myanmar avstår från att organisera, underlätta eller på något sätt tolerera sexuellt och könsbaserat våld i Rakhine. Säkerhetsrådet måste även ta ställning till konkreta åtgärder för att säkerställa att dessa handlingar upphör.

### FÖRSONING OCH RÄTTVISA

En försoningsprocess är nödvändig för att samhället i Rakhine ska fungera i framtiden. Det är också nödvändigt att gärningsmännen ställs till svars. Försoningsprocessen kan genomföras genom övergångsrättvisa<sup>24</sup> och syfta till att uppnå ansvarskravande, rättvisa och försoning. I sin resolution kan säkerhetsrådet ta ställning till hur försoning kan uppnås i den här konflikten och hur gärningsmännen ska ställas till svars.

För att uppnå rättvisa är det möjligt att vända sig till Internationella brottmålsdomstolen (ICC), som kan åtala enskilda gärningsmän för folkmord, brott mot mänskligheten och krigsbrott. ICC har sin egen stadga och är oberoende av FN. ICC har jurisdiktion för brott som har begåtts på en fördragsslutande stats territorium eller av en medborgare i en fördragsslutande stat, det vill säga en stat som har ratificerat romstadgan och därmed är medlem i ICC. Om säkerhetsrådet hänvisar ett fall till ICC har domstolen emellertid jurisdiktion och kan utreda det misstänkta brottet även om den berörda staten inte är medlem i ICC. Som alternativ till ICC kan säkerhetsrådet inrätta sanningskommissioner eller tribunaler. En annan strategi är att kräva att Myanmar regering inrättar nationella domstolar med uppdraget att hantera brott mot mänskliga rättigheter i konflikten.

### HUMANITÄRT TILLTRÄDE

Humanitärt tillträde innebär att neutrala aktörer som arbetar med humanitära frågor, t.ex. FN och andra organisationer, får tillgång till ett konfliktområde och kan ge humanitär hjälp samt bevaka och främja mänskliga rättigheter. Tillträde till den norra delen av Rakhine har begränsats kraftigt och hundratusentals rohingyer är kvar utan tillgång till humanitär hjälp. I sitt uttalande den 6 november 2017 välkomnade säkerhetsrådet Myanmar regeringens ”beslut att inrätta Union Enterprise Mechanism for Humanitarian Assistance, Resettlement, and Development in Rakhine”. Enligt Myanmar regering ska detta organ låta såväl lokala som internationella organisationer delta i den framtida utvecklingen av Rakhine.

I sin resolution kan säkerhetsrådet ta ställning till hur humanitärt tillträde kan ges och nå de behövande. För att kunna bedöma vilka humanitära behov som faktiskt finns måste humanitära organisationer först ges möjlighet att genomföra undersökningsuppdrag (s.k. fact finding missions).

<sup>21</sup> Se *Situation of human rights of Rohingya Muslims and other minorities in Myanmar*, s. 9.

<sup>22</sup> Se *Interviews with Rohingyas fleeing from Myanmar since 9 October 2016*, s. 20–25.

<sup>23</sup> Se *Mission report of OHCHR rapid mission to Cox's Bazar, Bangladesh, 13–24 September 2017*, s. 7–8.

<sup>24</sup> Övergångsrättvisa innefattar alla de metoder och mekanismer för rättvisa och försoning efter massiva kränkningar av mänskliga rättigheter och andra allvarliga folkrättsbrott. Övergångsrättvisa inkluderar både juridiska och psykologiska aspekter för att förbättra människors möjligheter att gå vidare efter konflikt och förhindra återupprepning av krig och övergrepp. Mer information finns på <https://www.ictj.org/about/transitional-justice>

#### **SAMMANFATTNING: DAGORDNINGSFRÅGOR**

Säkerhetsrådets diskussioner om situationen i Myanmar rör framförallt tre områden. Alla dessa områden kan tas upp i samma policy statement, det viktiga är att delegaterna utgår från den blå rutan på deras rollkort.

- **Sexuellt och könsbaserat våld.** FN:s högkommissarie för mänskliga rättigheter, OHCHR, har rapporterat om utbrett sexuellt våld, diskriminering och övergrepp. Övergreppen mot rohingyer har troligen pågått länge, men har eskalerat sedan 2016. Sexuellt våld utgör ett krigsbrott om det utförs i stor utsträckning, vilket gör att principen om skyldighet att skydda skulle kunna tillämpas.
- **Försoning och rättvisa.** En försoningsprocess är nödvändig för att samhället i Rakhine ska fungera i framtiden. Det är också nödvändigt att gärningsmännen ställs till svars. Det finns olika sätt att uppnå detta. En möjlig mekanism för att uppnå rättvisa är Internationella brottmålsdomstolen (ICC), som kan åtala enskilda gärningsmän för folkmord, brott mot mänskligheten och krigsbrott. Andra strategier är att inrätta en sanningskommission eller tribunal, alternativt att kräva att Myanmar:s regering inrättar nationella domstolar med uppdrag att hantera brott mot mänskliga rättigheter i konflikten.
- **Humanitärt tillträde.** Detta innebär att neutrala aktörer som arbetar med humanitära frågor, t.ex. FN och andra organisationer, ska ha tillgång till konfliktområdet och kunna ge humanitär hjälp samt bevaka och främja mänskliga rättigheter. Det humanitära tillträdet till Rakhine har begränsats kraftigt och hundratusentals rohingyer är kvar i Rakhine utan tillgång till humanitär hjälp. Ett första steg i arbetet för att främja det humanitära tillträdet är att genomföra undersökningsuppdrag för att bedöma vilka humanitära behov som finns i Rakhine.



## ROLLKORT: BOLIVIA

*Bolivia har traditionellt haft nära band till USA, men relationerna har nyligen blivit mer ansträngda. Bolivias band till Kina har stärkts, och Kina är i sin tur en allierad till Myanmar.*

*Bolivia har kraftfullt fördömt våldet i Rakhine och i synnerhet våldet mot rohingyer. Uppvigling till religiöst hat måste stoppas och allt sexuellt våld måste upphöra. Gärningsmännen måste ställas till svars. Enligt Bolivia måste FN:s stadga och internationell rätt upprätthållas, men principen om icke-intervention i stater måste också respekteras. Konflikten bör i första hand lösas inom Myanmars gränser och, om det inte är möjligt, genom regional samverkan. Militärt våld ska inte användas. Det är också nödvändigt att uppmuntra åtgärder från Myanmars regering för att garantera stabiliteten i Rakhine.*

*Myanmars regering bör garantera humanitär hjälp och hantera konfliktens grundorsaker. På lång sikt bör rohingyer ges medborgarskap i Myanmar. På kort sikt måste rohingyer garanteras civila rättigheter, t.ex. rätt till utbildning och rörelsefrihet.*

### STRATEGI

Bolivia kommer sannolikt att förorda kompromisser och förhandlingar för att lösa konflikten. Humanitärt tillträde bör ges och rohingyers rättigheter stärkas. Samtidigt måste resolutionen respektera suveränitetsprincipen, alltså varje stats rätt att sköta sina inre angelägenheter utan inblandning från omvärlden.

### VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- Myanmars regering bär ansvaret för att skydda alla civila, oavsett religion.
- Mänskliga rättigheter, inklusive sexuellt och könsbaserat våld, måste utredas.
- Myanmars nationella suveränitet måste samtidigt respekteras.

Se Bolivias uttalande vid säkerhetsrådets möte den 12 december 2017 ([https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8133](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8133)), hämtat 26 februari 2018.

Se Bolivias uttalande vid säkerhetsrådets möte den 13 februari 2018 ([http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8179](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8179)), hämtat den 26 februari 2018.

### KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

Se Bolivias uttalande vid säkerhetsrådets möte den 28 september 2017 ([https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8060](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8060)), hämtat den 30 november 2017.

Allmän information om Bolivias utrikespolitik (på svenska), se (<https://www-ui-se.ezp.sub.su.se/landguiden/lander-och-omraden/sydamerika/bolivia/utrikespolitik-och-forsvar/>), hämtat den 30 november 2017.

## ROLLKORT: KINA

*Kina är sedan länge en allierad till Myanmar och har historiskt använt sitt veto för att blockera resolutioner mot Myanmar i säkerhetsrådet. Kina har viktiga ekonomiska och försvarsrelaterade intressen i Myanmar samt är Myanmar viktigaste vapenleverantör. Kina har nyligen gjort stora investeringar i en djupvattenshamn i Rakhine. Hamnen förväntas ge Kina tillgång till Bengaliska viken och visar på den fortsatta betydelsen som relationen mellan länderna har.*

*Enligt Kina har fiendligheterna i Rakhine växt fram under lång tid och menar därför att det inte är möjligt för det internationella samfundet att snabbt lösa problemet. Det internationella samfundet måste i stället erkänna att Myanmar regering står inför svåra utmaningar och se objektivt på problemet. Kina har förordat en fortsatt dialog mellan Bangladesh och Myanmar samt konstruktiva, fredliga åtgärder för att lösa flyktingkrisen.*

### STRATEGI

För Kina är det avgörande att resolutionen respekterar Myanmar nationella suveränitet. Diplomatisk dialog är därför att föredra framför intervention. Kina anser att det internationella samfundet ska stödja Myanmar regering i dess ansträngningar för att garantera stabiliteten i Rakhine.

### VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- Myanmar nationella suveränitet och territoriella integritet ska respekteras. Myanmar har rätt att själva hantera sina inre angelägenheter utan inblandning från omvärlden.
- Försoning och rättvisa ska huvudsakligen uppnås på nationell nivå, med minimal inblandning från det internationella samfundet.
- Det internationella samfundet ska underlätta dialogen mellan Bangladesh och Myanmar så att länderna kan lösa flyktingkrisen.

### KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

Se Kinas uttalande vid säkerhetsrådets möte den 28 september 2017 ([https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8060](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8060)), hämtat den 30 november 2017.

Se Kinas uttalande vid säkerhetsrådets möte den 12 december 2017 ([https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8133](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8133)), hämtat den 26 februari 2018.

Se Kinas uttalande vid säkerhetsrådets möte den 13 februari 2018 ([http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8179](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8179)), hämtat den 26 februari 2018.

Allmän information om Kinas utrikespolitik (på svenska), se (<https://www-ui-se.ezp.sub.su.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/kina/utrikespolitik-och-forsvar/>), hämtat den 30 november 2017.

Information om de utrikespolitiska relationerna mellan Kina och Myanmar (på svenska), se (<https://www-ui-se.ezp.sub.su.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/burma/utrikespolitik-och-forsvar/>), hämtat den 30 november 2017.

## ROLLKORT: EGYPTEN

*Egypten är traditionellt en allierad till USA och har mottagit omfattande militärt stöd från USA. Egypten har också goda relationer med Ryssland och har strävat efter att etablera ett närmare samarbete med EU.*

*Egypten har fördömt våldet i Rakhine och har gett sitt stöd till alla regionala och internationella ansträngningar för att lösa den humanitära krisen. Samlevnad mellan människor av olika trosuppfattningar måste främjas och uppvigling till hat måste stoppas. Myanmars regering måste upphöra med allt våld och ge fullt humanitärt tillträde samt tillåta att undersökningsuppdrag genomförs i Rakhine.*

*Egypten har uttalat att landet inte stödjer det våld som utövas av andra grupper, men att rohingyer kan ha tvingats att ta till vapen i självförsvar. Diskrimineringen mot rohingyer måste upphöra och på lång sikt måste de ges medborgarskap. Egypten har också gett sitt stöd till de insatser som har gjorts av Islamiska konferensorganisationen (Organization of Islamic Cooperation, OIC). Egypten har krävt att rohingyaflyktingar måste ges rätten att återvända till Myanmar från Bangladesh.*

### STRATEGI

Egypten förordar en stark resolution som uttryckligen kräver att Myanmars regering ska skydda rohingyer. Egypten kommer sannolikt att samarbeta med USA, Storbritannien och Frankrike.

### VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- Det ska uttryckligen krävas att Myanmars regering tar sitt ansvar att skydda de civila i Rakhine.
- Fullt humanitärt tillträde måste ges.
- Rohingyaflyktingarna bör ges rätten att återvända till Myanmar från Bangladesh och på lång sikt måste rohingyer ges medborgarskap.

### KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

Se Egyptens uttalande vid säkerhetsrådets möte den 28 september 2017 (<https://www.un.org/en/ga/>

[search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8060](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8060)), hämtat den 30 november 2017.

Se Egyptens uttalande vid säkerhetsrådets möte den 12 december 2017 ([https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8133](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8133)), hämtat den 26 februari 2018.

Allmän information om Egyptens utrikespolitik (på svenska), se (<https://www-ui-se.ezp.sub.su.se/landguiden/lander-och-omraden/afrika/egypten/utrikespolitik-och-forsvar/>), hämtat den 30 november 2017.



## ROLLKORT: ETIOPIEN

*Etiopien är en regional stormakt i Afrika och har upprätthållit nära relationer med västvärlden. Landet har haft en aktiv profil på den internationella scenen.*

*Enligt Etiopien är situationen i Rakhine komplex och kräver en omfattande insats som inkluderar diplomatiska ansträngningar och utvecklingsstöd. Etiopien har uttalat att alla former av uppvigling till hat måste upphöra. De militära operationer som Myanmar genomför i Rakhine får inte fortsätta, och ARSA:s operationer ska också fördömas då de har lett till att den humanitära situationen försämrats.*

*Ömsesidig tillit mellan Myanmar och det internationella samfundet måste uppnås. Det är nödvändigt med ett nära samarbete med Myanmars regering och diplomatins roll får inte glömmas bort. Våldets grundorsaker måste hanteras.*

### STRATEGI

Etiopien kommer sannolikt att inta en mittenposition i förhandlingarna och sträva efter att nå en kompromisslösning.

### VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- De militära operationerna i Rakhine ska upphöra.
- Diplomati är att föredra för att påverka Myanmars regering, snarare än sanktioner eller intervention.

### KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

Se Etiopiens uttalande vid säkerhetsrådets möte den 28 september 2017 ([https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8060](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8060)), hämtat den 30 november 2017.

Se Etiopiens uttalande vid säkerhetsrådets möte

den 12 december 2017 ([https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8133](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8133)), hämtat den 26 februari 2018.

Se Etiopiens uttalande vid säkerhetsrådets möte den 13 februari 2018 ([http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8179](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8179)), hämtat den 26 februari 2018.

Allmän information om Etiopiens utrikespolitik (på svenska), se (<https://www-ui-se.ezp.sub.su.se/landguiden/lander-och-omraden/afrika/etiopien/utrikespolitik-och-forsvar/>), hämtat den 30 november 2017.

## ROLLKORT: FRANKRIKE

*Den franske presidenten Emanuel Macron har kallat det pågående våldet för ”folkmord” och i säkerhetsrådet har Frankrike beskrivit situationen som ”etnisk rensning”. Den franska regeringen har krävt att Myanmars säkerhetsstyrkor garanterar skyddet för civilbefolkningen och säkert humanitärt tillträde. Den första prioriteten är emellertid att allt våld i Myanmar omedelbart måste upphöra.*

*Frankrike har också begärt att Bangladesh ska fortsätta att ta emot de rohingyer som når landet som flyktingar. När våldet har upphört måste flyktingarna kunna återvända på ett säkert sätt. Våldets grundorsaker måste hanteras och i det sammanhanget måste den systematiska diskrimineringen mot rohingyer upphöra.*

### STRATEGI

Frankrike stödjer en stark resolution som sätter press på Myanmars regering. Tillträde för internationella humanitära organisationer måste ges omedelbart. Det är dessutom sannolikt att Frankrike kommer att förorda att gärningsmännen ställs inför rättvisa vid en internationell domstol, t.ex. ICC.

### VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- Resolutionen måste kräva att Myanmars regering omedelbart tar ansvar för att skydda de civila i Rakhine. Resolutionen måste leda till tillräckligt tryck på Myanmars regering för att säkerställa att regeringen följer de krav som ställs. Ekonomiska sanktioner och, i sista hand, en militär intervention måste övervägas.
- Internationella institutioner som är oberoende av Myanmars regering bör vara involverade i försoningsprocessen och i att utkräva rättvisa.
- Rohingyer bör ges medborgarskap i Myanmar

### KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

Se Frankrikes uttalande vid säkerhetsrådets möte den 28 september 2017 ([https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8060](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8060)), hämtat den 30 november 2017.

Se Frankrikes uttalande vid säkerhetsrådets möte den 12 december 2017 ([https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8133](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8133)), hämtat den 26 februari 2018.

Se Frankrikes uttalande vid säkerhetsrådets möte den 13 februari 2018 ([http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8179](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8179)), hämtat den 26 februari 2018.

Allmän information om Frankrikes utrikespolitik (på svenska), se (<https://www-ut-se.ezp.sub.su.se/landguiden/lander-och-omraden/europa/frankrike/utrikespolitik-och-forsvar/>), hämtat den 30 november 2017.

## ROLLKORT: ITALIEN

*Italien har traditionellt förespråkat europeisk samverkan och samarbete genom NATO. I den här konflikten kommer Italien sannolikt att förorda ett starkt internationellt agerande. Enligt Italien måste våldet upphöra omedelbart och staten Myanmar måste stoppa angreppen mot civila. Det är nödvändigt att Myanmars styrkor respekterar mänskliga rättigheter och det bör betonas att staten har ansvaret för att skydda människoliv.*

*Säkert och obehindrat humanitärt tillträde måste också garanteras. Bangladeshs insatser för att ta emot flyktingarna har haft ett stort värde. Ett säkert och hållbart återvändande för flyktingarna har avgörande betydelse för den framtida stabiliteten i regionen.*

### STRATEGI

Italien kommer sannolikt att samarbeta med Frankrike, Sverige och Storbritannien. De centrala prioriteringarna är att humanitärt tillträde garanteras och att flyktingarna kan återvända när våldet har upphört.

### VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- Humanitärt tillträde för internationella organisationer måste ges.
- Rohingyaflyktingarna måste kunna återvända på ett säkert sätt.
- Det internationella samfundet bör spela en aktiv roll i försoningsprocessen.

*search/view\_doc.asp?symbol=S/PV.8060), hämtat den 30 november 2017.*

*Se Italiens uttalande vid säkerhetsrådets möte den 12 december 2017 ([https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8133](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8133)), hämtat den 26 februari 2018.*

### KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

*Se Italiens uttalande vid säkerhetsrådets möte den 28 september 2017 (<https://www.un.org/en/ga/>*

*Allmän information om Italiens utrikespolitik (på svenska), se (<https://www-ui-se.ezp.sub.su.se/landguiden/lander-och-omraden/europa/italien/utrikespolitik-och-forsvar/>), hämtat den 30 november 2017.*



## ROLLKORT: JAPAN

*Japan har starkt fördömt angreppen mot Myanmars säkerhetsstyrkor. Japan har vidare uttalat att landet förväntar sig att civilbefolkningen skyddas och att humanitärt tillträde ges så snart som säkerheten har återupprättats.*

*Japan sätter stort värde på stabiliteten i Asien och kommer sannolikt att vara skeptiskt till åtgärder som kan leda till en eskalering av konflikten. Den japanska strategin är att främja en resolution genom hängiven diplomati. Japan har även gett omfattande finansiellt stöd till rohingya-flyktingarna i Bangladesh. En central fråga för Japan är att flyktingarna som har flytt till Bangladesh tillåts att återvända till Myanmar.*

### STRATEGI

Centrala prioriteringar är att säkerställa omedelbart humanitärt tillträde och att säkerhetsrådet skapar ett ramverk för ett säkert återvändande till Myanmar för rohingya-flyktingarna. Japan kommer sannolikt att förorda en resolution med konkreta förslag på dessa nyckelområden. Säkerhetsrådet ska emellertid avstå från att använda starkt och provokativt språk och fokusera på diplomatiska åtgärder.

### VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- Humanitärt tillträde måste ges omedelbart.
- Rohingya-flyktingarna måste på frivillig basis kunna återvända på ett säkert sätt.

Se Japans uttalande vid säkerhetsrådets möte den 12 december 2017 ([https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8133](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8133)), hämtat den 26 februari 2018.

### KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

Se Japans uttalande vid säkerhetsrådets möte den 28 september 2017 ([https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8060](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8060)), hämtat den 30 november 2017.

Allmän information om Japans utrikespolitik (på svenska), se (<https://www-ui-se.ezp.sub.su.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/japan/utrikespolitik-och-forsvar/>), hämtat den 30 november 2017.

## ROLLKORT: KAZAKSTAN

*Kazakstan, som huvudsakligen är ett muslimskt land, har uttryckt sitt stöd för Islamiska konferensorganisationens insatser i konflikten. Samtidigt har Kazakstan täta band till Ryssland, en nära allierad till Myanmar.*

*Kazakstan har betonat att det är nödvändigt att låta FN-personal genomföra undersökningsmissioner (fact finding missions) i Rakhine med syfte att göra en objektiv bedömning av situationen på plats. Antalet flyktingar som har lämnat Rakhine är anmärkningsvärt och motsäger Myanmars regerings påstående att rensningsoperationerna har upphört.*

*Det måste krävas att Myanmars regering upphör med alla militära operationer samt att all förföljelse och diskriminering mot de muslimska rohingyerna får ett slut. Humanitärt tillträde måste också ges. Rohingyaflyktingarna måste kunna återvända på ett säkert sätt. På längre sikt bör rohingyer ges medborgarskap i Myanmar. Slutligen bör Myanmars regering rätta sig efter alla rekommendationer som har lämnats av Rakhine-kommissionen.*

### STRATEGI

Kazakstan kommer sannolikt att stödja en stark resolution. Samtidigt vill landet att säkerhetsrådet när en kompromiss och avstår från att provocera Ryssland.

### VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- Fullt humanitärt tillträde måste ges.
- En utredningsmission (fact finding mission) under FN-regi bör ges obehindrad tillgång till Rakhine.
- Rohingyaflyktingarna måste kunna återvända på ett säkert sätt och i framtiden ska rohingya kunna bli medborgare i Myanmar

Se Kazakstans uttalande vid säkerhetsrådets möte den 12 december 2017 ([https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8133](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8133)), hämtat den 26 februari 2018.

Se Kazakstans uttalande vid säkerhetsrådets möte den 13 februari 2018 ([http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8179](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8179)), hämtat den 26 februari 2018.

### KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

Se Kazakstans uttalande vid säkerhetsrådets möte den 28 september 2017 ([https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8060](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8060)), hämtat den 30 november 2017.

Allmän information om Kazakstans utrikespolitik (på svenska), se (<https://www-ui-se.ezp.sub.su.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/kazakstan/utrikespolitik-och-forsvar/>), hämtat den 30 november 2017.

## ROLLKORT: RYSSLAND

Ryssland är Myanmars näst viktigaste allierade i säkerhetsrådet efter Kina. Enligt Ryssland kommer konflikten att förvärras om omvärlden intervenerar i Myanmar. Vidare har Rysslands regering stött de insatser som Myanmars regering har gjort för att förbättra situationen i Rakhine. Ryssland har uttalat att ARSA är ansvarigt för våld mot civila, särskilt mot civila hinduer.

Enligt Ryssland ska det internationella samfundet avstå från att kalla det pågående våldet för folkmord eller etnisk rensning. Våld och retorik som uppmanar till våld måste fördömas, oavsett vilken sida som är ansvarig.

Ryssland har samtidigt uttryckt oro över det stora antalet flyktingar. Ryssland stödjer Bangladeshs ansträngningar och har uttalat att det internationella samfundet bör stödja insatserna från Myanmars regering för att lösa situationen i Rakhine.

### STRATEGI

Resolutionen måste respektera Myanmars nationella suveränitet och territoriella integritet. Det internationella samfundet bör stödja insatserna från Myanmars regering för att upprätthålla stabiliteten.

### VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- Det internationella samfundet bör avstå från att kalla händelserna i Rakhine för folkmord.
- Myanmars nationella suveränitet och territoriella integritet bör respekteras.
- Försoning och rättvisa bör i första hand uppnås på den nationella nivån, med ett minimum av inblandning från det internationella samfundet.
- Säkerhetsrådet bör främja en överenskommelse för flyktingarnas återvändande

### KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

Se Rysslands uttalande vid säkerhetsrådets möte den 28 september 2017 ([https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8060](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8060)), hämtat den 30 november 2017.

Se Rysslands uttalande vid säkerhetsrådets möte den 12 december 2017 ([https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8133](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8133)), hämtat den 26 februari 2018.

Se Rysslands uttalande vid säkerhetsrådets möte den 13 februari 2018 ([http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8179](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8179)), hämtat den 26 februari 2018.

Allmän information om Rysslands utrikespolitik (på svenska), se (<https://www-ui-se.ezp.sub.su.se/landguiden/lander-och-omraden/asien/ryssland/utrikespolitik-och-forsvar/>), hämtat den 30 november 2017.

## ROLLKORT: SENEGAL

*Senegal, som är en tidigare fransk koloni, har traditionellt haft nära band till Frankrike. Senegal kommer sannolikt att samarbeta med Kazakstan och Egypten, de två andra länderna i säkerhetsrådet med en muslimsk majoritetsbefolkning.*

*Senegal har starkt fördömt det pågående våldet och krävt att Myanmar:s regering vidtar starka åtgärder. Allt militärt våld måste upphöra, inklusive sexuellt och könsbaserat våld. Senegal har även begärt en oberoende utredning av brott mot de mänskliga rättigheterna. Internationell rätt måste respekteras i konflikten. Senegal har välkomnat samarbetet mellan Bangladesh och Myanmar. Enligt Senegal är en grundorsak till konflikten att rohingyer har vägrats medborgarskap.*

### STRATEGI

En stark resolution är önskvärd och en oberoende utredning måste genomföras under det internationella samfundets ledning. Senegal kommer sannolikt att samarbeta med Frankrike och med muslimska länder som Egypten och Kazakstan.

### VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- De militära operationerna som Myanmar:s militär bedriver ska upphöra.
- Ett undersökningsuppdrag under FN:s ledning måste ges tillgång till Myanmar.
- Rohingyer måste ges medborgarskap i Myanmar

Senegals uttalande vid säkerhetsrådet den 12 december 2017 ([https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8133](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8133)), hämtat den 26 februari 2018.

Allmän information om Senegals utrikespolitik (på svenska), se (<https://www-ui-se.ezp.sub.su.se/landguiden/lander-och-omraden/afrika/senegal/utrikespolitik-och-forsvar/>), hämtat den 30 november 2017.

### KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

Se Senegals uttalande vid säkerhetsrådet den 28 september 2017 ([https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8060](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8060)), hämtat den 30 november 2017.



## ROLLKORT: SVERIGE

*Sverige har uttalat att det pågående våldet är en stark indikation på att brott mot mänskligheten begås i Rakhine, och har krävt att våldet omedelbart upphör. Alla militära operationer och säkerhetsoperationer som utförs av Myanmars säkerhetsstyrkor måste upphöra. Det är avgörande att Myanmars regering, med stöd av det internationella samfundet, snabbt säkerställer att de som har flytt landet kan återvända på ett säkert, frivilligt, värdigt och hållbart sätt.*

*Sverige förordar en stark resolution som sätter verklig press på Myanmars regering. Den första prioriteten är emellertid att säkerställa humanitärt tillträde till Rakhine. Sverige har krävt att Myanmars regering ger omedelbart, fullt, säkert och obehindrat humanitärt tillträde till alla områden för FN och FN:s samarbetspartners. Sverige förordar dessutom att alla gärningsmän till fullo ställs till svars, helst inför en internationell domstol, t.ex. ICC.*

### STRATEGI

Sverige kommer att förespråka en stark resolution som sätter verklig press på Myanmars regering. Viktigast är att säkerställa humanitärt tillträde för internationella organisationer. Sverige kommer också att förordna en aktiv roll för det internationella samfundet i försoningsprocessen och processen för att nå rättvisa. Sverige kommer sannolikt att samarbeta med Frankrike och Storbritannien.

### VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- Allt våld från Myanmars säkerhetsstyrkor måste upphöra.
- Myanmars regering måste omedelbart ge tillträde för internationella humanitära organisationer.
- Det internationella samfundet bör spela en aktiv roll i försoningsprocessen.
- Ekonomiska sanktioner bör övervägas.

Se Sveriges uttalande vid säkerhetsrådets möte den 12 december 2017 ([https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8133](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8133)), hämtat den 26 februari 2018.

Se Sveriges uttalande vid säkerhetsrådets möte den 13 februari 2018 ([http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8179](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8179)), hämtat den 26 februari 2018.

### KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

Se Sveriges uttalande vid säkerhetsrådets möte den 28 september 2017 ([https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8060](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8060)), hämtat den 30 november 2017.

Allmän information om Sveriges utrikespolitik (på svenska), se (<https://www-ui-se.ezp.sub.su.se/landguiden/lander-och-omraden/europa/sverige/utrikespolitik-och-forsvar/>), hämtat den 30 november 2017.

## ROLLKORT: UKRAINA

*Relationerna mellan Ryssland och Ukraina har varit fientliga sedan Rysslands annektering av Krim år 2014. Ukraina har sökt uppnå ett närmare samarbete med västvärlden och ser det samarbetet som en garanti för Ukrainas framtida självständighet.*

*Gällande konflikten i Rakhine, har Ukraina uttalat att våld mot civila är oacceptabelt och att gärningsmännen måste ställas till svars. Myanmars regering måste omedelbart stoppa alla militära operationer i Rakhine. Säkerhetsrådet måste vara mer aktivt i sitt arbete för rohingyers mänskliga rättigheter. Dessutom måste humanitärt tillträdes ges till Rakhine. Myanmars regering bör följa Rakhine-kommissionens rekommendationer.*

### STRATEGI

Ukraina kommer sannolikt att samarbeta med Storbritannien och Frankrike och förorda en stark resolution

### VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- Myanmars regering måste omedelbart stoppa de militära operationerna.
- Humanitärt tillträde måste ges.
- Säkerhetsrådet måste överväga starkare åtgärder, till exempel ekonomiska sanktioner och militärt våld, för att sätta press på Myanmars regering

Se Ukrainas uttalande vid säkerhetsrådets möte den 12 december 2017 ([https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8133](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8133)), hämtat den 26 februari 2018.

Allmän information om Ukrainas utrikespolitik (på svenska), se (<https://www-ui-se.ezp.sub.su.se/landguiden/lander-och-omraden/europa/ukraina/utrikespolitik-och-forsvar/>), hämtat den 30 november 2017

### KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

Se Ukrainas uttalande vid säkerhetsrådets möte den 28 september 2017 ([https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8060](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8060)), hämtat den 30 november 2017.

## ROLLKORT: STORBRIANNIEN

*Storbritannien har begärt att våldet i Rakhine ska upphöra och betecknat situationen som en etnisk rensning. Enligt Storbritannien bär Myanmars militär det primära ansvaret för att lösa krisen. Militären måste omedelbart stoppa våldet och säkerställa att alla civila skyddas. Uppvigling till våld och hatfull retorik måste upphöra och militären måste upprätthålla lagen. FN-organen och deras samarbetspartners måste ges fullt humanitärt tillträde till Rakhine. De humanitära behoven i Rakhine överstiger Röda Korsets kapacitet och FN-organen behövs för att ge hjälp i tillräcklig omfattning.*

*Myanmar måste arbeta med Bangladesh för att de som har flytt Rakhine ska kunna återvända på ett säkert och hållbart sätt. Myanmars myndigheter måste också samarbeta med de undersökningsmissioner (fact finding missions) under FN-regi som har inrättats av FN:s råd för mänskliga rättigheter. Säkerhetsrådet måste vara redo att vidta åtgärder om Myanmars regering inte tar sitt ansvar.*

### STRATEGI

Storbritannien kommer sannolikt att förorda en stark resolution och kan komma att samarbeta med länder som Frankrike och Sverige.

### VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- Myanmars militär bör upphöra med de pågående operationerna i Rakhine och fokusera på att upprätthålla lagen.
- Fullt humanitärt tillträde måste ges.
- Rohingyaflyktingar måste få återvända på ett säkert sätt.
- En utredningsmission (fact finding mission) under FN-regi måste ges tillträde till Rakhine.

### KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

Se Storbritanniens uttalande vid säkerhetsrådets möte den 28 september 2017 ([https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8060](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8060)), hämtat den 30 november 2017.

Se Storbritanniens uttalande vid säkerhetsrådets möte den 12 december 2017 ([https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8133](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8133)), hämtat den 26 februari 2018.

Se Storbritanniens uttalande vid säkerhetsrådets möte den 13 februari 2018 ([http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8179](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8179)), hämtat den 26 februari 2018.

Allmän information om Storbritanniens utrikespolitik (på svenska), se (<https://www-ui-se.ezp.sub.su.se/landguiden/lander-och-omraden/europa/storbritannien/utrikespolitik-och-forsvar/>), hämtat den 30 november 2017

## ROLLKORT: USA

USA har lagt skulden för det pågående våldet på Myanmar:s militär. USA fruktar att alltför stort tryck på Myanmar:s regering kan resultera i ett bakslag för den känsliga demokratiseringsprocessen, men har ändå begärt att säkerhetsrådet ska sätta press på Myanmar:s regering för att den ska erkänna allvaret i situationen i Rakhine. USA har starkt fördömt det pågående våldet och har ställt in ett planerat militärt samarbete med Myanmar.

USA:s FN-ambassadör har beskrivit de åtgärder som Myanmar:s myndigheter har vidtagit som en etnisk rensning. Myanmar:s säkerhetsstyrkor har slagit tillbaka på ett oproportionerligt sätt som underminerar övergången till demokrati i landet.

Myanmar:s regering måste återställa respekten för lagen. Uppviglingen till våld från militärens sida måste upphöra. Individer inom Myanmar:s militär som anklagas för att ha begått brott bör tas ur tjänst och åtalas. Alla länder som levererar vapen till Myanmar:s militär måste upphöra med leveranserna.

Myanmar:s myndigheter måste också tillåta snabbt humanitärt tillträde till Rakhine för FN-organ och andra humanitära organisationer. Slutligen måste Myanmar:s regering åta sig att tillåta flyktingarna att återvända hem när säkerhetsläget har förbättrats.

### STRATEGI

USA förespråkar en resolution som ger humanitärt tillträde till Rakhine och kräver att gärningsmännen åtalas. USA kan emellertid komma att motsätta sig en resolution som uttryckligen fördömer Myanmar:s civila regering.

### VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- Våldet i Rakhine bör fördömas, men resolutionen bör inte uttryckligen fördöma Myanmar:s civila regering.
- Humanitärt tillträde till Rakhine måste ges för internationella organisationer.
- Gärningsmännen måste ställas till svars. USA har inte ratificerat ICC:s stadga och kan komma att förorda att andra mekanismer används för att nå rättvisa.

### KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

Se USA:s uttalande vid säkerhetsrådets möte den 28 september 2017 (<https://www.un.org/en/ga/search/>

[view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8060](#)), hämtat den 30 november 2017.

Se USA:s uttalande vid säkerhetsrådets möte den 12 december 2017 ([https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8133](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8133)), hämtat den 26 februari 2018.

Se USA:s uttalande vid säkerhetsrådets möte den 13 februari 2018 ([http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8179](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8179)), hämtat den 26 februari 2018.

Allmän information om USA:s utrikespolitik (på svenska), se (<https://www-ui-se.ezp.sub.su.se/landguiden/lander-och-omraden/nordamerika/usa/utrikespolitik-och-forsvar/>) hämtat den 30 november 2017.



## ROLLKORT: URUGUAY

*Uruguay har uttalat sitt stöd för det uttalande som Höghöghkommissarien för mänskliga rättigheter Zeid Ra'ad al-Hussein har gjort där han beskriver situationen i Rakhine som ett folkmord. Enligt Uruguay är en verklig nationell försoning nödvändig. Myanmar får inte ge gärningsmännen straffrihet och måste utreda alla överträdelser mot de mänskliga rättigheterna. Alla militära gruppers våld måste fördömas, men ansvaret för att skydda de civila ligger i första hand hos Myanmars regering. Rohingyers mänskliga rättigheter måste respekteras och fullt humanitärt tillträde måste ges.*

*Den upptrappade förföljelsen som har bedrivits mot folkgruppen rohingya under de senaste åren har skett under förvärdningen att det handlar om terrorismbekämpning, men förföljelsen kommer sannolikt att bidra till bitterhet och en motståndsrörelse som kan leda till att globala terroristorganisationer får fäste i regionen.*

*Myanmars myndigheter måste ge tillträde för ett utredningsuppdrag och Rakhine-kommissionens rekommendationer ska genomföras. Militära operationer måste upphöra och åtgärder måste vidtas för att underlätta att rohingyaflyktingarna återvänder.*

### STRATEGI

Tillsammans med länder som Bolivia och Etiopien kan Uruguay komma att inta en mittenposition under förhandlingarna. Det är nödvändigt att anta en resolution som garanterar humanitärt tillträde och för att nå en kompromiss kan det finnas skäl att utelämna starka formuleringar från resolutionen.

### VIKTIGA STÅNDPUNKTER

- Gärningsmännen måste ställas inför rättvisa och en internationell brottsutredning av våldet mot rohingyer är nödvändig.
- Humanitärt tillträde måste ges för internationella organisationer.

### KÄLLOR OCH FORTSATT LÄSNING

Se Uruguays uttalande vid säkerhetsrådets möte den 28 september 2017 ([https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8060](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8060)), hämtat den 30 november 2017.

Se Uruguays uttalande vid säkerhetsrådets möte den 12 december 2017 ([https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8133](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8133)), hämtat den 26 februari 2018.

Allmän information om Uruguays utrikespolitik (på svenska), se (<https://www-ui-se.ezp.sub.su.se/land-guiden/lander-och-omraden/sydamerika/uruguay/utrikespolitik-och-forsvar/>), hämtat den 30 november 2017.



## MALL FÖR RESOLUTIONSFÖRSLAG

Nedan är ett exempel på hur en mall för en resolution kan se ut. Utförligare instruktioner finns på <https://fn.se/fnskola/swemun/konferens/att-forbereda-sig/>.

**FRÅGA RÖRANDE:**

**FRAMLÄGGS AV:**

**STÖDS AV:**

**FN:S SÄKERHETS RÅD,**

- (01) *Hållande i minnet* resolution.... ,
- (02) *Bekräftar* ... ,
- (03) *Betonar* vikten av...,
- (04) *Noterar*...,
- (05) 1. Beslutar att...;
- (06) 2. Begär...;
- (07) 3. Beslutar att fortsätta att aktivt ägna sig åt denna fråga.

## KÄLLOR OCH LÄNKTIPTIPS

### OM SITUATIONEN I RAKHINE

- OHCHR report: *Situation of human rights of Rohingya Muslims and other minorities in Myanmar*, June 29, 2016, from Annual report of the United Nations High Commissioner for Human Rights and reports of the Office of the High Commissioner and the Secretary General, hämtad den 30 november 2017. ([http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session32/Documents/A\\_HRC\\_32\\_18\\_AEV.docx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session32/Documents/A_HRC_32_18_AEV.docx)).
- Flash Report: Report of OHCHR mission to Bangladesh: *Interviews with Rohingyas fleeing from Myanmar since 9 October 2016*, February 3, 2017, Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR), United Nations, hämtad den 30 november 2017. (<http://www.ohchr.org/Documents/Countries/MM/FlashReport3Feb2017.pdf>)
- *Mission report of OHCHR rapid mission to Cox's Bazar, Bangladesh, 13–24 September 2017*, publicerad den 11 oktober 2017, U.N. Office of the High Commissioner for Human Rights, hämtad den 30 november 2017. (<http://www.ohchr.org/Documents/Countries/MM/CXBMissionSummaryFindingsOctober2017.pdf>)
- Landinformation och information om riskutsatta befolkningsgrupper, av Global Centre for R2P [http://www.globalr2p.org/regions/myanmar\\_burma](http://www.globalr2p.org/regions/myanmar_burma)
- Artikel publicerad av CNN den 5 september 2017, som bl.a. återger uttalanden från Myanmars regering, hämtad den 30 november 2017. (<http://edition.cnn.com/2017/09/05/asia/rohingya-myanmar-bangladesh/index.html>).
- Artikel publicerad av CNN den 27 november 2017, som rapporterar om överenskommelsen som har nåtts mellan Bangladesh och Myanmar, hämtad den 30 november 2017. (<http://edition.cnn.com/2017/11/27/asia/rohingya-myanmar-bangladesh-agreement/index.html>).
- Beslutet av Myanmars regering att inrätta Rakhine-kommissionen, hämtad den 30 november 2017 (<http://www.statecounsellor.gov.mm/en/node/228>).

### OM SÄKERHETSRADETS TIDIGARE ÅTGÄRDER OCH ANDRA UTTALANDEN AV FN

- Högkommissariens uttalande vid Rådet för mänskliga

rättigheters 36 session den 11 september 2017, hämtad den 30 november 2017. (<http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22041>).

- Säkerhetsrådets uttalanden den 6 november 2017 om våldet Rakhine, hämtad den 30 november 2017 (<https://www.un.org/press/en/2017/sc13055.doc.htm>).
- Generalförsamlingens resolution den 16 november 2017 om situationen för mänskliga rättigheter i Myanmar, hämtad den 26 februari 2017 ([http://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/a\\_c\\_3\\_72\\_l\\_48.pdf](http://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/a_c_3_72_l_48.pdf))
- Rådet för mänskliga rättigheters resolution den 5 december 2017 om situationen för rohingyernas mänskliga rättigheter och om andra minoriteter i Myanmar, hämtad den 26 februari 2017 (<https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G1735808/PDF/G1735808.pdf?OpenElement>)
- Lista över alla säkerhetsrådets åtgärder gällande Myanmar (<http://www.securitycouncilreport.org/chronology/myanmar.php>)

### OM SKYLDIGHET ATT SKYDDA (R2P)

- The United Nations Office on Genocide Prevention and the Responsibility to Protect (<http://www.un.org/en/genocideprevention/about-responsibility-to-protect.html>)
- Bakgrund och mer information om R2P ([http://www.globalr2p.org/about\\_r2p](http://www.globalr2p.org/about_r2p))

### OM DE OLIKA LÄNDERNAS STÅNDPUNKTER

Se de källor som anges i respektive rollkort. Uttalanden av säkerhetsrådets medlemmar om situationen i Rakhine, från den 28 september 2017, den 12 december 2017, och den 13 februari 2018, finns på FN:s hemsida, hämtad den 26 februari 2018.

[https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8060](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8060)

[https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8133](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8133)

[http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/PV.8179](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/PV.8179)

